

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России от 15.02.2019 № 16), в составе:

Председателя Комиссии –.....

Членов Комиссии:.....

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (на основании доверенности) (на основании доверенности);

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Аркада», (на основании доверенности);

рассмотрев заявление Некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» (далее – заявитель, заказчик, Фонд модернизации ЖКХ) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Аркада» (далее – ответчик, подрядчик),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области в соответствии с разделом VII «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 поступило заявление (.....) НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (...) о внесении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Аркада» (...) – победителе электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (.....).

Заявление принято к рассмотрению в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения

работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615).

В адрес ответчика и заказчика было направлено уведомление (... ..) о назначении рассмотрения указанной жалобы и предоставлении документов.

В связи с необходимостью дополнительного выяснения обстоятельств и предоставления документов рассмотрение заявления продлевалось и в заседании Комиссии объявлялся перерыв.

Из содержания заявления следует, что по итогам проведения электронного аукциона, между НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» и ООО «Аркада» 13.01.2022 г. был заключен договор

№ ПСД-50/2021 оказания услуг по разработке проектной и сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. В соответствии с календарными планами выполнения работ на дату 30.06.2022 г. работы должны быть выполнены исполнителем и сданы заказчику в полном объеме. По состоянию на 12.10.2022 работы по разработке проектной и сметной документации в полном объеме не выполнены.

В соответствии с п. 227 Положения, п. 10.7. Договора Фонд вправе принять решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта в письменной форме уведомить об этом подрядную организацию. Уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта направляется не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта.

Учитывая изложенные обстоятельства, заказчиком принято решение об одностороннем расторжении договора от 31.01.2022 г. № ПСД-50/2021.

На основании изложенного, заявитель просит включить сведения об ООО «Аркада» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали позицию, указанную в заявлении.

Представители ответчика в предоставленном возражении (.....), не согласились с требованиями, изложенными в заявлении, и считают, что основания для внесения ООО «Аркада» в реестр недобросовестных подрядных организаций отсутствуют, поскольку со стороны Общества предпринимались всевозможные действия по исполнению договора, сроки нарушены из-за большого объема работ.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

По результатам проведения электронного аукциона № 205370000012101629 между НО «Фонд модернизации жилищно - коммунального хозяйства Оренбургской области» и ООО «Аркада» 13.01.2022 г. был заключен договор № ПСД-50/2021 оказания услуг по разработке проектной и сметной документации на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – Договор).

Согласно Договору, осуществляется разработка проектной и сметной документации по следующим адресам.

№ п/п	Наименование вида работ: разработка проектно-сметной документации по капитальному ремонту
1	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, ул. Васнецова, д.5.
2	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, ул. Васнецова, д.27
3	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, ул. Б. Хмельницкого, д.1а
4	Капитальный ремонт и (или) утепление фасада в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, просп. Ленина, д.85
5	Капитальный ремонт и (или) утепление фасада в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, просп. Ленина, д.8
6	Капитальный ремонт и (или) утепление фасада в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, просп. Ленина, д.77б
7	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, просп. Ленина, д.10
8	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, просп. Ленина, д.1
9	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, пр. Квартальный, д.10
10	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, пер. Владивостокский, д.6
11	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, пер. Владивостокский, д.3
12	Капитальный ремонт и (или) утепление фасада в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, пер. Косой, д.5
13	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, пр. Квартальный, д.12
14	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, пр. Металлургов, д.11
15	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, пр. Энтузиастов, д.2
16	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, просп. Мира, д.11
17	

17	капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, ул. Беляева, д.9
18	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, ул. Васнецова, д.13
19	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, ул. Васнецова, д.27а
20	Капитальный ремонт и (или) переустройство крыши в многоквартирном доме по адресу: г. Орск, ул. Добровольского, д.27

В соответствии с пунктом 3.2 Договора срок выполнения работ составляет 150 календарных дней с даты начала выполнения работ. Согласно пункту 3.7 Договора в сроки выполнения работ по настоящему договору, входит выполнение обследования объекта с составлением и согласованием в установленном настоящим договором порядке и установленные настоящим договором сроки, дефектной ведомости (ведомости объемов работ) (Приложение № 3 к настоящему Договору), сбор, получение и оформление необходимых для выполнения работ исходных данных, разработка ПСД, а также получение всех необходимых и определенных НПА, ТЗ (Приложение № 8) и настоящим договором согласований, заключений и экспертиз по разработанной ПСД, в том числе, но не ограничиваясь, экспертиза достоверности сметной стоимости.

В соответствии с п 3.3. Договора, срок выполнения работ разделяется на этапы выполнения работ в соответствии с календарным планом выполнения работ. При этом в качестве этапа рассматривается выполнение работ по каждому Объекту Договора, а окончание работ по многоквартирным домам не может превышать общий срок выполнения работ, установленный в п. 3.2.

