

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 156

25 октября 2011 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., зам. руководителя управления;
Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Члены комиссии:

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Государственного заказчика – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» (далее ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия»:

- Артеменко Снежаны Владимировны, по доверенности от 21.10.2011 года б/н;

2) Общества с ограниченной ответственностью «Специализированная организация «Электронный аукцион» (далее ООО «СО «Электронный аукцион»):

- Верфель Яны Олеговны, по доверенности от 05.10.2011 б/н,

рассмотрев жалобу № 156 ООО ООО «СО «Электронный аукцион» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (вирусологическая лаборатория) (извещение № 0380100001411000095) и результаты проведения внеплановой проверки государственного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 18.10.2011 года поступила жалоба ООО «СО «Электронный аукцион» на действия государственного заказчика – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (вирусологическая лаборатория) (извещение № 0380100001411000095).

Заявитель жалобы указывает, что заказчиком в нарушение законодательства о размещении заказов в пункте 3.2.3.7 документации об аукционе установлено требование о предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе следующих документов: копии документов, подтверждающих соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, а именно:

- сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 «Системы менеджмента качества»;
- технологические карты на выполнение работ (на виды работ, согласно техническому заданию);
- положение по охране труда и технике безопасности;
- положение о производственном экологическом контроле в соответствии со статьёй 67 Федерального закона от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Податель жалобы утверждает, что требования заказчика о предоставлении указанных документов в составе второй части заявки на участие в аукционе являются незаконными и ограничивают конкуренцию.

ООО «СО «Электронный аукцион» просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы, провести проверку и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «СО «Электронный аукцион» Верфель Я.О. подтвердил доводы изложенные в жалобе.

21.10.2011 года в адрес Хакасского УФАС России поступила информация по жалобе ООО «СО «Электронный аукцион» на действия государственного заказчика – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия».

На рассмотрение жалобы государственный заказчик представил пояснения, в которых указано следующее.

Государственный заказчик с жалобой не согласен.

Требования к документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе, указаны в пункте 3.2.2.5 документации об аукционе, где прописано копии

документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товаром, работам, услугам и если эти предоставления указанных документов предусмотрено Информационной карте аукциона.

Указанные требования не установлены. Положение пункта 3.2.3.7 документации об аукционе не может ограничивать конкуренцию и не нарушает права участника, поскольку копии документов, подтверждающих соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ не предъявляются.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Присутствующий представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» подтвердил доводы, указанные в письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалоб по существу комиссия пришла к следующим выводам.

12.10.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещена информация (Извещение, Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (вирусологическая лаборатория).

Номер извещения – 0380100001411000095.

Государственный заказчик – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия».

Начальная (максимальная) цена контракта 1 799 316 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения, в то числе, требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать

следующие документы и сведения:

- 1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;
- 2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;
- 3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;
- 4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [частью 2.1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона;
- 5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;
- 6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;
- 7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с [частью 2.2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

(п. 7 введен Федеральным [законом](#) от 21.04.2011 N 79-ФЗ)

Согласно части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4](#) и [6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

На рассмотрение жалобы представлена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту в здании ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» вирусологическая лаборатория 1 этаж (кабинеты № 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49), 2 этаж (кабинеты № 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23), утвержденная главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» Кургановым В.Е. 03.10.2011г.

В пункте 3.2.3.7 пункта 3.2. «Требования к заявке и документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе», указано, что вторая часть заявки должна содержать следующие документы и сведения, в том числе: копии документов, подтверждающих соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ.

Документы, подтверждающие соответствие работ требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ:

- сертификат соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 «Системы менеджмента качества»;

- Технологические карты на выполнение работ (на виды работ, согласно техническому заданию);

-Положение по охране труда и технике безопасности;

-Положение о производственном экологическом контроле в соответствии со статьей 67 ФЗ от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

При этом в пункте 3.2.4. документации об аукционе указано, что непредоставление необходимых документов в составе заявки является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

По результатам анализа документации об аукционе и технического задания комиссия антимонопольного органа установила следующее.

Ни в Разделе II «Информационная карта аукциона», ни в Разделе IV «Техническое задание» документации об аукционе заказчик не установил требования о предоставлении вышеназванных документов.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность

работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган государственного надзора.

Речь идет о государственном экологическом надзоре – деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, ссылка на данный документ необоснованна.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее Ростехнадзор) от 18.12.2008г. № 471-ст утвержден для добровольного применения стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9001-2008 «Системы менеджмента качества. Требования», с датой введения в действие 13.11.2009г. с правом досрочного применения. Введен в замен ГОСТ Р ИСО 9001-2001.

ГОСТ Р ИСО «Системы менеджмента качества» предусмотрен для добровольного применения, поэтому требование о предоставлении сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 «Системы менеджмента качества» неправомерно, при этом на отмененный.

Таким образом, государственный заказчик в нарушение части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов в документации об аукционе неправомерно установил требование о предоставлении документов, не предусмотренных законодательством.

Однако данное требование не повлияло на размещение указанного заказа, на рассмотрение жалобы заказчик представил шесть поступивших первых частей заявок участников размещения заказа. ООО «СО «Электронный аукцион» заявку не подавало.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы частично нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу частично обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при

размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 156 ООО «СО «Электронный аукцион» на действия государственного заказчика – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (вирусологическая лаборатория) (извещение № 0380100001411000095).

Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки нарушений Закона о размещении заказов не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007г. № 349 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 156 ООО «СО «Электронный аукцион» на действия государственного заказчика – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (вирусологическая лаборатория) (извещение № 0380100001411000095) частично обоснованной.

2. Признать государственного заказчика – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» нарушившим часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

3. По результатам рассмотрения жалобы № 156 ООО «СО «Электронный аукцион» на действия государственного заказчика – Федеральное бюджетное учреждение

здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (вирусологическая лаборатория) и проведения внеплановой проверки выдать государственному заказчику - Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу антимонопольного органа для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

О.В. Широкова

М.Г. Кирьян

Члены комиссии:

Н.П. Козгова

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

25 октября 2011 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В.,
и.о. руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г.,
начальник отдела контроля размещения
государственного заказа и антимонопольного
контроля органов власти;

Козгова Н.П., ведущий
специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа и антимонопольного
контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела
контроля размещения государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 25.10.2011 года по жалобе № 156 ООО «СО «Электронный аукцион» на действия государственного заказчика – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (вирусологическая лаборатория) (извещение № 0380100001411000095), проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа по указанному размещению, в соответствии с частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – Федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия» прекратить нарушения Закона о размещении заказов, для чего:

1. Рассмотреть вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом решения от 25.10.2011г. Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

2. В срок до 15.11.2011года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия подтверждения исполнения пункта 1 настоящего предписания в письменном виде.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

О.В. Широкова

Члены комиссии

М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина