РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/99-858/2022

22 ноября 2022 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <…> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<…> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<…> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 09.11.2022 № 191/22 и на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении внеплановой проверки в отношении заказчика – ГКУ Республики Марий Эл «Марийскавтодор» при проведении электронного аукциона на установку стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (реестровый номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок http://www.zakupki.gov.ru 0308200000119000097 от

16.09.2019)

УСТАНОВИЛА

07.11.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило обращение ООО «Лаборатория цифрового зрения», направленное письмом ФАС России от 07.11.2022 № 28/101123/22.

В обращении ООО «Лаборатория цифрового зрения» указывается о нарушении ГКУ Республики Марий Эл «Марийскавтодор» норм законодательства Российской

Федерации о контрактной системе при проведении закупки № 0308200000119000097 на установку стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, приводится следующий довод: заказчик при заключении контракта по закупке вместе включения в контракт заявки участника, в которой содержались конкретные показатели необходимого для поставки товара, включил в него техническое задание, которое содержит в себе диапазоны значений, под которое не подходит никакое оборудование.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае получения информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе по заявлению, сообщения физического лица, юридического лица либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 09.11.2022 № 191/22 принято решение о проведении проверки в отношении заказчика при осуществлении данной закупки.

В рамках проведения проверки установлены следующие обстоятельства.

Приказом первого заместителя ГКУ Республики Марий Эл «Марийскавтодор» от 09.09.2019 № 491 принято решение о проведении аукциона в электронной форме на установку стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закон о контрактной системе (в ред. действующей на момент объявления закупки) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

16.09.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком размещено извещение № 0308200000119000097 о проведении электронного аукциона на установку стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения с начальной (максимальной) ценой контракта 28 400 000,04 рублей.

Согласно части 4 статьи 59 Закона о контрактной системе (в ред. действующей на момент объявления закупки) для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

Так, аукционная документация утверждена уполномоченным должностным лицом заказчика 11.09.2019.

07.10.2019 во исполнение предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл об устранении нарушений законодательства о контрактной системе по делу № 012/06/106-572/2019 от 30.09.2019 года заказчиком внесены изменения в документацию об аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 1.3 аукционной документации (предмет контракта) заказчик

проводит электронный аукцион на право заключения гражданско-правового договора (далее – контракт), предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, информация о которых указана в пункте 2 части II «Информационная карта аукциона», в соответствии с процедурами и условиями, приведенными в документации об аукционе, в том числе в приложении № 1 «Проект Государственного контракта» документации об аукционе (далее –проект контракта).

Из пункта 2 части II аукционной документации следует, что предметом закупки является устройство многоцелевых стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

В соответствии с пунктом 1.1 проекта контракта и соответственно контракта его предметом является работы по установке стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Из пункта 1.2 проекта контракта, контракта следует, что работы, указанные в пункте 1.1 Контракта, выполняются Подрядчиком, в соответствии с условиями настоящего Контракта и Технического задания (Приложение № 1 к Контракту, являющегося неотъемлемой частью настоящего контракта.

Согласно приложению № 1 к контракту комплекс по конструктивным особенностям, связанным со степенью мобильности, должен быть передвижной и стационарный. Каждый комплект должен состоять из передвижного установочного комплекта и стационарного установочного комплекта, что также следует из приложения № 1 к части II «Информационная карта аукциона».

Таким образом, исходя из совокупности информации, размещенной в ЕИС по закупке № 08200000119000097 представляется возможным сделать вывод, что объектом закупки и контракта является работы по установке стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, которые имеют в своем составе передвижной установочный комплект.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе (в ред. действующей на момент объявления закупки) заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых

размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из описания объекта закупки следует, что комплексы должны быть новыми, дата выпуска не ранее 2019 года. Количество комплектов Комплексов – 12 (двенадцать). Каждый комплект Комплекса состоит из:

