

Решение
по делу №06/1037-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.06.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 14.06.2016

Решение изготовлено в полном объеме 17.06.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее — Заказчик, ГУП РК «Черноморнефтегаз») –
Карпова А. Ю. (по доверенности), Купцовой М. В. (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «АВТО-КОМПЛЕКТ» (далее — Заявитель, ООО «АВТО-КОМПЛЕКТ») Гусятинской М. Д. (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 02.06.2016 №94 (вх. №1040/09 от 03.06.2016) на действия Заказчика при проведении запроса цен в электронной форме «Запчасти, узлы, агрегаты, расходные материалы (Лот 1, 2, 3 согласно спецификации) (29.32.30 - Комплекующие и принадлежности для автотранспортных средств, не включенные в другие группировки)» (номер извещения 31603534360) (далее — Запрос цен), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившихся в необоснованном отклонении заявки Заявителя по лоту №2 на участие в Запросе цен.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Запроса цен Заказчик и Закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Черноморнефтегаз», документацией о Запросе цен.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», утвержденным приказом и.о. генерального директора ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 09.07.2015 №457-пр (далее - Положение о закупках), которым предусмотрена возможность проведения закупки таким способом, как запрос цен.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 08.04.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — запрос цен в электронной форме;

- дата окончания подачи заявок: 26.04.2016; дата и время рассмотрения заявок: 05.05.2016 в 14:20; дата подведения итогов: 19.05.2016;

- начальная (максимальная) цена договора:

по лоту №1 «Запчасти ,узлы, агрегаты, расходные материалы (Лот 1, согласно спецификации)» — 2 310 165,67 российских рублей;

по лоту №2 «Запчасти ,узлы, агрегаты, расходные материалы (Лот 2, согласно спецификации)» — 735 999,67 российских рублей;

по лоту №3 «Запчасти ,узлы, агрегаты, расходные материалы (Лот 3, согласно спецификации)» — 641 346,67 российских рублей;

- на участие по лоту №2 Запроса цен поданы 4 (четыре) заявки, одна заявка не допущена к участию в Запросе цен (заявка Заявителя);

- лучшее предложение цены договора 373 253,60 российских рублей;

- по итогам переторжки лучшее предложение цены договора 367 303,94 российских рублей.

1. По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены, действиями Закупочной комиссии Заказчика, выразившимися в необоснованном отклонении заявки Заявителя на участие в Запросе цен.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 2, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках);

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно протоколу №441-зцэф Заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 27.05.2016 (Протокол рассмотрения заявок №31603534360-08) (далее — Протокол рассмотрения) Закупочная комиссия Заказчика приняла следующее решение:

«...

10. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе цен в электронной форме комиссией приняты следующие решения:

...

10.2. Отказать в допуске к дальнейшему участию в процедуре следующим участникам закупки:

Наименование участника
закупки

Обоснование принятого решения

Согласно заключению технических специалистов вл
№50/12-1538 от 12.05.2016г. в котировочной заявке
отсутствуют каталожные номера предлагаемого к

закупке товара. В котировочной заявке по автомобилю Mercedes-Benz S 500:

1.) Указана позиция «Шкив вала коленчатого МВ (пр-во Согтесо)», которая отсутствует в «Документации для участия в процедуре запроса цен в электронном виде».

ООО "АВТО-КОМПЛЕКТ"

2.) Отсутствует позиция «Комплект приводного ремня,

CONTITECH 6PK2380D1», которая указана в «Документации для участия в процедуре запроса цен в электронном виде».

3.) Указана позиция «Ремень поликлиновой МВ S 500 (пр-во Contitech)» которая отсутствует в «Документации для

участия в процедуре запроса цен в электронном виде»

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В документации о Запросе цен Заказчик установил следующую форму заявки на участие в Запросе цен:

«...»

6. Форма заявки на участие в запросе цен

Претендент не должен отступать от данной формы, которая подается претендентом на фирменном бланке в случае его наличия. Участник по своему усмотрению, в подтверждение данных, представленных в настоящей форме, может прикладывать любые документы, положительно его характеризующие.

