

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 042/04/7.32.4-45/2020

об административном правонарушении

«31» января 2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.4-45/2020, возбужденного в отношении <K> (... года рождения, паспорт <...> ... выдан ... г., место рождения: ..., зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ..., СНИЛС ...), являвшегося организатором торгов, проведенных посредством публичного предложения, по продаже следующего имущества ООО «Град» ИНН 4217116858 (Должник): дебиторская задолженность (права требования) муниципального предприятия Новокузнецкого городского округа «Сибирская сбытовая компания» (ИНН 4217146362, 654006 г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, 12/1), подтвержденная определением Арбитражного суда Кемеровской области от 09.10.2018 года по делу № А27-22402/2015, в сумме 30 691 861,17 рублей, начальная цена 3 009 602,29 руб., сообщения о проведении которых опубликованы: 12.10.2019 г. в № 187 газеты «Коммерсантъ», а также 15.10.2019 г. на сайте в сети Интернет Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, под номером 4271096, и на сайте в сети Интернет электронной площадки «Фабрикант» по адресу: <https://www.fabrikant.ru>, под номером 5086530 (далее – Торги), занимающего с 06.06.2019 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего Должником,

УСТАНОВИЛА:

в результате рассмотрения обращения <...> на действия организатора Торгов при проведении Торгов, в действиях <K>, являвшегося организатором Торгов, занимающего с 06.06.2019 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего Должником (Организатор торгов), установлено наличие признаков нарушения требований пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) при организации Торгов.

Нарушение указанных требований Закона о банкротстве выразилось в публикации в сообщении о проведении Торгов, размещенном в газете «Коммерсантъ», недостоверных сведений относительно даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Торгах.

Согласно части 3 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) размещение недостоверной информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов либо предоставление документации, содержащей недостоверные сведения, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП

следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие и т.д.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 17.09.2018 г. ООО «Град» ИНН 4217116858, зарегистрированное по адресу: 654013, г. Новокузнецк, пер. Шорский, 47 (Должник), признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство. Определением арбитражного суда от 06.11.2018 г. конкурсным управляющим Должником утвержден <...>. На собрании кредиторов ООО «Град» от 12.03.2019, в составе кредиторов – ООО «Орион-НСК» и ООО «Водоканал», принято решение об освобождении конкурсного управляющего ООО «Град» <...> от занимаемой должности и утверждении кандидатуры нового управляющего – <...>.

21.03.2019 в арбитражный суд обратился арбитражный управляющий Должником <...> с заявлением об освобождении его от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ООО «Град». Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 17.04.2019 г. заявление <...> об освобождении его от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ООО «Град» удовлетворено.

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 06.06.2019 г. конкурсным управляющим ООО «Град» утвержден <K>, адрес для направления почтовой корреспонденции: ...

В сообщении о проведении Торгов опубликованном в газете «Коммерсантъ» указано:

«Срок приема заявок и внесения задатка с 15.00 ч. 16.10.2019 г. до определения победителя торгов, но не позднее 15.00 ч. 18.12.2019 г. на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру» - www.fabrikant.ru».

В сообщении о проведении Торгов опубликованном в ЕФРСБ указано:

«дата и время начала подачи заявок: 16.10.2019 г. в 15:00;

дата и время окончания подачи заявок: 23.12.2019 г. в 15:00;

дата и время торгов: 16.10.2019 г. 15:00;

дата и время подведения результатов торгов 25.12.2019 г. в 14:00».

Согласно графику снижения начальной цены предмета Торгов, опубликованному в сообщении о проведении Торгов размещенном на электронной площадке «Фабрикант», дата начала первого этапа приема заявок с 16.10.2019 г. в 15:00 по

21.10.2019 г. в 15:00.

Дата начала последнего (10) этапа приема заявок с 18.12.2019 г. в 15:00 по 23.12.2019 г. в 15:00.

Дата и время подведения результатов 25.12.2019 г. в 14:00.

Продажа имущества должника-банкрота в процедуре конкурсного производства регламентирована статьей 139 Закона о банкротстве. В силу пункта 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

В силу пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия, в том числе, должны содержаться:

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);

дата, время и место подведения результатов торгов.

Учитывая вышеизложенное в сообщении о проведении Торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ» содержится недостоверная информация, относительно окончания срока приема заявок, поскольку данные сведения противоречат сведениям, указанным в сообщениях, опубликованных в ЕФРСБ и на электронной площадке «Фабрикант», что противоречит требованиям пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Организатор торгов выполняет, в том числе, функции публикации и размещения сообщения о продаже предприятия.

Таким образом, действия организатора торгов - <К>, занимающего с 06.06.2019 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего Должником, выразившиеся в публикации в сообщении о проведении Торгов, размещенном в газете «Коммерсантъ», недостоверных сведений относительно даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Торгах, вступают в противоречие с требованиями пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 3 статьи 7.32.4 КоАП.

Временем совершения <К> административного правонарушения является время публикации 12.10.2019 г. сообщения о проведении Торгов в газете «Коммерсантъ».

Местом совершения <К> административного правонарушения является его местонахождение при публикации сообщения о проведении Торгов в газете «Коммерсантъ», при этом в сообщениях о проведении Торгов, а также в определении Арбитражного суда Кемеровской области от 06.06.2019 г. по делу № А27-4755/2018 указан следующий адрес Организатора торгов: ...

Уведомлением № 05/12228 от 02.12.2019 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении по настоящему делу была назначена на 14.01.2020 г. на 15 часов 00 минут.

10.01.2020 г. от <К> поступили пояснения, согласно которым он согласился с наличием недостоверных сведений в сообщении о проведении Торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ», вместе с тем, считает, что данные сведения являются технической ошибкой (опечаткой), произошедшей в связи с тем, что заявление на публикацию сообщения о проведении Торгов было направлено в газету «Коммерсантъ» 09.10.2019 г., а публикация в ЕФРСБ произведена 15.10.2019 г. после уточнения сроков по этапам Торгов со специалистами электронной площадки «Фабрикант», поскольку опыт проведения торгов самостоятельно в качестве организатора торгов у <К> отсутствовал.

Для устранения данной технической ошибки <К> 12.12.2019 г. подано заявление в газету «Коммерсантъ» о ее устранении и 21.12.2019 г. (до завершения сроков приема заявок) соответствующее сообщение было размещено.

14.01.2020 г. в назначенное уведомлением № 05/12228 от 02.12.2019 время, <К>, уведомленный надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола, на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении не явился, защитника не направил, в связи с чем в его отсутствие был составлен и подписан протокол № 042/04/7.32.4-45/2020 об административном правонарушении.

Определением от 17.01.2020 г. рассмотрение дела № 042/04/7.32.4-45/2020 об административном правонарушении было назначено на 31.01.2020 г. на 15 часов 00 минут.

31.01.2020 г. в присутствии <К> состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором <К> полностью поддержал представленные на подписание протокола пояснения, вменяемое нарушение признал. Вместе с тем, просил признать правонарушение малозначительность и ограничиться устным замечанием, в связи со следующим:

1. нарушение было допущено по неосторожности, имела место техническая ошибка, которую <К> постарался исправить незамедлительно после ее обнаружения, в связи с чем 21.12.2019 г. (до срока окончания подачи заявок на участие в Торгах) в газете «Коммерсантъ» было опубликовано объявление № 54030521455 о наличии опечатки в объявлении № 54030511999 о проведении Торгов;
2. в сообщениях о проведении Торгов, размещенных на ЕФРСБ и электронной площадке «Фабрикант» сведения относительно даты и времени окончания

срока подачи заявок на участие в Торгах опубликованы верно, в связи с чем вменяемое нарушение никак не повлияло и не могло повлиять на результаты Торгов;

3. правонарушение совершил впервые. Также <К> просил участь, что это были первые торги, которые он проводил полностью самостоятельно.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы права, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <К> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства РФ указанным должностным лицом предпринято не было. Вместе с тем, действия <К> по публикации в газете «Коммерсантъ» изменения в сообщении о проведении Торгов в части уточнения сведений относительно даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Торгах, свидетельствуют о попытке предотвращения последствий совершенного правонарушения.

<К> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших ему выполнить требования пункта 10 статьи 10 Закона о банкротстве.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП).

Действия <К> следует признать виновными, совершенными по неосторожности.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Оценив имеющиеся материалы, характер и степень общественной опасности действий <К> при организации Торгов, заместитель руководителя Кемеровского

УФАС России считает, что в рассматриваемом случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям отсутствует, в связи со следующим: имела место техническая ошибка; в сообщениях о проведении Торгов, размещенных на ЕФРСБ и электронной площадке «Фабрикант» сведения относительно даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Торгах указаны верно; законодательством о банкротстве предусмотрено размещение сообщений о проведении торгов по продаже имущества должника-банкрота на трех ресурсах – ЕФРСБ, в официальном издании, определенном Правительством РФ (газета «Коммерсантъ») и на электронной площадке, на которой будут проходить непосредственно торги. При этом лицо, имеющее реальное намерение приобрести продаваемое имущество и участвовать в торгах, не может проигнорировать сведения, размещенные на электронной площадке. Кроме того, не установлено каких-либо приоритетов для размещения сообщения о проведении торгов на каком-либо из указанных ресурсов, следовательно, все сообщения о проведении торгов являются равнозначными, подлежащими обязательной публикации на всех ресурсах и по сути являются одним сообщением о проведении таких торгов, сведения, содержащиеся в которых дополняют друг друга. Таким образом, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России, считает, что допущенное нарушение не повлияло на результаты Торгов.

Учитывая вышеизложенное, заместитель руководителя Кемеровского УФАС считает, что основания для применения положений статьи 2.9 КоАП имеются.

Факт совершения <К> административного правонарушения подтверждается протоколом № 042/04/7.32.4-45/2020 об административном правонарушении от 14.01.2020 г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <К> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП), на момент вынесения настоящего постановления, не истек. Истекает 12.10.2020 г.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного административного правонарушения, а также личность привлекаемого к административной ответственности лица.

В силу части 2 статьи 4.2 КоАП заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает совершение <К> правонарушения впервые обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину <К> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 3 статьи 7.32.4 КоАП. Вместе с тем, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, наличие смягчающего и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает совершенное правонарушение малозначительным.

Руководствуясь статьями 23.48, 28.9, 2.9, частью 1 статьи 29.9 КоАП, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

1. производство по делу № 042/04/7.32.4-45/2020 об административном правонарушении, возбужденному в отношении <К> (... года рождения, паспорт <...> ... выдан ... г. ..., место рождения: ..., зарегистрированного по адресу: ..., ИНН ..., СНИЛС ...), являвшегося организатором Торгов, занимающего с 06.06.2019 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего Должником, прекратить в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.
2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП объявить <К> за нарушение требований пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 7.32.4 КоАП, устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.