

РЕШЕНИЕ № 328-11712-19/7

по жалобе ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63»

Резолютивная часть решения оглашена

г. Самара

02.10.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: заместителя руководителя управления (....), начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (....), ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок (....) (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63» (далее – Заявители) на действия ГАПОУ СО «Самарский колледж сервиса производственного оборудования имени Героя Российской Федерации Е.В. Золотухина» (далее – Заказчик, ГАПОУ СКСПО) при проведении аукциона в электронной форме одноэтапный на право проведения капитального ремонта кровли учебного корпуса ГАПОУ СКСПО по адресу: г. Самара, ул. 22 Партсъезда, 31 (№31908233371) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя ГАПОУ СКСПО – (....) (по доверенности),

Заявитель не явился, извещен надлежащим образом,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

25.09.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63» на действия ГАПОУ СКСПО при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63» от участия в Аукционе, в Документации отсутствует ссылка на ГОСТ 7505-89, Документация содержит требования к товарам несоответствующие ГОСТам.

Заявитель просит признать незаконными действия Заказчика.

Заказчиком представлены письменные пояснения и документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 27.09.2019г. № 11143/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 11.09.2019 г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31908233371 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и Документация.

Заказчиком выступило ГАПОУ СКСПО.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при

закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении аукциона редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Самарской области "Самарский колледж сервиса производственного оборудования имени Героя Российской Федерации Е.В. Золотухина, версия 10 от 15.07.2019, размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 15.07.2019 г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. Согласно доводам жалобы, Заказчик требует соответствие товара ГОСТ 8479-70. В ГОСТ 8479-70 не содержится требование к марке стали СтЗпс, а также к классу точности, степени сложности и исходному индексу поковки. При этом, основанием для отклонения заявки послужило несоответствие данных, содержащихся в заявке ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63», ГОСТу 7505-89, сведения о необходимости соответствия которому в документации не установлены

Пункт 14 Требований к материалам Документации устанавливает, что товар должен соответствовать ГОСТ 8479-70.

Пунктом 1.7. ГОСТ 8479-70 установлено, что размеры поковок должны учитывать припуски на механическую обработку, допуски на размеры и технологические напуски для поковок, изготавливаемых ковкой на прессах по [ГОСТ 7062-90](#), изготавливаемых ковкой на молотах по [ГОСТ 7829-70](#) и изготавливаемых горячей штамповкой по [ГОСТ 7505-89](#), а также напуски на пробы для контрольных испытаний.

Таким образом, указание на ГОСТ 7505-89 содержится в ГОСТе 8479-70.

3 Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63» от участия в Аукционе.

Пунктом 3.9.7 Положения установлено, что при осуществлении закупки Заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случаях:

1. непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
3. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
4. несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке (а в случае проведения запроса котировок - требованиям извещения о проведении такого запроса), в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

5. представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
6. осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована либо предлагаемая таким участником цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении договора участник закупки отказывается.

Согласно пункту 5.6 Документации, при осуществлении закупки Заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случаях:

- 1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- 3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- 4) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке (а в случае проведения запроса котировок – требованиям извещения о проведении такого запроса), в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- 5) представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- 6) осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована либо предлагаемая таким участником цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении договора участник закупки отказывается.

Пункт 14 Требований к материалам Документации устанавливает:

	<p>Поковки.</p> <p>Товар должен соответствовать ГОСТ 8479-70.</p> <p>Должны быть из квадратных заготовок, изготовленные горячей штамповкой из стали Ст3пс/40Х и иметь массу не менее 1,8 кг.</p> <p>Класс точности необходим 1/2/3/4/5.</p> <p>Поковки должны иметь исходный индекс более 3.</p> <p>14 Степень сложности должна быть менее или равна 4</p> <p>Допускаемая наибольшая величина заусенцов должна быть не больше 5,0мм.</p> <p>Требуемая величина радиусов закруглений min 2,5мм</p> <p>Минимально допустимый предел текучести не должен быть менее 175МПа.</p> <p>Максимально допустимая твердость по Бринеллю на поверхности не</p>
--	---

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по извещению №31908233371 от 23.09.2019г. заявка ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63» отклонена на основании пункта 3.9.7 Положения, пункта 5.6 Документации: в представленных конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме указаны параметры не соответствуют ГОСТ 7505-89. В соответствии с ГОСТ 7505-89 сталь марки Ст3пс соответствует марки стали М1. Для марки стали М1, классу точности Т2 и степени 3 при массе поковки 1,8 кг., соответствует индекс 7 (Таблица ГОСТ 7505-89).

Заявителем в заявке по пункту 14 «поковки» указано следующее:

14	<p>Поковки.</p> <p>Товар соответствует ГОСТ 8479-70.</p> <p>Из квадратных заготовок, изготовленные горячей штамповкой из стали Ст3пс и имеют массу 1,8 кг.</p> <p>Класс точности 2.</p> <p>Поковки исходный индекс 9.</p> <p>Степень сложности 3</p> <p>Величина заусенцов 3,0мм.</p> <p>Величина радиусов закруглений 2,5мм</p> <p>Предел текучести 175МПа.</p> <p>Твердость по Бринеллю на поверхности 130НВ.</p>	Россия
----	---	--------

Вместе с тем, согласно пункту 2.4 ГОСТ 7505-89 допуски, припуски и кузнечные напуски устанавливаются в зависимости от конструктивных характеристик поковки, приведенных в таблице 1, и определяются исходя из шероховатости обработанной поверхности детали, изготавливаемой из поковки, а также в зависимости от величины размеров и массы поковки. Для 1-го класса точности Т1 допуски устанавливаются на те функциональные поверхности, которые не подвергаются окончательной обработке.