ФОРМА КОТИРОВОЧНОЙ ЗАЯВКИ

Мы, (название Участника), предоставляем свою котировочную заявку относительно участия в процедуре запроса цен на закупку: **Запчасти, узлы, агрегаты, расходные материалы (Лот 1, 2, 3 согласно спецификации)** (29.32.30 - Комплектующие и принадлежности для автотранспортных средств, не включенные в другие группировки) - в соответствии с техническими и другими требованиями Заказчика.

Изучив Извещение, Документацию и технические требования на выполнение указанного выше, мы, уполномоченные на подписание договора, имеем возможность и соглашаемся выполнить условия Заказчика и договора на следующих условиях:

1. Полное наименование претендента: _____

2. Адрес (юридический и фактический): _____

3. Руководство (должность, фамилия, имя, отчество): _____

4. Банковские реквизиты: _____

5. Адрес электронной почты _____ *

*адрес эл. Почты, на который Заказчик высылает уведомление в случае признания победителем

6. Цена заявки включает в себя все расходы, которые мы можем понести при выполнении своих обязательств по договору.

7. Заявка к предмету закупки:

Стоимость нашей заявки составляет*:

7.1. (без учета НДС) _____ (сумма цифрами и прописью) рублей.

7.2. (НДС) _____ (сумма цифрами и прописью) рублей.

7.3. (с учетом НДС) _____ (сумма цифрами и прописью) рублей.

Наименование товара (описание)	Ед.	Цена за единицу	Количество	Стоимость товаров (работ, услуг)	Ставка	Сумма	НДС	Стоимость товаров
--------------------------------------	-----	--------------------	------------	----------------------------------------	--------	-------	-----	----------------------

выполненных работ, услуг), имущественного права	измерения	измерения без НДС	(объем)	имущественных прав без НДС	НДС	предъявляемая покупателю	(работ, услуг), имущественных прав с НДС	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9
				Гр.3*гр.4		Гр.5*гр.6	Гр.5+гр.7	

* - в случае, если Участник не является плательщиком НДС, то стоимость заявки указывается без НДС с учетом всех обязательных платежей, которые им оплачиваются.

...» (цитата документации о Запросе цен).

При этом в приложении 2 к документации о Запросе цен Заказчик указал следующий перечень закупаемых товаров для автомобиля Mercedes-Benz S 500:

«...

Наименование	Каталожный номер	Кол-во
...
Mercedes-Benz S 500		
Свеча зажигания	NGK 4292	16
Тяга переднего стабилизатора правая	BIRTH BD5010	1
Тяга переднего стабилизатора левая	BIRTH BS5010	1
Шаровая опора передняя	TRW JBJ308	2
Шаровая опора задняя	TRW JBJ758	2
Комплект приводного ремня	CONTITECH 6PK2380D1	1
Наконечник рулевой тяги	BIRTH RD4638	2
Осевой шарнир рулевой тяги	BIRTH AX0007	2
Щетка стеклоочистителя	BOSCH 3 397 118 946	1
Колодки тормозные передние	BRECK 23271 00 1	1
Колодки тормозные задние	BRECK 23078 00	1

...» (цитата документации о Запросе цен).

Согласно порядку рассмотрения заявок на участие в Запросе цен, установленному в документации о Запросе цен:

«...

2.1.5. Рассмотрение заявок на участие в запросе цен.

В целях выявления заявок и претендентов, соответствующих требованиям документации, проводится отбор заявок и участников, по итогам чего осуществляется допуск к оценочной стадии.

...

По результатам рассмотрения заявки на участие в запросе цен организатор вправе отклонить ее по следующим основаниям:

а) отсутствие в составе рассматриваемой части заявки документов, требуемых согласно документации о запросе цен, недействительности представленных документов, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, предлагаемой продукции (работ, услуг) несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению;

б) наличие сведений о претенденте закупки в реестре недобросовестных поставщиков, ведущемся в соответствии с положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, ведущемся в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов, если требование об отсутствии указанных сведений об участнике закупки предусмотрено в информационной карте запроса цен;

в) несоответствие претендента закупки требованиям, установленным в соответствии с документацией о запросе цен

(включая требования к субподрядчикам (поставщикам, соисполнителям), если таковые были установлены);

г) несоответствие условий технической и (или) коммерческой части заявки требованиям технического задания и (или) проекта договора по существу;

д) несоответствие условий обеспечения установленным в документации о запросе цен;

е) подписание заявки неуполномоченным лицом.