1.	Измерительное оборудование, оборудование фотофвидеофиксации и вычислительный модуль (далее – измерительный модуль) должны быть расположены в едином герметичном кожухе	шт.	1
2.	Устройство подсветки	шт.	1
3.	Передвижной установочный комплект	компл.	1
3.1.	Портативный компьютер (ноутбук)	шт.	1
3.2.	Источник питания (АКБ) с зарядным устройством и боксом	шт.	1
3.3.	Штатив (тренога)	шт.	1
3.4.	Комплект питающих и сервисных кабелей для передвижного размещения	шт.	1
3.5.	Ящик транспортировочный	шт.	1
4.	Стационарный установочный комплект	компл.	1
4.1.	Блок питания со встроенным зарядным устройством для АКБ и АКБ	шт.	1
4.2.	Комплект крепежа	шт.	1
4.3.	Комплект питающих и сервисных кабелей для стационарного размещения	шт.	1

В таблице 1 указаны функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики Комплексов.

Согласно протоколу № 0308200000119000097-3 от 08.10.2019 рассмотрения первых частей заявок, на участие в данной закупке поданы 4 заявки, которые признаны единой комиссией заказчика соответствующей требованиям аукционной документации и допущены к участию в электронном аукционе.

Установлено, что в составе заявке (порядковый номер 3) ООО «Лаборатория цифрового зрения» представлена таблица 1 с указанием функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик комплекса, которые удовлетворяют требованиям заказчика (далее приведена таблица из заявки с порядковым номером 3).

Таблица 1 Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные

характеристики Комплексов

№	Наименование показателя	Значения показателей Требуемые Заказчиком	Значения показателей Предлагаемые Участником	Обоснование необходимости использования показателей и требований, отличных от ГОСТ
1.	**Общие требования**			
1.1.	Комплекс по конструктивным особенностям, связанным со степенью мобильности	передвижной и стационарный	передвижной и стационарный	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.2.	Способ измерения скорости движения ТС	Комбинированные (измеряющие мгновенную скорость ТС и вычисляющие среднюю скорость ТС)	Комбинированные (измеряющие мгновенную скорость ТС и вычисляющие среднюю скорость ТС)	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.3.	Метод измерения параметров ТС	без алгоритма трекинга	без алгоритма трекинга	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.4.	Принцип измерения параметров транспортных средств	радиолокационный	радиолокационный	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.5.	Выявление и распознавание в автоматическом режиме ГРЗ одновременно у всех ТС, находящихся в зоне контроля	наличие	наличие	Показатель установлен для сокращения шанса пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
1.6.	Параметры зоны контроля: • длина зоны контроля, вдоль направления движения ТС: • нижняя граница, м • верхняя граница, м	не более 10 не менее 40	нижняя граница 10м верхняя граница 40м	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57145-2016 с учетом условий использования
1.7.	Количество контролируемых полос движения	не менее 4	4	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57145-2016 с учетом условий использования
1.8.	Автоматическая привязка измеренной скорости к изображению соответствующего ТС, ГРЗ которого был распознан	наличие	наличие	Показатель установлен для сокращения вероятности пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
1.9.	Вероятность полного распознавания ГРЗ движущихся или неподвижных ТС, %	не менее 90	90%	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.10.	Вероятность ошибок	не более 5	5%	Показатель установлен в

	распознавания, вероятность пропуска ТС, %;			соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.11.	Стационарный установочный комплект оборудования рассчитан для размещения: - на индивидуальных стойках, консольных и рамных опорах; • на опорах, стойках и колонках технических средств организации дорожного движения; • на опорах стационарного электрического освещения; • на элементах дорожных сооружений	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.12.	Автоматическое восстановление работы после отключения питания и его повторного включения	наличие	наличие	Показатель установлен для поддержания бесперебойности работоспособности оборудования и исключения нежелательного простоя.
1.13.	Сохранение данных о зафиксированных нарушениях при отключении электропитания	наличие	наличие	Показатель установлен с целью предотвращения выхода из строя комплекса и утери данных.
1.14.	Измерение скорости, распознавание ГРЗ и выявление нарушителей производятся непосредственно комплексом без привлечения дополнительных внешних аппаратных ресурсов	наличие	наличие	Показатель установлен для увеличения продуктивности работы комплекса.
1.15.	Удаленная настройка и управление комплексом с помощью компьютера, без установки дополнительного программного обеспечения, посредством веб-интерфейса	наличие	наличие	Показатель установлен для повышения эффективности работы и сокращения расходов на проведение технического обслуживания комплекса.
1.16.	Автоматическая синхронизация встроенных часов с сервером	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016

