

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул., д.8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

исх. от 10.06.2014 №4580-04

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном
правонарушении и вынесении устного замечания

г. Ульяновск
2014

Дело № 10915-К/04-

Постановление по делу оглашено: 09 июня 2014 г.

Постановление в полном объёме изготовлено: 10 июня 2014 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области ***, рассмотрев представленные материалы дела о наличии в действиях (бездействии) ООО СК «СПМ-Энерго» (ИНН 7327055025, юридический адрес: 432045, г. Ульяновск, Московское шоссе, д.46В, дата государственной регистрации: 04.06.2010, регистрационный номер записи: 1107327002090) административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии представителя ООО СК «СПМ-Энерго» <...> (дов. от 26.05.2014),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 утверждены стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков

электрической энергии.

Согласно п. 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее - Основные положения), субъекты розничных рынков - участники отношений по производству, передаче, купле-продаже (поставке) и потреблению электрической энергии (мощности) на розничных рынках электрической энергии (далее - розничные рынки), а также по оказанию услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В соответствии с п. 3 Основных положений субъектами розничного рынка являются, в том числе, сетевые организации.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ООО СК «СПМ-Энерго» является сетевой организацией, имеет в собственности/владении объекты электросетевого хозяйства, посредством которых осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Для осуществления деятельности по передаче электрической энергии ООО СК «СПМ-Энерго» приказами Министерства экономики Ульяновской области от 28.12.2012 №06-737, от 28.12.2013 №06-768 установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Ульяновской области на 2013 г. и 2014 г. соответственно.

06.05.2014 был проведен осмотр официального сайта в сети Интернет ООО СК «СПМ-Энерго» www.skspmenergo.ru.

Информация, содержащаяся в указанных файлах, свидетельствует об отсутствии сведений, предусмотренных:

пп. а) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2014 год, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов;

Информация, указанная в подпункте "а" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

абз. 8 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об источнике опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь

электроэнергии на 2014 год.

абз. 9 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования;

абз. 11 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения

абз. 14 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению;

Информация, указанная в абзацах первом - четырнадцатом подпункта "б" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

абз. 15 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии за I - IV квартал 2013 г., I квартал 2014 г.;

абз. 16 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания напряжением 35 кВ и выше за I - IV квартал 2013 г., I квартал 2014 г.;

абз. 17 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения за I - IV квартал 2013 г., I квартал 2014 г..

Информация, указанная в абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта "б", в абзаце семнадцатом подпункта "б" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

абз. 17 пп.б) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация) за апрель 2013 г. – апрель 2014 г.

Информация, указанная в абзаце восемнадцатом подпункта "б" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но

не реже одного раза в месяц.

пп. в(1)) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, в разбивке по уровням напряжения за I - IV квартал 2013 г., I квартал 2014 г.

Информация, указанная в подпункте в (1) пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

пп. д) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров;

Информация, указанная в подпункте «д» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

пп. е) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты;

пп. е (1)) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в сети Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации;

абз. 2 пп. ж) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно отчеты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным

Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Информация, указанная в абзаце втором подпункта "ж" Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

абз. 3 пп. ж) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строек) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год.);

Информация, указанная в абзаце третьем подпункта "ж" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, и по мере поступления информации обновляется в течение 10 дней со дня утверждения в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционной программы.

абз. 3 пп. з) п.11 Стандартов раскрытия информации, а именно о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок за 2013 – I квартал 2014 г.

Информация, указанная в подпункте "з" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

пп. и) п. 11) Стандартов раскрытия информации, а именно о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций;

Информация, указанная в подпункте "и" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации в сети Интернет, предоставляется потребителям путем размещения в печатном виде в центрах очного обслуживания и обновляется в течение 10 дней со

дня вступления в силу изменений.

пп. к) п. 11) Стандартов раскрытия информации, а именно о лицах, намеревающихся перераспределить максимальную мощность принадлежащих им энергопринимающих устройств в пользу иных лиц, включая:

наименование лица, которое намеревается осуществить перераспределение максимальной мощности принадлежащих ему энергопринимающих устройств, и его контактные данные;

объем планируемой к перераспределению максимальной мощности;

наименование и место нахождения центра питания;

Информация, указанная в подпункте "к" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети Интернет, определенном Правительством Российской Федерации, в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления от лица, намеревающегося осуществить перераспределение максимальной мощности принадлежащих ему энергопринимающих устройств в пользу иных лиц.