Календарный план выполнения работ по Договору согласован с заявителем и утвержден представителем ответчика (далее – План).

Согласно Плану, предусмотрены следующие виды работ по объектам: обмерные работы и обследование, составление отчета об обследовании, предоставление заключения по результатам обследования заказчику, составление дефектных ведомостей, разработка проектной документации, составление сметной документации, экспертиза сметной документации, подписание проектно-сметной документации собственниками, муниципалитетом и управляющей компанией.

Комиссией установлено, что в рамках исполнения договора № ПСД-50/2021 ООО «Аркада» в адрес заказчика направлялись следующие документы:

-заключения по результатам обследования 20 объектов, являющиеся предметом договора, что подтверждается письмами ООО «Аркада» б/н от 28.02.2022 г., б/н от 16.03.2022 г., б/н от 18.03.2022 г., б/н от 24.03.2022г., б/н от 15.04.2022 г., б/н от 15.06.2022 г.;

-предварительные дефектные ведомости по 13 объектам, в частности, по адресам: г. Орск, ул. Васнецова, д.5, ул. Васнецова, д.27, ул. Б. Хмельницкого, д.1а, просп. Ленина, д.10, просп. Ленина, д.1, пер. Владивостокский, д.6, пер. Владивостокский, д.3, пр. Квартальный, д.12, пр. Metallургов, д.11, просп. Мира, д.11, ул. Васнецова, д.13, ул. Васнецова, д.27а, пер. Косой, д.5. Данный факт подтверждается письмом ООО «Аркада» б/н от 28.04.2022 г.

-проектная документация по 18 объектам, что подтверждается письмами ООО «Аркада» б/н от 05.05.2022 г., б/н от 06.06.2022 г., б/н от 15.06.2022 г.

-сметная документация по 1 объекту, расположенному по адресу: г. Орск, ул. Ленина, д. 85.

Направление данных документов и получение их Фондом модернизации ЖКХ заказчиком не опровергается.

Заказчиком, по итогам рассмотрения заключений, дефектных ведомостей, рабочей документации, устанавливались замечания, которые были доведены до подрядной организации письмами от 03.03.2022 г. исх. № 1509/22, от 24.03.2022 г. исх. № 2294/22, 25.03.2022 г. исх. № 2358/22, от 29.03.2022 г. исх. № 2515/22, от 20.04.2022 г. исх. № 3538/22, от 22.04.2022 г. исх. № 3661/22.

Выявленные замечания подрядной организацией, в частности по заключениям, дефектным ведомостям и т.д. устранялись и повторно направлялись заказчику, что подтверждается письмами ООО «Аркада» б/н от 14.03.2022 г., б/н от 24.03.2022, б/н от 02.06.2022 г.

В соответствии с пунктом 226 Постановления Правительства № 615 заказчик вправе расторгнуть договор на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

- а) систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ;
- б) задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 10 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;
- в) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными

правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и (или) технологии проведения работ;

г) неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) использование некачественных материалов, изделий и конструкций, выявленных заказчиком в соответствии с условиями договора о проведении капитального ремонта;

д) прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ;

е) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 30 календарных дней по любому из многоквартирных домов;

ж) нарушение срока замены независимой гарантии, установленного договором о проведении капитального ремонта, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации гаранта более чем на 2 рабочих дня;

з) выявление заказчиком после заключения договора о проведении капитального ремонта факта недействительности представленной подрядной организацией независимой гарантии (представление поддельных документов, получение от гаранта опровержения выдачи независимой гарантии подрядной организации в письменной форме);

и) неисполнение обязательства о продлении срока независимой гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором о проведении капитального ремонта сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

Установлено, что 29 июня 2022 г. Фонд модернизации ЖКХ в адрес ООО «Аркада» направил письмо о нарушении сроков выполнения работ, а впоследствии 19.09.2022 г. вручил Подрядчику уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке по инициативе Заказчика.

Согласно пункту 258 Постановления № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке заказчик направляет информацию, предусмотренную Постановлением Правительства № 615, в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 263 Постановления № 615 по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения

достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Решение о включении (невключении) сведений об исполнителе в Реестр в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем расторжении договора, принимается антимонопольным органом в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заявителем и ответчиком документов и доказательств.

Включение информации о лице в реестр недобросовестных подрядных организаций по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, отсутствие объектов, по которым ООО «Аркада» не приступала бы к работам, своевременное устранение замечаний, большой объем принятых на себя обязательств по заключенным в один период договорам, учитывая статус ООО «Аркада», как субъекта малого предпринимательства, а также иные обстоятельства дела, Комиссией Оренбургского УФАС России не выявлено доказательств недобросовестного поведения, либо бездействия общества в ходе исполнения обязательств по данному договору.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО «Аркада» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Таким образом, руководствуясь п. 255, 259, 263, 267 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Комиссия,

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об ООО «Аркада» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.