	времени и с системой			

	спутниковой навигации ГЛОНАСС и GPS			
1.17.	Отсутствие возможности редактирования записанных данных	наличие	наличие	Показатель установлен для защиты персональных данных
1.18.	Отсутствие возможности выборочного удаления данных	наличие	наличие	Показатель установлен для защиты персональных данных
1.19.	Инфракрасное освещение зоны контроля для идентификации ГРЗ днем и ночью при отсутствии других источников освещения	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.20.	Определение географических координат комплекса с использованием встроенного приемника спутниковой навигации ГЛОНАСС и GPS	наличие	наличие	Показатель установлен для обеспечения более полной доказательной базы, а также в целях розыска.
1.21.	Межповерочный интервал, лет	не менее 2	2 года	Интервал увеличен для сокращения расходов Заказчика на последующее проведение поверки комплексов и сокращение расходов на содержание комплексов.
1.22.	Контроль и фотовидеофиксация всех движущихся по дороге транспортных средств, включая возможность фиксации ТС без ГРЗ (с нераспознанными ГРЗ)	наличие	наличие	Показатель установлен с целью повышения достоверности и неопровержимости доказательной базы правонарушений и целей розыска.
1.23.	Контроль следующих нарушений ПДД: • нарушение установленного скоростного режима; • движение по обочине; • движение по полосе, предназначенной для движения маршрутных ТС; • выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу встречного движения.	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57145-2016
	Формирование в			

1.24.	Формирование в автоматическом режиме для каждого ТС-нарушителя фотоизображения общего плана и увеличенного фотоизображения ТС с увеличенным ГРЗ	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.25.	Возможность установки индивидуального режима контроля каждой полосы движения ТС в зависимости от: • типа полосы: обочина, разделительная полоса, полоса маршрутного транспорта; - направления движения ТС: встречное, попутное, любое; • места расположения комплекса; • типов фиксируемых событий (нарушений); • ограничения скорости для легковых ТС; • ограничения скорости для грузовых ТС; • порога фиксации (превышения скорости (83 км/ч), при настройках можно задать любой порог фиксации скорости)	наличие	наличие	Показатель установлен для сокращения вероятности пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
1.26.	Фиксация нарушений Правил дорожного движения на дороге	наличие	наличие	Показатель установлен для сокращения вероятности пропуска

	по встречному, попутному транспорту или при взаимно- встречном характере движения так, чтобы все пространство контролируемой зоны			ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.

	дорожного полотна было видно в поле фотографии. На фотографии одновременно видны все фиксируемые полосы движения с элементами обочины дороги			
1.27.	Для передачи данных в комплексе предусмотрены: • подключение 3G/4G; • беспроводное подключение Wi-Fi; • порт для установки съемного накопителя данных.	наличие	наличие	Показатель установлен для увеличения продуктивности работы комплекса, а также для возможности связи с комплексом в случае выхода одного из каналов.
1.28.	Фотоматериалы, сформированные при фиксации нарушения, включают в себя: • полностью распознанный ГРЗ ТС; • информацию о времени фотовидеофиксации; • заводской номер комплекса; • геопозицию комплекса; • наименование административного правонарушения.	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
1.29.	Удаленный поиск зафиксированных ТС по ГРЗ	наличие	наличие	Показатель установлен с целью оперативного розыска ТС
1.30.	Циклическая запись	наличие	наличие	Показатель установлен для увеличения продуктивности работы комплекса.
1.31.	Протокол передачи данных FTP (стандартный протокол, предназначенный для передачи файлов по TCP-сетям (например, Интернет)	наличие	наличие	Показатель установлен для передачи данных в уже существующую систему фотовидеофиксации нарушений ПДД
	Фотоматериал, формируемый комплексом, имеет электронную подпись, гарантирующую отсутствие случайных или преднамеренных изменений			