пп. л) п. 11) Стандартов раскрытия информации, а именно о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Информация, указанная в подпункте "л" пункта 11 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

По указанному факту заместителем руководителем управления 12.05.2014 в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ вынесено определение о возбуждении дела № 10915-К/04-2014 об административном правонарушении и проведении административного расследования.

21.05.2014 (вх. №4336) в Ульяновское УФАС России поступили запрошенные документы от ООО СК «СПМ-Энерго».

На составлении протокола ООО СК «СПМ-Энерго» представлены письменные пояснения по делу, в которых указано, что в отношении ООО СК «СПМ-Энерго» применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии. К сетям ООО СК «СПМ-Энерго» не присоединены сетевые организации. Общество просит квалифицировать совершенное административное правонарушение в качестве малозначительного и прекратить производство по делу ввиду отсутствия угрозы охраняемым общественным отношениям и факта причинения либо угрозы причинения вреда личности, обществу или государству.

28.05.2014 в отношении ООО СК «СПМ-Энерго» на основании статей 28.1-28.3, 28.5, 28.7 КоАП РФ был составлен протокол №122 об административном правонарушении в присутствии представителя ООО СК «СПМ-Энерго» по доверенности.

Определением от 28.05.2014 рассмотрение дела было назначено на 09.06.2014 в 15:30 в Ульяновском УФАС России по адресу: г. Ульяновск, ул. Спасская, д. 8, ком. 208.

06.06.2014 (вх. №4945) в Ульяновское УФАС России поступили запрошенные документы.

Рассмотрев представленные материалы, заместитель руководителя Ульяновского УФАС России *** приходит к выводу о необходимости признать в действиях ООО СК «СПМ-Энерго» наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, исходя из следующего.

Статьей 1.2. КоАП РФ закреплены задачи законодательства об административных правонарушениях: «...защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений».

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением суда, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Согласно части 2 статьи 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно статье 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В иных электронных средствах массовой информации, в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, информация не раскрыта.

ООО СК «СПМ-Энерго» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, ООО СК «СПМ-Энерго» совершено административное правонарушение, состав установлен:

-событие административного правонарушения - неопубликование информации обязательной к опубликованию в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации в установленные сроки;

-субъект административного правонарушения – Общество с ограниченной ответственностью ООО СК «СПМ-Энерго»;

-субъективная сторона правонарушения – ООО СК «СПМ-Энерго» имело возможность соблюсти возложенную на общество обязанность по опубликованию информации обязательной к опубликованию в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации в установленные сроки.

Согласно п. 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при

рассмотрении дел об административных правонарушениях" от 02.06.2004 N 10 при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Из представленных доказательств, характеризующих роль и степень вины правонарушителя, обстоятельства правонарушения и характер наступивших последствий, не усматривается, что допущенное конкретное правонарушение представляет существенную угрозу охраняемым общественным интересам.

Составлением протокола, рассмотрением дела об административных правонарушениях достигнуты предупредительные цели, предусмотренные КоАП РФ, взыскание штрафа в данном случае будет носить неоправданно карательный характер. При таких обстоятельствах наложение административного наказания в виде штрафа в размере 200 000 руб. при устранении административного правонарушения до рассмотрения дела, имеет неоправданно карательный характер, не соответствует тяжести правонарушения и степени вины нарушителя.

С учетом небольшой общественной опасности правонарушения, его неумышленного характера, а также того, что правонарушение совершено впервые, данный проступок является малозначительным, соответственно, на основании ст.2.9 КоАП РФ ООО СК «СПМ-Энерго» следует освободить от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Указанные обстоятельства в силу статьи 29.9 КоАП РФ являются основанием для прекращения производства по данному делу.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 2.9, 29.9, 29.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1.Признать в действиях Общества с ограниченной ответственностью СК «СПМ-Энерго», расположенного по адресу: г. Ульяновск, Московское шоссе, д.46 В, наличие состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.Объявить Обществу с ограниченной ответственностью СК «СПМ-Энерго» устное замечание.

3.Производство по делу об административном правонарушении № 10915-К/04-2014 в отношении Общества с ограниченной ответственностью СК «СПМ-Энерго» по ст.9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления
