

РЕШЕНИЕ по делу № 027/05/28-597/2019

15 октября 2019 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе: <...> ,

рассмотрев дело № 027/05/28-597/2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения – Приблудовой Е.Е. рекламы, нарушающей требования пункта части 1, части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе»,

в отсутствие лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Хабаровского УФАС России поступило заявление (вх. № 4/9325 от 08.08.2019) о признаках нарушения требований рекламного законодательства при распространении на ограждении дороги по ул. Павла Морозова – 118 в г. Хабаровске (рядом с остановкой «Кругосветка» рекламы следующего содержания: «*Займы под залог авто спецтехника от 3% тел. 20 09 01*».

В ходе рассмотрения заявления Хабаровским УФАС России 09 августа 2019 года установлено размещение указанной рекламы на дорожных ограждениях по ул. Краснореченская в г. Хабаровске (около остановок «19 школа», «Судоверфь», «Институт культуры») и на ул. Шелеста - 78 в г. Хабаровске.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная реклама ориентирована на неопределенный круг лиц, направлена на привлечение внимания к возможности получения займов под залог автомобиля (спецтехники) на условиях от 3%, на мотивацию потребителя рекламы на выбор данной услуги.

Согласно части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Указанная выше реклама не содержит наименование лица, оказывающего финансовые услуги, что противоречит части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе», если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или

займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

В соответствии с пунктом 25 постановления Пленума ВАС РФ № 58 от 08 октября 2012 года к условиям, влияющим на стоимость кредита, в частности, могут относиться условия о размере процентной ставки, сумме и сроке кредита, платежах и комиссиях по кредитным операциям, а также о дополнительных расходах заемщика, связанных с получением кредита (по страхованию рисков, в том числе жизни, здоровья потенциального заемщика, нотариальному заверению документов, предоставлению обеспечения по кредитному договору, оценке имущества, передаваемого в залог, и др.).

В рекламе «*Займы под залог авто спецтехника от 3% тел. 20 09 01*» указывается только процентная ставка по займу (от 3%), иные условия договора займа, влияющие на его стоимость, в рекламе отсутствуют.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 1, части 3 статьи 28 Закона несет рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В рамках рассмотрения заявления дела Хабаровским УФАС России сделан запрос в департамент муниципальной собственности администрации г. Хабаровска (исх. № 4/7552 от 09.08.2019г.) о предоставлении сведений о владельце вышеназванной рекламной конструкции с приложением разрешительной документации.

В соответствии с ответом на запрос (вх. № 4/9854 от 20.08.2019) – рекламные конструкции, расположенные на ограждении дороги по ул. Павла Морозова – 118 в г. Хабаровске (рядом с остановкой «Кругосветка») и на ул. Шелеста – 78, установлены и эксплуатируются без разрешительных документов, выдаваемых органом местного самоуправления. <...>. В соответствии с выпиской из реестра Российской системы и плана нумерации телефонный номер <...>, указанный в рекламе, принадлежит номерной емкости ПАО «МобильныеТелеСистемы» (г. Хабаровск, Хабаровский край).

Согласно информации, предоставленной в Хабаровское УФАС России ПАО «МобильныеТелеСистемы» (вх. № 4/9599 от 14.08.2019), абонентом – пользователем номера <...> в соответствии с базой данных является Приблудова Е.Е., регистрационный адрес: 680051, г. Хабаровск.

На основании изложенного, Хабаровским УФАС России возбуждено дело по признакам нарушения части 1 и части 3 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в отношении Е.Е. Приблудовой.

Однако в ходе подготовки материалов дела к рассмотрению установлено, что имеются основания для переквалификации нарушения законодательства о рекламе.

Так, в рекламе отсутствует информация о лице, оказывающем финансовые услуги,

месте (адресе), по которому можно оформить договор займа. Из контактной информации в рекламе присутствует только телефон, принадлежащий Приблудовой Е.Е.

Из разговора по телефону, указанному в рекламе, следует, что у лица, предоставляющего займы, отсутствует какой-либо офис, иное помещение, в котором оформляются договорные отношения по выдаче займа. Данное лицо не зарегистрировано в установленном порядке в качестве финансовой организации. Потребителям предлагается встретиться в удобном для сторон месте и оформить займ в салоне автомобиля займодавца.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – ФЗ «О потребительском кредите») кредитор - предоставляющая или предоставившая потребительский кредит кредитная организация, предоставляющие или предоставившие потребительский заем кредитная организация и некредитная финансовая организация, которые осуществляют профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, лица, осуществляющие в соответствии со статьей 6.1 настоящего Федерального закона деятельность по предоставлению кредитов (займов) физическим лицам в целях, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, и обязательства заемщиков по которым обеспечены ипотекой, а также лицо, получившее право требования к заемщику по договору потребительского кредита (займа) в порядке уступки, универсального правопреемства или при обращении взыскания на имущество правообладателя.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Деятельность некредитных финансовых организаций регулируется Федеральными законами: от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Во всех случаях лицо, предоставляющее займы, должно быть зарегистрировано в установленном порядке, иметь место (места) оказания услуг (места приема заявлений о предоставлении потребительского кредита (займа), официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, быть внесено в соответствующий государственный реестр (для микрофинансовых организаций, ломбардов) или являться членом саморегулируемой организации (для кредитных

потребительских кооперативов).

Данная информация, в том числе и наименование кредитора должна размещаться в местах оказания услуг (местах приема заявлений о предоставлении потребительского кредита (займа), в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (пункт 1 части 4 статьи 5 ФЗ «О потребительском кредите»)

Учитывая отсутствие в установленной форме зарегистрированной финансовой организации, Хабаровское УФАС России приходит к выводу о выдаче займов под залог авто от 3% Приблудовой Е.Е., как физическим лицом.

Таким образом, Приблудова Е.Е. размещает рекламу услуг по предоставлению потребительских займов, не имея права осуществлять профессиональную деятельность по их предоставлению.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом "О потребительском кредите (займе)", не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 Закона несет рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Таким образом, рекламодателем, в чьих интересах размещается реклама, является Приблудова Е.Е.(регистрационный адрес: 680051 г. Хабаровск).

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу «*Займы под залог авто спецтехника от 3% тел. 20 09 01*», размещаемую на дорожных ограждениях по ул. Павла Морозова – 118 в г. Хабаровске (рядом с остановкой «Кругосветка»), по ул. Краснореченская в г. Хабаровске (около остановок «19 школа», «Судоверфь», «Институт культуры») и на ул. Шелеста - 78 в г. Хабаровске, поскольку в ней нарушены требования части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать Приблудовой Е.Е. (регистрационный адрес: 680051 г. Хабаровск) обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения рекламного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 15 октября 2019 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (в трехмесячный срок).