

ПРОТОКОЛ

об административном правонарушении № 017/04/7.30-40/2019

25 апреля 2019 года

г. Кызыл,

ул. Комсомольская, 122А,
2 этаж,

каб. № 6, 11 часов 00 минут

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «___», составила настоящий протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – «___», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Событие административного правонарушения: неправомерное признание первой части заявки участника закупки № 104089496 (ООО «___») соответствующей законодательству о контрактной системе и документации электронного аукциона № 011220000818003334.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба (от 11.02.2019 г. вх. № 513) Общества с ограниченной ответственностью «___» (667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, д. 144, кв. 35) на действия аукционной комиссии аукциона в электронной форме № 011220000818003334 «Строительство ясельного корпуса МДОУ «Детский сад № 3 «Ручеек» г. Шагонар Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва» (1 этап)», начальная (максимальная) цена контракта: 22 440 950,00 рублей

Жалоба была подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки, установленные статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе). В связи с чем, жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Так, 25.10.2018 году уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 011220000818003334 «Строительство ясельного корпуса МДОУ «Детский сад № 3 «Ручеек» г. Шагонар Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва» (1 этап)», начальная (максимальная) цена контракта: 22 440 950,00 рублей.

06.11.2018 году, 21.11.2018 году, 24.11.2018 году уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 011220000818003334 «Строительство ясельного корпуса МДОУ «Детский сад № 3 «Ручеек» г. Шагонар Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва» (1 этап)», начальная (максимальная) цена контракта: 22 440 950,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 011220000818003334 «Строительство ясельного корпуса МДОУ «Детский сад № 3 «Ручеек» г. Шагонар Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва» утверждена приказом Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок от №1783 от 25.10.2018 года, в лице Ю.А. Килижекова на момент подписания – министр, № 1783/2 от 06.11.2018 года, № 1783/3 от 20.11.2018 года, № 1783/4 от 23.11.2018 года в лице и.о. министра У.О. Смоленцевой.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 011220000818003334 от 01.02.2019 года на момент окончания срока подачи заявок было подано три заявки, из них одна заявка допущена аукционной комиссией к участию в аукционе.

Заявке участника закупки под № 104225501 (ООО «___») было отказано в допуске к участию в аукционе со следующим содержанием обоснования принятого решения: *«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) и пункта 21 Информационной карты, а именно, 1) по позиции № 95 «Комплект крепежного изделия» не соответствует диаметр резьбы, требование заказчика «Диаметр резьбы, болта, мм: 20 и 24мм», предложение участника – «Диаметр резьбы, болта, мм: 20.» 2) по позиции № 105 «Бруски обрезные хвойных пород» не соответствует сорт. Требование заказчика – «IV сорта»; предложение участника – «III сорт»».*

Заявке участника закупки под № 104096969 (ООО «___») было отказано в допуске к участию в аукционе со следующим содержанием обоснования принятого решения: *«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) и пункта 21 Информационной карты, а именно, по позиции технического задания № 192 «Мастика битумная», соответствующее предложению участника на стр. 8 абз. 23 «Мастика битумная», не соответствует требование по марке, не указана конкретная марка. Требование заказчика - «МБК-Г-55 или МБК-Г-65 ил МБК-Г-75 или МБК-Г-85 или МБК-Г-100.», предложение участника – «МБК-Г-85 и МБК-Г-100», т.е. участником предложено две марки вместо одной».*

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия уполномоченного органа приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником, на основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0112200000818003334 от 04.02.2019 года участник под номером 104089496 (ООО «___») признан соответствующим требованиям, установленным аукционной документацией № 0112200000818003334.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования к составу первой части заявки установлены в пункте 21 информационной карты и в пункте 3 части 5 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» документации аукциона в электронной форме № 0112200000818003334.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что участником закупки под № 104089496 (ООО «___») в составе первой части своей заявки в пункте № 1 указал следующие показатели требуемых материалов:

в позиции 1 «Песок природный для строительных: работ повышенной крупности и крупный. Модуль крупности песка, Мк, требуется 2,5»;

в позиции 122 «Горячекатаная арматурная сталь. Профиль: периодический. Вид мотки. Класс: А-II (А300) и А-III (А400). Диаметр: 8мм...».

Инструкция по заполнению заявки установлена в части 5 аукционной документации, согласно которой:

«Если в документации о закупке указываются (предлагаются) несколько видов (типов) товара или показателей товара (обязательно сопровождаемого словом «и», и/или знаком «;»), свидетельствует о перечислении показателей товара (материала), каждое из которых необходимо Заказчику для удовлетворения потребностей в тех или иных свойствах материала (товара). Участнику закупки в первой части заявки необходимо указать все виды (типы) товара или все показатели товара, используемых при выполнении работ.

