

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/03-356

"03" августа 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. - председателя Комиссии, руководителя Управления,

Погорелца Д.В. - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Фролова С.Н. - представителя Администрации городского поселения р.п. Средняя Ахтуба,

Соколова В.В. - и.о. Главы Администрации городского поселения р.п. Средняя Ахтуба на основании распоряжения

Митюшкина А.И. - представителя ООО "Строй-К" по доверенности,

Бессонова П.А. - представителя ООО "Строй-К" по доверенности,

Прохватиловой Т.В. - представителя ООО "Строй-К" по доверенности,

Попова А.Б. - представителя ООО МПП "Корунд" по доверенности,

рассмотрев материалы дела № 10-06/03-356, возбужденного по жалобе ООО "Строй-К",

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 28.07.2010 г. вх. № 4588 поступила жалоба ООО "Строй-К", в которой обжалуются действия заказчика - Администрации городского поселения р.п. Средняя Ахтуба и единой комиссии при проведении открытого аукциона "На право "Выполнение работ по строительству трех 3-х этажных домов (100 жилых, общей площадью жилых помещений 4565,2 м²) на территории городского поселения р.п. Средняя Ахтуба, в рамках долгосрочной целевой программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2010-2011 годах на территории поселения р.п. Средняя Ахтуба" с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства".

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО "Строй-К" и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО "Строй-К" следует, что 08 июня 2010 года начался срок подачи заявок на участие в вышеуказанном аукционе.

В документацию об аукционе был внесен ряд изменений, срок подачи заявок на участие в аукционе продлен до 10.00 часов 22 июля 2010 года.

26 июля 2010 г. было завершено рассмотрение заявок на участие в аукционе, результаты которого отражены в протоколе № 3 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (в настоящее время на сайте не опубликован).

ООО "Строй-К" 21 июля 2010г. подало заявку на участие в указанном аукционе и предложило условия исполнения контракта согласно документации об аукционе.

26.07.2010 ООО "Строй-К" было по факсимильной связи направлено уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе на основании Решения Комиссии от 26.07.2010г.

Обоснование отказа в уведомлении не было указано.

27.07.2010г. данным обществом был получен Протокол №3 рассмотрения заявок на

участие в открытом аукционе от 26.07.2010.

Согласно указанному протоколу ООО "Строй-К" было отказано в допуске к участию в аукционе на основании того, что "В составе заявки участник не декларирует выполнение работ по проектированию зданий в соответствии с требованиями Раздела IV Технического задания, что лишает заказчика возможности определить будут ли выполнены работы по проектированию зданий и в соответствии с какой строительной технологией будет выполнено строительство данных зданий".

Однако в протоколе и в уведомлении не указано обоснование принятого решения об отказе допуске участника размещения заказа, положения заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе и положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка, что нарушает ч. 3 ст. 36 Закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

По мнению заявителя, заявка была подготовлена и подана в точном соответствии с требованиями документации об аукционе.

В п. 10 Информационной карты аукциона и п. 3.1. Раздела I документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе. Согласно указанным положениям "Заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе III настоящей документации... В составе заявки подаются сведения о качестве работ, сведения по выполнению работ (по форме, представленной в Разделе III настоящей документации)..."

Заявка ООО "Строй-К" была составлена по указанным формам. Сведения о качестве работ также подготовлены по форме, представленной в Разделе III документации: пункты Сведений о качестве работ заполнены с учётом положений Информационной карты и Технического задания документации, идентично одноименным пунктам Технического задания.

Более того, в тексте самой заявки (абз.2) было обозначено, что ООО "Строй-К" "предлагает выполнить предусмотренные аукционом работы, в полном соответствии с Техническим заданием и с требованиями документации об аукционе, по предложенной на аукционе цене муниципального контракта в пределах стоимости, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), указанную в извещении о проведении настоящего аукциона".

ООО "Строй-К" считает, что при отказе в допуске к участию в торгах данному обществу, было нарушено законодательство о размещении заказов.

На заседании комиссии УФАС представители заказчика - Администрации городского поселения р.п. Средняя Ахтуба по существу жалобы пояснили следующее:

26.07.2010 года единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, проведение работ оказание услуг для муниципальных нужд городского поселения р.п. Средняя Ахтуба провела процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе, результаты которого были отражены в протоколе № 3.

Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который

ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В ходе изучения заявки, поданной заявителем установлено, что в её составе отсутствуют сведения о проведении работ по проектированию многоквартирных жилых домов в р.п. Средняя Ахтуба, как это предусмотрено п. 11 Раздела IV Техническое задание - так, в заявке отсутствуют сведения об особых условиях строительства, основных технико-экономических показателях объекта, фундаментах, конструктивных схемах здания, стенах, оконных блоках, полах, кровли, рекомендуемых типах квартир, основных требованиях к конструктивным решениям, основных требованиях к инженерному и технологическому оборудованию, требованиях к благоустройству площадки и малым архитектурным формам, составе и содержанию проекта.

