

Заявитель –

Региональный экологический

общественный фонд «Гражданин»

105094, г. Москва, наб. Семеновская,

д. 2/1, стр. 1, пом. VII, оф. 1

e-mail: fondcitizen@mail.ru

Организатор торгов –

Государственное предприятие Ярославской области ЯРДОРМОСТ

150510, Ярославская обл., Ярославский район,

ул. Индустриальная, д. 4.

e-mail: nyura.andrianowa2011@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 06-07/88-18

29 августа 2017 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 03.09.2018 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Курдюкова И.Н., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – Регионального экологического общественного фонда «Гражданин» - <...> (по доверенности);

от организатора торгов – государственного предприятия Ярославской области ЯРДОРМОСТ, <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу Регионального экологического общественного фонда «Гражданин» на действия организатора торгов – государственного предприятия Ярославской области ЯРДОРМОСТ (ИНН 7627000228, ОГРН 1027601593579) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Регионального экологического общественного фонда «Гражданин» (вх. № 12769 от 21.08.2018) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Государственное предприятие Ярославской области «ЯРДОРМОСТ» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31806816861 на право заключения договора поставки жидкого противогололедного реагента (далее – Запрос котировок, Закупка).

Организатор торгов - государственное предприятие Ярославской области ЯРДОРМОСТ (далее – ГП ЯО ЯРДОРМОСТ).

Обжалуемые действия (бездействие) - осуществление заказчиком закупки с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившихся в не включении в Документацию о проведении запроса котировок требования к участникам закупки о предоставлении на стадии заявки положительного заключения государственной экологической экспертизы, а также в установлении требования о предоставлении заключения аккредитованного научно-исследовательского института на предмет закупки, в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил, утвержденных приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286. Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 22.08.2018 № 9277/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

14.08.2018 на сайте zakupki.gov.ru ГП ЯО ЯРДОРМОСТ размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению и Документации о проведении запроса котировок датой рассмотрения заявок является 22 августа 2018 года, датой подведения итогов – 23 августа 2018 года.

22.08.2018 Конкурс был приостановлен в связи с поступившим уведомлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (от 22.08.2018 № 9277/06-07).

Доводы жалобы не могут быть обоснованы в силу следующего.

1. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В данном случае Региональный экологический общественный фонд «Гражданин» не подавал заявку на участие в Закупке и доводы жалобы не связаны с нарушением порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие. Также представитель на заседании комиссии Ярославского УФАС пояснил, что является общественным контролирующим органом, а не потенциальным участником данного Запроса котировок. Учитывая изложенное, у антимонопольного органа отсутствуют полномочия на ее рассмотрение в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Не установление в документации требования о предоставлении на стадии заявки положительного заключения государственной экологической экспертизы никак не может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 12 Документации о проведении запроса котировок к участнику закупки предъявлены требования о предоставлении в составе заявки заключения аккредитованного научно-исследовательского института на предмет закупки, в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил, утвержденных приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286.

ГП ЯО ЯРДОРМОСТ проводило Закупку для исполнения обязательств по Государственному контракту от 02 июля 2018 № 995155, заключенному между ГКУ ЯО «Ярдорслужба» и ГП ЯО ЯРДОРМОСТ, которым предусмотрены обязательства ГП ЯО ЯРДОРМОСТ по выполнению работ по содержанию автомобильной дороги

Обход г. Ярославля с мостом через р. Волгу на 2018-2019 годы. Также им предусмотрено зимнее содержание мостового перехода через реку Волгу «Юбилейный» в г. Ярославле.

В соответствии с Приложением № 1 к государственному контракту материал Мостового перехода через р. Волга «Юбилейный»:

- мост металлический – 799,1 (длина, п.м.);
- эстакадная часть железобетонная – 2712,65 (длина, п.м.).

Из письменных пояснений, представленных ГП ЯО ЯРДОРМОСТ, установлено, что требование к предоставлению копии заключения аккредитованного научно-исследовательского института на предмет закупки, в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил, утвержденных приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286, основывается на том, что для моста нужен реагент не вызывающий коррозию и негативного воздействия на бетон и металлические конструкции, поскольку ничего отдельного для мостов не существует, используются реагенты, допущенные для использования на аэродромах. И только эти лаборатории дают заключения по воздействию реагента на бетон и авиаматериалы.

Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу, что указанные в документации требования к товару не нарушают запретов, предусмотренных Законом о закупках, и направлены на определение потребности заказчика и выявлении товара, подлежащего поставке, в наилучшей степени отвечающего требованиям заказчика, что Законом о закупках не запрещено. Действия заказчика не противоречат положениям части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное Закупка была проведена в соответствии с требованиями норм Закона о закупках, следовательно, в действиях (бездействии) ГП ЯО ЯРДОРМОСТ нарушений статьи 17 Закона о защите конкуренции, положений Закона о закупках, не установлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу Регионального экологического общественного фонда «Гражданин» (вх. № 12769 от 21.08.2018) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Государственное предприятие Ярославской области «ЯРДОРМОСТ» (ИНН 7627000228, ОГРН 1027601593579) при проведении запроса котировок в электронной форме № 31806816861 на право заключения договора поставки жидкого противогололедного реагента необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.С. Шушкова

Члены Комиссии

А.В. Семенюк

И.Н. Курдюкова

К.А. Савичева