

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-15-2020

17.04.2020 г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: <...> при участии представителя заявителя – <...> (дов. от 09.01.2020), без участия поставщика, извещенного должным образом, рассмотрела материалы, поступившие от Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов») для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «САЛТАН», в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка одежды для Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта, оценки действий заказчика и подрядчика при исполнении и расторжении контракта и проверки факта недобросовестности подрядчика на основании пункта 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062

УСТАНОВИЛА:

1. 30.10.2019 заказчиком – ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка одежды для Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта 1 15 266, 58 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 07.11.2019 14:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 08.11.2019; дата проведения аукциона в электронной форме – 11.11.2019.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.11.2019 № 2-0347200003019000036ЭА-19, победителем признано ООО «САЛТАН».

Контракт заключен 25.11.2019 с ООО «САЛТАН», предложившим цену контракта 48 115, 68 руб.

2. Частью 9 статьи 95 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 10.6 контракта №0347200003019000036 от 25.11.2019 расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым **через десять дней** с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из представленных материалов следует, что ООО «САЛТАН» в установленный контрактом срок поставки товара – 20.12.2019 не поставило куртки демисезонные мужские – 26 штук, что является нарушением существенных условий контракта и основанием для расторжения контракта.

04.03.2020 ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Во исполнение требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, Заказчику необходимо в течение трех рабочих дней с даты принятия решения разместить в единой информационной системе данное решение. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе 04.03.2020.

Информация об одностороннем отказе от исполнения контракта была направлена в адрес ООО «САЛТАН» по электронной почте – 04.03.2020 и заказным письмом – 05.03.2020. Согласно отчету об отслеживании заказного письма 16.03.2020 оно было вручено адресату.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым – 27.03.2020.

08.04.2020 сведения о расторжении контракта были размещены в единой информационной системе.

Следовательно, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в одностороннем порядке.

3. Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с Разделом 1 контракта Заказчик поручает, а Поставщик обязуется произвести поставку курток мужских или для мальчиков из текстильных материалов кроме трикотажных и вязанных в соответствии со спецификацией поставки Товара, которая является неотъемлемой частью контракта, прописанной в Приложении №1 контракта.

Согласно п. 1.6 контракта срок поставки истекает 20.12.2019.

В пункте 12.4 контракта, указано что стороны признают юридическую силу документов, направляемых при исполнении Контракта с адресов электронной почты salantex@mail.ru от имени Поставщика и soccenter@online.magadan.su от имени Заказчика. Последующее предоставление документов на бумажном носителе является обязательным.

В материалы дела представлена переписка ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» и ООО «САЛТАН». Исходя из представленной переписки следует, что товар поставщиком был отправлен, но утерян транспортной компанией. Представленная переписка велась с использованием почты и электронной почты.

24.12.2019 ООО «САЛТАН» направило письмо в адрес ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» с уведомлением о том,

что товар 20.12.2019 был отгружен ИП Кубышевой Н.И. для осуществления поставки товара транспортной компании, с приложением транспортной накладной №109 от 20.12.2019.

10.01.2020 ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» направило в адрес ООО «САЛТАН» письмо, в котором просит пояснить причины просрочки исполнения контракта, а также принять меры по надлежащему исполнению своих обязательств.

14.01.2020 ООО «САЛТАН» направило письмо в адрес ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» с уведомлением о том, что груз транспортной компанией был ошибочно отправлен в г. Южно-Сахалинск. Ориентировочно 25.01.2020 груз вернется в г. Москву и будет перенаправлен на верный адрес.

21.02.2020 в адрес ООО «САЛТАН» поступило письмо от ИП Кубышевой Н.И. о том, что груз, переданный по поручению экспедитору №109 от 20.12.2020 был утерян, в связи с чем, осуществить поставку товара грузополучателю в г. Магадан невозможно.

25.02.2020 ООО «САЛТАН» сообщило заказчику об утере товара транспортной компанией (перевозчиком). В связи с вышеизложенным, ООО «САЛТАН» предлагает заказчику произвести поставку товара 15.03.2020 или рассмотреть соглашение о расторжении контракта по соглашению сторон.

04.03.2020 ООО «САЛТАН» получено письмо от ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» от 19.02.2020 №279 с просьбой предоставить документы, подтверждающие отправку товара и сообщить дату прибытия товара в г. Магадан.