Если в документации о закупке указываются (предлагаются) знак «;», разделяющий показатели товара (материала), свидетельствует о перечислении показателей товара (материала), из которых Участнику необходимо выбрать одно конкретное значение.».

Согласно правилам чтения символов при указании символа «от» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение, при указании «до» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение.

Согласно описанию объекта закупки (техническое задание) по позиции № 1 заказчику необходим песок природный для строительных работ повышенной крупности и крупный с модулю крупности песка Мк от 2,5 до 3,5.

В соответствии с ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия», принятый Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 30.09.2014 года № 70-П), каждую группу песка характеризуют значением модуля крупности Мк. Группа песка «Повышенной крупности» имеет модуль крупности Мк свыше 3,0 до 3,5, группа песка «Крупный» от 2,5 до 3,0 Мк.

Следовательно, предоставленные участником закупки № 104089496 (ООО «___») сведения по позиции № 1 относительно модуля крупности песка не соответствуют требованиям, установленным аукционной

документацией (в том числе Инструкции по заполнению заявки).

По позиции № 122 Описанию объекта закупки заказчику необходима «горячекатаная арматурная сталь ... класс: А-I (A240); А-II (A300) и А-III (A400), диаметр: от 8 мм до 14 мм...», следовательно, в первой части заявки участник закупки самостоятельно определяется и указывается вид (тип) товара или показатель товара, используемого при выполнении работ.

Согласно ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия», утвержденный Постановлением Госстандарта СССР от 17.12.1982 года, в зависимости от механических свойств арматурная сталь подразделяется на классы А-I (A240), А-II (A300), А-III (A400), А-IV (A600), А-V (A800), А-VI (A1000). В зависимости от класса арматурной стали изменяется диаметр профиля, так для класса А-I (A240) диаметр профиля составляет 6-40 мм., для класса А-II (A300) диаметр профиля составляет 10-40 мм., 40-80 мм., для класса А-III (A400) – 6-40мм., 6-22 мм.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что участник закупки № 104089496 (ООО «___») предложил по позиции 122 горячекатаную арматурную сталь классов А-II (A300) и А-III (A400) с диаметром 8 мм., тогда как в соответствии с ГОСТ 5781-82 горячекатаная арматурная сталь класса А-II (A300) имеет диаметр профиля 10-40 мм., 40-80 мм.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России, пришла к выводу, что участник закупки № 104089496 (ООО «___») предоставил недостоверные сведения относительно диаметра профиля горячекатаной арматурной стали класса А-II (A300).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, довод заявителя о предоставлении участником закупки 104089496 (ООО «___») недостоверных сведений в составе заявки по пунктам 1, 122 был признан обоснованным.

Следовательно, аукционной комиссией уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок был нарушен пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части неправомерного допуска к участию в электронном аукционе № 0112200000818003334 заявки участника закупки № 104089496.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России по жалобе № 05-05-06/19-19 от 20.02.2019 г. аукционная комиссия уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок признана нарушившей пункт 1 часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части неправомерного признания первой части заявки участника закупки № 104089496 соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и документации электронного аукциона № 0112200000818003334.

Часть 2 статьи 7.30 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, состоит в признании заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Указанный состав правонарушения является формальным, для применения мер административной ответственности не имеет значения наступление каких-либо последствий.

Субъектами данного правонарушения являются члены аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом.

Согласно примечанию статьи 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной,

котиловочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением, уполномоченным органом, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0112200000818003334 от 01.02.2019 года «___» является членом аукционной комиссии, неправомерно признавшим заявку участника закупки под № 104089496 (ООО «___») соответствующей требованиям документации электронного аукциона № 0112200000818003334.

Таким образом, должностным лицом – членом аукционной комиссии электронного аукциона № 0112200000818003334 «___» совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является день рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0112200000818003334, то есть 01.02.2019 г.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Щетинкина-Кравченко, 31.

Настоящий протокол составлен в отсутствие надлежащим образом извещенного «___» (копию уведомления на составление протокола получил лично 16.04.2019 года).

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 017/04/7.30-40/2019 состоится 16 мая 2019 года в 14 часов 30 минут (время местное) по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, 122А, 2 этаж, каб. 7.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые к нему прилагаются.

Ведущий специалист-эксперт «___»

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Права и обязанности разъяснены _____
(подпись) (расшифровка подписи)

С протоколом ознакомлен(а) _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Подпись лица, привлекаемого к ответственности

(дата, подпись) (расшифровка подписи)

Копию протокола получил(а) «___» _____ 2019 г. _____

(подпись, расшифровка подписи)