Отсутствие указанных сведений в заявке лишает администрацию городского поселения р.п. Средняя Ахтуба, как муниципального заказчика возможности определить будут ли выполнены работы по проектированию зданий, и в соответствии с какой строительной технологией будет выполнено строительство данных зданий.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

В протоколе № 3 от 26.07.2010г. было отражено обоснование отказа в допуске ООО "Строй-К": "В составе заявки участник не декларирует выполнение работ по проектированию зданий в соответствии с требованиями Раздела IV Техническое задание, что лишает Заказчика возможности определить будут ли выполнены работы по проектированию зданий, и в соответствии с какой строительной технологией будет выполнено строительство данных зданий".

Учитывая отсутствие нарушений действующего законодательства, представители Администрации городского поселения р.п. Средняя Ахтуба попросили в удовлетворении жалобы отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку данного размещения заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба ООО "Строй-К" является частично обоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Подпунктом 1 части 4 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ установлено, что документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №

94 - ФЗ заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Согласно пункту 3.5.1 документации о проведении открытого аукциона "На право "Выполнение работ по строительству трех 3-х этажных домов (100 жилых, общей площадью жилых помещений 4565,2 м²) на территории городского поселения р.п. Средняя Ахтуба, в рамках долгосрочной целевой программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2010-2011 годах на территории поселения р.п. Средняя Ахтуба" с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", описание выполняемых работ, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик производится в соответствии с требованиями, указанными в Разделе II. Информационная карта аукциона и по форме, приведенной в разделе III Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа. Согласно пункту 3.5.2 документации, наименование, виды (содержание) и объемы выполняемых работ, указанные в Разделе IV. Техническое задание и в предложении участника размещения заказа в Сведениях о качестве работ должны совпадать. В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие работ, предлагаемых к выполнению участником размещения заказа, Разделу IV. Техническое задание, заявка на участие в аукционе признается несоответствующее требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске к участию в аукционе.

Подпунктом 2 пункта 3.1 Информационной карты документации об аукционе предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна в обязательном порядке содержать сведения о качестве работ, сведения по выполнению работ (по форме, представленной в Разделе III настоящей документации).

Техническое задание документации об аукционе состоит из 12 пунктов.

Форма 3. - "Сведения о качестве работ" содержит таблицу, состоящую из пяти строк:

1. "Технические характеристики работ и объем выполняемых работ (их количественные и качественные характеристики)" - соответствует пункту 4 Технического задания;
2. "Условия выполнения работ" - соответствует пункту 3 Технического задания;
3. "Срок выполнения работ" - соответствует пункту 2 Технического задания;
4. "Место выполнения работ" - соответствует пункту 1 Технического задания;
5. "Срок предоставления гарантий качества работ (в т.ч. и на материалы)" - соответствует пункту 7 Технического задания.

Согласно положениям пункта 4 данной таблицы - "Примечание", пункт 3 данной таблицы - "Данные участника размещения заказа" заполняется с учетом положений Информационной карты и Технического задания настоящей документации об аукционе.

В заявке ООО "Строй-К", поданной на участие в данном аукционе, были представлены "Сведения о качестве работ", все пункты которых были заполнены с учётом положений Информационной карты и в соответствии с одноименными пунктами Технического задания документации об аукционе.

Таким образом, при отказе ООО "Строй-К" в допуске к участию в аукционе по вышеуказанному основанию, Единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, проведение работ оказание услуг для муниципальных нужд городского поселения р.п. Средняя Ахтуба нарушила положения п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ

на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Комиссия УФАС установила, что протокол рассмотрения заявок на участие в вышеуказанном аукционе от 26.07.2010г. содержит все сведения, предусмотренные ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ и что, участникам данного размещения заказа были направлены уведомления без нарушения положений вышеозначенной нормы закона.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Строй-К" частично обоснованной.
2. Признать Единую комиссию по размещению заказов на поставку товаров, проведение работ оказание услуг для муниципальных нужд городского поселения р.п. Средняя Ахтуба при проведении открытого аукциона "На право "Выполнение работ по строительству трех 3-х этажных домов (100 жилых, общей площадью жилых помещений 4565,2 м²) на территории городского поселения р.п. Средняя Ахтуба, в рамках долгосрочной целевой программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2010-2011 годах на территории поселения р.п. Средняя Ахтуба" с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", нарушившей п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального

закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы соответствующему должностному лицу для возбуждения производства по делу об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.