04.03.2020 ООО «САЛТАН» направило ответ в адрес заказчика, к которому прикладывает требуемые заказчиком документы в письме №279, а также предлагает заказчику произвести поставку товара 15.04.2020 или рассмотреть соглашение о расторжении контракта по соглашению сторон. Данное письмо направлено ООО «САЛТАН» заказным письмом и получено заказчиком 07.04.2020, то есть после даты расторжения контракта, следовательно, заказчиком указанное предложение не было рассмотрено.

04.03.2020 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, и данная информация размещена в единой информационной системе.

05.03.2020 заказчиком направленно данное решение в адрес ООО «САЛТАН» заказным письмом. Поставщиком данное письмо получено 16.03.2020.

24.03.2020 ООО «САЛТАН» направило письмо в адрес ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» по факту принятия заказчиком решения об одностороннем отказе. Поставщик указывает, что им ранее было направлено письмо о разрешении спора иными способами, и что односторонний отказ заказчика противоречит пункту 11.2 проекта контракта, а также гражданскому законодательству, в части разрешения спора в претензионном порядке.

06.04.2020 ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого

возраста и инвалидов» направило в адрес ООО «САЛТАН» письмо с требованием уплаты заказчиком штрафа и пеней за весь период просрочки исполнения обязательств по контракту.

В адрес Магаданского УФАС России от ООО «САЛТАН» также поступили письменные пояснения, в соответствии с которыми Общество указывает на отсутствие намерений по неисполнению обязательств по контракту. В подтверждение изложенного в материалы дела Обществом представлено следующее:

- Копия договор-заявки на перевозку груза №511 от 18.12.2019, подтверждающий факт передачи товара Обществом ИП Кубышевой Н.И. для доставки груза в пункт назначения;

- Копия договора №475 на организацию перевозок автомобильным транспортом от 01.01.2019, заключенного между ООО «САЛТАН» и ИП Кубышевой Н.И., на выполнение и/или организацию, выполнение услуг, связанных с перевозкой грузов сроком на 1 год. Данный договор подтверждает факт сотрудничества ООО «САЛТАН» и ИП Кубышевой Н.И. при осуществлении перевозки и доставки грузов.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что переписка между сторонами происходила посредством почтовой связи и электронной почты, при этом приложения к письмам, в частности поручение экспедитору №109 от 20.12.2019 и письма от ИП Кубышевой Н.И. к ООО «САЛТАН» о статусе груза, были получены заказными письмами после даты расторжения контракта. В электронных письмах заказчиком их обнаружено не было.

В объяснениях ООО «САЛТАН», представленных в Магаданское УФАС России, Общество указывает, что все письма и вышеуказанные приложения также направлялись заказчику, в том числе, по электронной почте. В подтверждение приложены скриншоты, подтверждающие данный факт.

Комиссия Магаданского УФАС России, заслушав пояснения представителя заказчика, изучив представленные доказательства, приходит к выводу, что ООО «САЛТАН» не отказывалось от исполнения обязательств по контракту, выполняло действия по поставке товара заказчику, о чем свидетельствует представленная в материалы дела переписка. Доказательств о наличии намерений на неисполнение обязательств по контракту у Общества отсутствуют. Своими действиями ООО «САЛТАН» предпринимало действия на урегулирование сложившейся ситуации и от исполнения обязательств не уклонялось. При этом, несвоевременная поставка товара произошла по вине экспедитора и транспортной компании, не зависящей от ООО «САЛТАН».

Общество уведомило Заказчика о сложившихся обстоятельствах, предложило пути решения. Факт несвоевременного получения Заказчиком указанных писем по электронной почте не может свидетельствовать о бездействии поставщика, поскольку ООО «САЛТАН» представлены документы, подтверждающие фактическое уведомление Заказчика, путем направления писем по электронной почте.

4. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае **одностороннего отказа** заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности организации в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение организации в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения договора без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Комиссией Магаданского УФАС России было установлено, что ООО «САЛТАН» не отказывалось от выполнения обязательств по контракту. Товар, предусмотренный контрактом, был направлен в адрес заказчика.

В ходе проведения проверки факта отказа от исполнения контракта Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что установленные обстоятельства не могут свидетельствовать о безусловных недобросовестных действиях ООО «САЛТАН». Обществом представлены доказательства, подтверждающие намерения и действия, направленные на исполнение контракта. Таким образом, основания для включения сведений об ООО «САЛТАН» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГБУ СОН «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» в отношении ООО «САЛТАН», в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения заключенного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка одежды для Магаданского областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (реестровый номер <...>), в Реестр

недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>