1.32.	Вычислитель комплекса по результатам измерений определяет положение ТС на фотографиях, автоматически формирует из общей фотографии зоны контроля кадр с изображением ТС крупным планом (кадр фотофиксации), сохраняет в энергонезависимом накопителе данных фотографии и результаты измерений в виде цифровых файлов, защищенных от модификации цифровой подписью. Результат работы Комплекса представляет собой кадр фотофиксации с графической подписью. В графическую подпись вносятся обязательные данные о результатах измерений, заводском номере комплекса, месте установки комплекса, а также может вноситься дополнительная информация.	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016

	Фотоматериал сохраняется на самом комплексе и на съемном накопителе данных.			
1.33	Минимальная протяженность участка для измерения скорости движения ТС между измерительными модулями, м	не более 200	200м	Показатель установлен для увеличения продуктивности работы комплекса.
1.34	Пределы допускаемой относительной погрешности при зональном контроле скорости на протяженном участке дороги, %.	не более ±2	не более ±2%	Показатель установлен для сокращения шанса пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
2.	**Измерительный модуль**			
2.1.	Уличное исполнение	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016

2.2.	Выполнен в виде моноблочной конструкции	наличие	наличие	Показатель установлен для увеличения вандалозащищенности, надежности и снижения требований к обслуживанию за счет уменьшения межблочных соединений
2.3.	Степень защиты от попадания воды и пыли	IP65	IP65	Показатель установлен исходя из практики эксплуатации уличного оборудования. Можно сделать вывод, что степень IP 54 не даёт хорошей защиты внутренним компонентам комплекса от внешней среды, особенно в случаях особо сильных природных явлений: ливни, метели, пылевые бури. В связи с этим данный параметр требует увеличения.
2.4.	Внешние размеры:			Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016 с учетом возможного стационарного размещения на опорах контактной сети электротранспорта, или опорах электроосвещения с целью соблюдения требований минимальной нагрузки на конструкции
2.4.1.	длина, мм	не более 500	290мм	
2.4.2.	ширина, мм	не более 250	190мм	
2.4.3.	высота, мм	не более 350	170мм	
2.5.	Масса, кг	не более 7	6 кг	
2.6.	Корпус и элементы крепления имеют антикоррозионное покрытие	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
2.7.	Потребляемая мощность, Вт	не более 50	30 Вт	Показатель установлен для сокращения затрат Заказчика в процессе эксплуатации.
2.8.	Рабочее напряжение электропитания, включая диапазон, В	от 11,5 до 13	от 11,5 В до 13 В	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016, а также ГОСТ Р 52230-2004 для обеспечения работы комплекса от бортовой сети ТС
2.9.	Встроенная система обогрева	наличие	наличие	Показатель установлен для устойчивости работы комплекса в холодное время года
2.10.	Пределы измеряемой скорости движения ТС • нижний предел, км/ч • верхний предел, км/ч	не более 2 не менее	1 км/ч	Диапазон скоростей расширен по сравнению с ГОСТ Р 57144-2016 для обеспечения возможности розыскной деятельности.