В случае принятия Закупочной комиссией решения об отказе в допуске к оценочной стадии заявок на участие в запросе цен, в протокол включаются сведения об отклоняемых заявках на участие в запросе цен и положения настоящей документации о запросе цен, которым они не соответствуют. В указанном протоколе будут указаны сведения о допущенных участниках, об отклоняемых заявках на участие в запросе цен и положениях документации о запросе цен, которым они не соответствуют.

...» (цитата документации о Запросе цен).

Комиссия, изучив документацию о Запросе цен, заявку Заявителя на участие в лоте №2 Запроса цен, не установила в данной заявке сведений о товарах, предлагаемых к поставке Заявителем при исполнении договора, заключенного по итогам Запроса цен, для автомобиля Mercedes-Benz S 500, а именно: комплект приводного ремня (CONTITECH 6PK2380D1), — а также установила в заявке Заявителя наличие таких товаров как «Шкив вала коленчатого МВ (пр-во Corteco)» и «Ремень поликлиновой МВ S 500(пр-во Contitech)».

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя не предоставил доказательств, свидетельствующих о том, что запасные части для автомобилей «Шкив вала коленчатого МВ (пр-во Corteco)» и «Ремень поликлиновой МВ S 500 (пр-во Contitech)» составляют комплект приводного ремня (CONTITECH 6PK2380D1) для автомобиля Mercedes-Benz S 500.

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка Заявителя на участие в лоте №3 Запросе цен не соответствует требованиям документации о Запросе цен, в связи с чем, действия Закупочной комиссии Заказчика не нарушают требования документации о Запросе цен, Положения о закупках, Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Комиссия Крымского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В силу пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили, что предметом закупки являются запасные части для автомобилей Заказчика. В связи с чем, при описании товаров (запасных частей), предлагаемых к поставке участником Запроса цен при исполнении договора, заключенного по итогам Запроса цен, для автомобилей Заказчика такой участник обязан указать каталожный номер такой запасной части.

Комиссия, изучив документацию о Запросе цен, не установила в данной документации требования о том, что при описании товаров (запасных частей) для автомобилей Заказчика, предлагаемых к поставке, участник Запроса цен указывает каталожный номер такой запасной части.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчик в документации о Запросе цен не надлежащим образом указал требования к описанию участниками Запросе цен поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его качественных характеристик, чем нарушил требования пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/1037-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

по делу №06/1037-16
об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.06.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 14.06.2016

Предписание изготовлено в полном объеме 17.06.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 14.06.2016 по делу №06/1037-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «АВТО-КОМПЛЕКТ» (далее – Заявитель) от 02.06.2016 №94 (вх. №1040/09 от 03.06.2016) на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее – Заказчик) при проведении запроса цен в электронной форме «Запчасти, узлы, агрегаты, расходные материалы (Лот 1, 2, 3 согласно спецификации) (29.32.30 - Комплектующие и принадлежности для автотранспортных средств, не включенные в другие группировки)» (номер извещения 31603534360) (далее – Запрос цен), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика отменить протокол №300 зцэф вскрытия заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 26.04.2016, протокол №441-зцэф Заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе цен в электронной форме от 27.05.2016, протокол №476 зцэф проведения очной переторжки предложений в электронной форме от 31.05.2016 (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию о Запросе цен в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц и с учетом решения от 14.06.2016 по делу №06/1037-16 и разместить измененную документацию о Запросе цен на официальном сайте;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Запросе цен;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Запросе цен, новую дату рассмотрения заявок на участие в Запросе цен, новую дату подведения итогов Запроса цен, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Запросе цен, новой дате рассмотрения заявок на участие в Запросе цен и новой дате подведения итогов Запроса цен. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе цен должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации о Запросе цен;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе цен, об отмене Протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Запросе цен, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Запросе цен, новой дате рассмотрения заявок на участие в Запросе цен, новой дате подведения итогов Запроса цен, а также о возможности подать новые заявки на участие в Запросе цен.

3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика возможность выполнить пункты 1, 2 настоящего предписания.

4. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз», утвержденного приказом и.о. генерального директора ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 09.07.2015 №457-пр, и с учетом решения от 14.06.2016 по делу №06/1037-16.

5. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика в срок до 08.07.2016 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.