

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-546/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Запад-Восток Ойл» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12.10.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...>,

ООО «Запад-Восток Ойл»: <...>,

представители АО «ЮЭСК» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Запад-Восток Ойл» от 04.09.2021 10/4, направленную письмом Камчатского УФАС России от 06.10.2021 № 347/06р, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку моторного масла для газопоршневых установок (извещение № 32110629222), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Запад-Восток Ойл» (далее – Заявитель) от 04.09.2021 10/4, направленная письмом Камчатского УФАС России от 06.10.2021 № 347/06р, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку моторного масла для газопоршневых установок (извещение № 32110629222) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документацией об Аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым

положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденным Приложением № 1 к Приказу АО «ЮЭСК» б/д, б/н.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»:

<http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов

и предложений с использованием специализированной электронной торговой

площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Извещение) – 10.09.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 375 000

рублей;

3. Дата окончания срока подачи заявок – 21.09.2021;
4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 29.09.2021;
5. На участие в Аукционе подано 4 заявки;
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 4 участника закупки;
7. Дата проведения Аукциона – 30.09.2021;
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 4 участника закупки;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе – 07.10.2021;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны 4 заявки;
11. Дата подведения итогов Аукциона – 13.10.2021;
12. Победителем Аукциона признан участник ООО «Салют» с предложением о цене договора в размере 2 094 750 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи очередного ценового предложения.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных

документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Документации дата и время начала Аукциона – 30.09.2021 в 10:00 (по московскому времени).

Из Жалобы следует, что 30.09.2021 в 12:31:46 после подачи Заявителем ценового предложения произошел технический сбой, в результате которого не отображались ценовые предложения других участников закупки и, как следствие, у Заявителя отсутствовала возможность улучшить свое ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в день проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, участниками, в том числе Заявителем, успешно подавались ценовые предложения.

Кроме того, представитель Оператора сообщил, что для корректного отображения хода торгов участникам закупки рекомендовано периодически производить обновление страницы браузера, поскольку время, отведенное на прием ценовых предложений, отсчитывается независимо от сервера.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Аукциона на компьютере Заявителя не использовалось специальное программное обеспечение информационной системы ГИС «Независимый регистратор», предназначенное для видеофиксаций действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронной площадке и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Аукциона.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Запад-Восток Ойл» (ИНН: 4105043425; ОГРН: 1144177000164) от 04.09.2021 10/4, направленную письмом Камчатского УФАС России от 06.10.2021 № 347/06р, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692;

ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку моторного масла для газопоршневых установок (извещение № 32110629222) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.