		300	300 км/ч	
2.11.	Допустимая погрешность измерения скорости ТС, км/ч	не более 2	2 км/ч	Показатель установлен для сокращения шанса пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
2.12.	Допустимая погрешность измерения угла между механической осью измерителя скорости и направлением на движущееся ТС, градусов	не более 2	2 градуса	Показатель установлен для сокращения шанса пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
2.13.	Шаг установки порога скорости, км/ч	не более 1	1 км/ч	Показатель установлен для сокращения шанса пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
2.14.	Допускаемая абсолютная погрешность привязки текущего времени измерителя к шкале времени UTC, секунд	не более 0,003	0,001 секунд	Показатель установлен для сокращения количества брака при измерении скорости ТС и уменьшение нежелательных жалоб.
2.15.	Допускаемая абсолютная погрешность определения координат места дислокации, м	не более 5	3 м	Показатель установлен для сокращения количества брака при измерении скорости ТС и уменьшение нежелательных жалоб.
2.16.	Расстояние от нижнего края комплекса до поверхности дорожного покрытия (высота установки) при передвижном размещении, включая диапазон, м	от 0,5 до 2	От 0,5 м до 2 м	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57145-2016
2.17.	Расстояние от нижнего края комплекса до поверхности дорожного покрытия (высота установки) при стационарном размещении, включая диапазон, м	от 1,5 до 10	От 1,5м до 10 м	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57145-2016
2.18.	Максимальное расстояние от точки установки измерительного модуля до края проезжей части, м	не менее 5	5 м	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57145-2016
2.19.	Разрешение видеокамеры, мегапикселей	не менее 3	5 мегапикселей	Показатель установлен в связи с необходимостью высокого разрешения для формирования доказательной базы
2.20.	Хранение сформированных в	не менее 30	30 суток	Показатель установлен в

	автоматическом режиме фотоматериалов, суток			соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
2.21.	Встроенные средства аппаратной самодиагностики, восстановления работоспособности в случае возникновения сбойной ситуации	наличие	наличие	Показатель установлен для повышения эффективности работы и сокращения расходов на проведение технического обслуживания комплекса.
2.22.	Работа при температуре окружающей среды, включая диапазон, °С	от -40 до +50	от-40 °С до +50 °С	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016 с учетом условий использования
2.23.	Система поиска при краже, которая позволяет осуществить поиск измерительного модуля при краже, т.е. присутствует GPS метка, которая посылает координаты	наличие	наличие	Показатель установлен в связи с тем, чтобы увеличить информационную защищённость комплекса от несанкционированного доступа, а также для защиты и поиска злоумышленников при краже.
3.	**Устройство подсветки**			
3.1.	Яркость устройств подсветки зоны контроля регулируется автоматически путем пошагового изменения интенсивности излучения в зависимости от внешней освещенности. При этом излучение устройств подсветки не вызывает ослепления участников дорожного движения	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
3.2.	Идентификация ГРЗ днем и ночью при отсутствии других источников освещения	наличие	наличие	Показатель установлен для сокращения шанса пропуска ТС с целью розыска и увеличения продуктивности работы комплекса.
3.3.	Уличное исполнение	наличие	наличие	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016 с учетом

				условий использования
3.4.	Моноблочный корпус в антивандальном исполнении (допускается размещение устройства подсветки в одном корпусе с измерителем)	наличие	наличие	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
				Показатель установлен исходя из практики эксплуатации уличного оборудования. Можно сделать

3.5.	Степень защиты от попадания воды и пыли	IP65	IP65	вывод, что степень IP 54 не даёт хорошей защиты внутренним компонентам комплекса от внешней среды, особенно в случаях особо сильных природных явлений: ливни, метели, пылевые бури. В связи с этим данный параметр требует увеличения.
Передвижной установочный комплект				
4.	**Комплект питающих и сервисных кабелей** для передвижного размещения			
4.1.	Длина питающего кабеля, м	не менее 1	1 м	Показатель установлен для возможности обеспечения комплекса электропитанием, проведения диагностики и технического обслуживания комплекса
4.2.	Длина сервисного кабеля, м	не менее 1	1 м	
5	**Ящик транспортировочный**			
5.1	выполнен из материала, обеспечивающего сохранность комплекса	наличие	наличие	Показатель установлен для сокращения расходов на проведение технического обслуживания ФВФ
6.	**Портативный компьютер (Ноутбук)**			
6.1.	Встроенный беспроводной радиоканал	наличие	наличие	Требования установлены для обеспечения первичной настройки и увеличения продуктивности работы комплекса
6.2.	Порт Ethernet	наличие	наличие	
6.3.	Подключения к бортовой сети автомобиля 12В	наличие	наличие	
6.4.	Объем оперативной памяти, Гбайт	не менее 4	4 Гбайт	
6.5.	Размер диагонали, дюйм	не менее 13	13,3 дюйм	
6.6.	Количество пикселей на экране, Мпиксель	не менее 1	1 Мпиксель	
6.7.	Беспроводная связь Wi-Fi 802.11 b/g/n	наличие	наличие	
6.8.	Кабельная связь Ethernet разъём RJ-45 10/100	наличие	наличие	
6.9.	Объем накопителя, Гб	не менее 500	500 Гб	
7.	**Источник питания (аккумуляторная батарея) для передвижного использования**			
7.1.	Выходное напряжение источника питания (аккумуляторной батареи, АКБ), В	12*	12 В	Показатель установлен в связи с требованиями, предъявляемыми к измерителю скорости
7.2.	Аккумуляторный бокс, предназначенный для защиты АКБ от внешних воздействий	наличие	наличие	Показатель установлен для защищенности АКБ от климатических условий, надежности и снижения требований к обслуживанию
	На крышке аккумуляторного			Показатель установлен в связи

