

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-482/2019

«11» апреля 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>.

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – генерального директора ООО «Юрга Водтранс»;

- <...> - представителя ООО «Сибресурс» (доверенность от 10.04.2019 г. № 100),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «ООО «Сибресурс» и материалы жалобы № 042/07/3-482/2019,

УСТАНОВИЛА:

05.04.2019 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Сибресурс» (вх. № 1663э от 03.04.2019) на действия заказчика – ООО «Юрга Водтранс» при организации и проведении открытого запроса котировок на поставку оксихлорида алюминия, извещение о проведении которого было опубликовано 20.03.2019 г. (текущая редакция 26.03.2019 г.) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31907660468 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком был вскрыт конверт с заявкой ООО «Сибресурс» до окончания срока приема заявок. Кроме того, ООО «Сибресурс» указывает, что протокол об итогах процедуры № 07/01/19-Ю составлен за месяц до процедуры подведения итогов, то есть 01.03.2019 г.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 05.04.2019 г. № 05/3763 рассмотрение жалобы № 042/07/3-482/2019 было назначено на 11.04.2019 г. на 10 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

11.04.2019 г. на заседании Комиссии представитель ООО «Сибресурс» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

11.04.2019 г. генеральный директор ООО «Юрга Водтранс» пояснил, что из-за ошибочных действий секретаря организации была нарушена целостность конверта. Итоги закупочной процедуры были подведены 01.04.2019 г. на основании предоставленных заявок участников, в соответствии с Положением о закупках. В протоколе заседания закупочной комиссии была допущена техническая ошибка, Приказом № 41 от 09.04.2019 «О внесении изменений в протокол заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса котировок» были внесены изменения в протокол, а именно: дата протокола 01.03.2019 г. изменена на 01.04.2019 г., протокол размещен на Официальном сайте.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-482/2019, и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

28.12.2019 единственным участником ООО «Юрга Водтранс» утверждено положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Юрга Водтранс» (далее – Положение).

Особенности проведения закупки путем проведения открытого запроса котировок отражены в части 5 Положения.

Согласно пункту 5.4.1 Положения Председатель комиссии по закупкам вскрывает конверты с заявками в день, время и в месте которые указаны в извещении о проведении запроса котировок.

19.03.2019 г. утверждено извещение о проведении открытого запроса котировок (далее – Извещение).

Данное Извещение размещено на Официальном сайте 20.03.2019 г.

На основании Приказа ООО «Юрга Водтранс» № 37 от 26.03.2019 г. «О внесении изменений в извещение о проведении открытого запроса котировок» в Извещение внесены изменения:

- срок поставки (приложение № 2 к проекту договора «график поставки продукции»): первая поставка до 19 апреля 2019 г.;

- дата и время окончания срока подачи заявок (п. 17 Извещения о проведении открытого запроса котировок): 10 ч. 00 мин. 01.04.2019 г.;

- дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе котировок (п. 17 Извещения о проведении открытого запроса котировок): 10 ч. 00 мин. 01.04.2019 г.

Согласно пункту 17 Извещения участник должен подготовить и подать заявку согласно требований на бумаге в письменном виде, подписанную в соответствии с нормативными правовыми актами РФ руководителем, либо уполномоченным лицом с приложениями подтверждающих документов, запечатанную в конверте по адресу: 652050, Кемеровская область, г. Юрга, ул. Шоссейная, 14 А, в период с 20 марта 2019 г. до 10:00 01 апреля 2019 г..

Вскрытие конвертов и рассмотрение заявок состоится по адресу: 652050, Кемеровская область, г. Юрга, ул. Шоссейная, 14 А, в 10:00 01 апреля 2019 г..

Текущая редакция извещения размещена на официальном сайте 26.03.2019 г.

Согласно Журналу регистрации поступления заявок на участие в закупочных процедурах:

- 26.03.2019 в 10 ч. 00 мин. в бумажной форме была подана заявка ООО «Сибресурс», регистрационный номер <...> ;

- 01.04.2019 в 08 ч. 00 мин в бумажной форме была подана заявка ООО «Метакхим», регистрационный номер <...> .

Согласно протоколу № 07/01/19-Ю заседания закупочной комиссии ООО «Юрга Водтранс» по подведению итогов открытого запроса котировок датированному 01.03.2019 г. на процедуру рассмотрения и оценки было представлено 2 заявки (все заявки поступили по адресу: г. Юрга, ул. Шоссейная, 14 А, до 10 ч. 00 мин. 01.04.2019 г.):

1. ООО «Сибресурс» ценовое предложение 1 200 200,00 руб.;

2. ООО «Метакхим» ценовое предложение 1 179 196,50 руб.

Комиссия по подведению итогов открытого запроса котировок постановила:

- заявку ООО «Метакхим» признать наилучшей;

- заключить договор на поставку оксихлорида алюминия с ООО «Метакхим».

01.04.2019 г. данный протокол размещен на Официальном сайте.

Приказом № 41 от 09.04.2019 «О внесении изменений в протокол заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса котировок» были внесены изменения в протокол, датированный 01.03.2019 г., а именно: дата протокола 01.03.2019 г. изменена на 01.04.2019 г., протокол размещен на Официальном сайте.

09.04.2019 г. Приказ № 41 от 09.04.2019 г. и протокол с измененной датой были размещены на Официальном сайте.

Из отзыва ООО «Юрга Водтранс», предоставленного в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что целостность конверта с заявкой ООО «Сибресурс» была нарушена до окончания срока приема заявок, конверт был вскрыт неуполномоченным лицом, данные нарушения были допущены из-за ошибочных действий секретаря ООО «Юрга Водтранс», которая не была должным образом уведомлена о процедуре принятия конверта с заявками на участие в закупках (объяснительные сотрудников ООО «Юрга Водтранс» прилагаются).

Таким образом, довод ООО «Сибресурс» о том, что конверт с заявкой ООО «Сибресурс» вскрыт до окончания срока приема заявок является обоснованным.

Довод, касающийся составления протокола об итогах процедуры № 07/01/19-Ю за месяц до процедуры подведения итогов, Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованным, так как в данном случае была допущена техническая ошибка при написании текста протокола об итогах процедуры № 07/01/19-Ю, которая была в дальнейшем исправлена.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ № «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Таким образом, допустив вскрытие конверта с заявкой ООО «Сибресурс» до окончания срока приема заявок, Заказчик нарушил требования пункта 5.4.1 Положения и пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибресурс» на действия заказчика – ООО «Юрга Водтранс» при организации и проведении открытого запроса котировок на поставку оксихлорида алюминия, извещение № 31907660468, обоснованной.
2. Признать действия заказчика – ООО «Юрга Водтранс» нарушившим пункта

5.4.1 Положения, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ № «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику – ООО «Юрга Водтранс» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии: <...>

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.