В соответствии с таблицей 1, ГОСТ 7505-89 Группа стали М1 — сталь с массовой долей углерода до 0,35% включ. и суммарной массовой долей легирующих элементов до 2,0% включ.

Заявитель в заявке указывает поковку из стали Ст3пс. В соответствии с ГОСТ 380-2005, сталь массовая доля углерода стали Ст3пс составляет 0,14- 0,22%, а суммарное содержание легирующих элементов не превышает 2,0%, что соответствует марки стали М1.

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТ 7505-89 Исходный индекс для последующего назначения основных припусков, допусков и допускаемых отклонений определяется в зависимости от массы, марки стали, степени сложности и класса точности поковки (табл. 2).

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в соответствии с таблицей №2, для повок массов 1,8 кг, классом точности 2 и степенью сложности 3 — соответствует исходный индекс 7.

Таким образом, Заявителем указан исходный индекс Поковки, несоответствующий ГОСТ 7505-89.

На основании вышеизложенного, ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63» правомерно отказано в допуске на участие в Аукционе.

4. Согласно доводам жалобы, в Документации содержатся требования к товарам, которые не соответствуют требованиям ГОСТ, о которых Заявитель указывал в запросе разъяснений по пунктам 1,3.

Пунктом 2 Требований к материалам Документации установлено:

2	<p>Сталь листовая оцинкованная толщиной листа 0,5 - 0,7 мм – Должна соответствовать ГОСТ (указать). Листовая, рулонная холоднокатаная сталь, оцинкованная горячим способом в агрегатах непрерывного цинкования должна быть предназначена для холодного профилирования, под окраску, изготовления штампованных деталей и других металлических изделий. Данная сталь должна быть холодной штамповки, глубокой вытяжки с нормальной разнотолщиной. Толщина покрытия оцинкованной стали не хуже 1 класса. Масса 1 м² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон, г до 855. Толщина покрытия, мкм до 60. Временное сопротивление разрыву, МПа до 490. Относительное удлинение, %, не менее, при L₀=80 мм 21 мм. Глубина сферической лунки для категорий вытяжки, не менее 8,0</p>
---	--

Пунктом 13 Требований к материалам Документации установлено:

13	<p>Болты с гайками и шайбами строительные Болты должны соответствовать ГОСТ 7798-70 или ГОСТ 15589-70 или DIN 931. Гайка должны соответствовать ГОСТ 5915-70 или ГОСТ 15526-70 или DIN 934. Болты должны иметь шестигранную головку, неполную метрическую резьбу, и соответствовать классу точности В или С. Болты в комплекте с гайками должны применяться для соединения и крепления деталей и узлов в машиностроении, промышленности и строительстве.</p> <p>Требования к материалам:</p> <p>Сталь: 4,6-8,8</p> <p>Покрытие: гальваническая оцинковка или горячее цинкование</p> <p>Диаметр номинальной резьбы: М5-М48</p> <p>Шаг резьбы 0,8-2,5 мм</p> <p>Высота головки 3,5-10 мм</p> <p>Ширина под головкой шляпки не более 0,8 мм</p> <p>Радиус под головкой шляпки не более 0,8 мм</p> <p>Диаметр стержня болта не более 12,7 мм</p> <p>Диаметр описанной окружности: более 8,63 мм</p> <p>Размер под ключ не менее 17 мм</p> <p>Длина резьбовой части: 22-32 мм</p> <p>Длина болта не более 100 мм</p> <p>Гайка должна быть шестигранная с метрической резьбой и соответствовать классу точности В или С.</p> <p>Требования к материалам:</p> <p>Сталь, класс прочности, 4,6-8,8</p> <p>Сталь с покрытием: гальваническая оцинковка или желтое</p>
----	--

хроматирование или горячая оцинковка

Диаметр гайки М5-М48 мм

Размер под ключ не менее 17 мм

Диаметр описанной окружности: более 8,63 мм

Высота гайки более 8 мм является недопустимым.

Шайба должна быть плоская без фаски, класса точности А или В или С , для крепежа с размером резьбы М5-М48.

требования к материалам:

Сталь с покрытием: гальваническая оцинковка или горячее цинкование или желтое хроматирование

номинальный диаметр резьбы М5-М48

Внутренний диаметр шайбы от 6,4-10,5 мм

наружный диаметр шайбы не более 25 мм

толщина не менее 2 мм

Заказчик в ответ на запрос разъяснений пояснил следующее:

По пункту 1) Участник закупки вправе оставить в п. 2 «Сталь листовая» параметр в неизменном виде. При рассмотрении заявок данный параметр не будет учитываться.

По пункту 3) Участник закупки вправе п. 13 «Болты с гайками и шайбами строительные» оставить в неизменном виде. При рассмотрении заявок данный параметр не будет учитываться.

При рассмотрении указанных доводов Заявителя, Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу, что установленные заказчиком в аукционной документации требования к описанию материалов не соответствуют ГОСТам. Подобные положения аукционной документации Заказчика усложняют подготовку заявок на участие в электронном аукционе, вводят потенциальных участников в заблуждение, что недопустимо и противоречит целям и принципам законодательства о закупках.

Пунктом 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является

предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, в действиях Заказчика признается нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что при рассмотрении заявок Заказчик не учитывал характеристики материалов, предложенных участниками по пунктам 2, 13 Требований к материалам Документации.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Ремонтно-монтажное объединение «СТРОИТЕЛЬ.63» частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Заместитель
Комиссии:

Председателя

(...)

Члены Комиссии:

(...)

(...)

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.