7.3.	бокса индикатор уровня заряда АКБ	наличие	наличие	с необходимостью защиты АКБ от глубокого разряда
7.4.	На крышке аккумуляторного бокса специализированный разъем для подключения кабеля питания	наличие	наличие	Показатель установлен для возможности обеспечения комплекса электропитанием
7.5.	На крышке аккумуляторного бокса тумблер подачи питания	наличие	наличие	Показатель установлен для обеспечения отказоустойчивости комплекса
7.6.	На крышке аккумуляторного бокса разъем для подключения адаптера питания от сети 12В, а также клеммы для подключения зарядного устройства	наличие	наличие	Показатель установлен в связи с необходимостью защиты АКБ от глубокого разряда
7.7.	Время работы комплекса на одном заряде АКБ, часов	не менее 12	12 часов	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
8.	**Штатив (тренога)**			
8.1.	Габаритные размеры в сборе ДхШхВ, мм	не более 1250x350x350	1000x160x160 мм	Требования установлены для возможности размещения комплекса на произвольном участке дороги как на обочине, так и на разделительной полосе
Стационарный установочный комплект				
9.	**Блок питания со встроенным зарядным устройством для АКБ и АКБ**			
9.1.	Уличное исполнение	наличие	наличие	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016 с учетом условий использования
9.2.	Исполнение корпуса и элементов крепления с использованием материалов с антикоррозионным покрытием	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
9.3.	Материал корпуса кожуха - металл	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
9.4.	Крепежные элементы на задней стенке	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
	Функционирование от сети уличного освещения с			

9.5.	подзарядкой аккумуляторных батарей в темное время суток и работой от аккумуляторных батарей в светлое время суток	наличие	наличие	Показатель указан с учетом условий использования
9.6.	Минимальное время заряда АКБ от сети уличного освещения, час	не более 4	4 часа	Показатель указан с учетом условий использования
9.7.	Минимальное время работы ФВФ от АКБ, ч	не менее 20	20 ч	Показатель указан с учетом условий использования
9.8.	Коммутация Ethernet портов, шт.	не менее 1	5 шт	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
9.9.	Работа при температуре окружающей среды, в диапазоне, °С	от -40 до +50	от-40 °С до +50 °С	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016 с учетом условий использования
10.	**Комплект крепежа**			
10.1.	Кожух защитный для измерительного модуля	наличие	наличие	Показатель указан в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016 с учетом условий использования
10.1.1	Корпус	антикоррозионные материалы и/или материалы с антикоррозионным покрытием	материалы с антикоррозионным покрытием	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
10.1.2	Габаритные размеры: длина х ширина х высота, мм	не более 600х400х400	350х200х200 мм	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016 с учетом размещения на существующих опорах линий искусственного освещения с целью соблюдения требований минимальной нагрузки на конструкции
10.1.3	Кожух защитный выдерживает воздействие средств поражения по классам защиты 1 (Бр1) и 2а (С1). Класс защиты подтвержден соответствующим сертификатом	наличие	наличие	Показатель установлен в связи с тем, чтобы уберечь оборудование от порчи, тем самым сократить затраты Заказчика
10.2.	Кронштейн крепления к стандартным опорам вертикального типа	наличие	наличие	Показатель установлен для необходимости простого монтажа, обеспечения первичной настройки и эксплуатации комплекса
	Исполнение корпуса с			

10.2.1	использованием материалов с антикоррозионным покрытием	наличие	наличие	Показатель установлен в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016
11.	**Комплект питающих и сервисных кабелей для стационарного размещения**			
11.1.	Кабель питания	наличие	наличие	Показатели установлены для возможности обеспечения комплекса электропитанием
11.2.	Длина кабеля питания, м	не менее 5	5 м	
11.3.	Кабель информационный для проводного подключения Ethernet	наличие	наличие	Показатель установлен для повышения эффективности работы, первичной диагностики в случае выхода из строя и сокращения расходов на проведение технического обслуживания комплекса
11.4.	Длина кабеля информационного, м	не менее 5	5 м	

Победителем закупки, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0308200000119000097-5 от 10.10.2019 признано ООО «Лаборатория цифрового зрения», предложившее цены контракта – 12 716 000, 00 рублей.

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. действующей на момент объявления закупки) предусмотрено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Из части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. действующей на момент объявления закупки) следует, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении

участника электронной процедуры.

01.11.2019 между заказчиком и ООО «Лаборатория цифрового зрения» заключен контракт № 0308200000119000097_936 на установку стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Однако, в ходе проведения проверки установлено, что характеристики, предложенного ООО «Лаборатория цифрового зрения» к поставке товара, которые были указаны в составе первой части заявки не были включены заказчиком в заключенный контракт от 01.11.2022, в частности по пунктам 1.6, 1.7, 1.9, 1.10, 1.21,

1.33, 2.4, 2.5, 2.7, 2.10, 2.11, 2.12, 2.13, 2.14, 2.15, 2.16, 2.18, 2.19, 2.20, 4.1, 4.2, 6.4, 6.5, 6.6, 6.9, 7.7, 8.1, 9.6, 9.7, 9.8, 10.1.2, 11.2, 11.4, в остальной части характеристики соответствовали предложению победителя закупки.

Таким образом, в действиях заказчика имеется нарушение части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (в ред. действующей на момент объявления закупки), что влечет административную ответственности по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Вместе с тем, срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный статьей 4.5 КоАП РФ в настоящее время истек.

Комиссией антимонопольного органа также установлено, что между заказчиком и ООО «Лаборатория цифрового зрения» имелся судебный спор относительно исполнения контракта (решение Арбитражного суда по делу № А381255/2020).

Так, доводы заявителя о невключении заказчиком показателей Комплекса, указанных в заявке, в техническое задание по контракту, был предметом рассмотрения в рамках судебного дела № А38-1255/2020, суды первой, апелляционной и кассационной инстанций посчитали, что техническое задание к Контакту не могло повлиять и не повлияло на исполнимость Контракта.

Кроме того согласно ч.4 ст.83.2 ФЗ-44 (в редакции действовавшей на момент подписания Контракта) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

21.10.2019 ООО «Лаборатория цифрового зрения» направило протокол разногласий относительно цены Контракта и обеспечения исполнения

обязательств по Контракту, вопросов по техническому заданию заказчику не поступало.

Комиссия Марийского УФАС России отмечает, что действуя добросовестно, при наличии разногласий по проекту контракта в том числе по техническому заданию к Контракту, ООО «Лаборатория цифрового зрения» могло также обратиться к заказчику с протоколом разногласий по этому вопросу, изложив свою редакцию технического задания, тем самым устранить разногласия в этой части.

С учетом изложенного, Комиссия также приходит к выводу, что допущенное нарушение не могло и не повлияло на исполнение контракта.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций, утвержденными постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576,

РЕШИЛА:

Признать в действиях заказчика – ГКУ Республики Марий Эл «Марийскавтодор» при проведении электронного аукциона на установку стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (реестровый номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок http://www.zakupki.gov.ru 0308200000119000097 от 16.09.2019) нарушение части 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции действовавшей на момент подписания Контракта).

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены
Комиссии