

## Уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх.№2691-эп/24 от 14.02.2024) на действия Верхне-Обского Бассейнового Водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении торгов по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (далее – Право) (извещение №22000150030000000036).

Заявитель сообщает следующее.

23.01.2024г. Верхне-Обское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее - Организатор) в сети интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу <...> опубликовано извещение №22000150030000000036 о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (далее - Право).

Согласно сообщению о проведении торгов Организатор сообщает о проведении публичных торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже Права, проводимых очно 22.02.2024г. по адресу Организатора.

Извещение о проведении торгов должно быть опубликовано Организатором на официальном сайте Российской Федерации <...> в сети "Интернет" не менее чем за тридцать дней до даты проведения торгов.

То есть первоисточником содержащим сведения о предстоящих торгах в частности извещения, является сайт <...>.

Организатором на официальном сайте Российской Федерации <...> в сети "Интернет" было размещено Извещение БВУ-54-23-АВО/30 и ДОКУМЕНТАЦИЯ открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища № БВУ-54-23-АВО/30 (далее - Документация).

Заявителем Организатору аукциона был направлен Договор задатка, оформленный и подписанный, что свидетельствует о намерении принять участие в указанном аукционе.

Однако 08.02.2024г. на официальном сайте Российской Федерации <...> в сети "Интернет" Организатор разместил Извещение об отказе от проведения аукциона № БВУ-54-23- АВО/30 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища (приказ Верхне-Обского БВУ от 08.02.2024 № 75 - пр). Причиной отказа в проведении Аукциона является отказ в согласовании проекта условий использования участка акватории водного объекта Администрацией Верх-Ирменского сельсовета Ордынского района Новосибирской области.

Извещение об отказе от проведения аукциона № БВУ-54-23-АВО/30 по

приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. Организатором пропущен установленный нормативно-правовыми актами срок отказа от проведения аукциона.

В соответствии с п.п. 2.2 п.2 Документации деятельность Организатора осуществляется в том числе на основании Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования (далее - Регламент), утвержденного Приказом Минприроды России от 19.08.2021 № 221, и разработанного на основании норм и требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

В соответствии с п. 127 Административного регламента Организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения Аукциона и в течение 2 рабочих дней обязан разместить информацию на официальном сайте Российской Федерации [<...>](#).

В соответствии п.7 Документации установлены дата и время окончания принятия заявок - 19 февраля 2024г. 10-00 местного времени (г. Новосибирск). Следовательно, в соответствии с положениями действующего Административного регламента, Организатор имел право отказаться от проведения Аукциона не позднее 10-00 местного времени (г. Новосибирск) 04 февраля 2024г.

Статья 13. Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" содержит описание общих требований к разработке проектов административных регламентов. Нормы данной статьи не предполагают любого рода изменений в Административный регламент без проведения предусмотренных законом процедур, в том числе экспертиз. И тем более не допускается применение иных норм и правил, чем установлено Регламентом, поскольку это может нарушать права и законные интересы граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Учитывая изложенное, отказ от 08.02.2024г. Организатора от проведения Аукциона № БВУ- 54-23-АВ0/30 - является незаконным.

2. Организатором при принятии решения об отказе от проведения аукциона нарушен ряд норм действующего Федерального законодательства.

Действующим законодательством предусмотрен определенный порядок взаимодействия между Заявителем и Организатором.

В случае с Аукционом № БВУ-54-23-АВ0/30 Заявителем о заключении договора водопользования выступало ООО «БРИЗ», которое в установленном законом порядке направило в Верхне-Обское Бассейновое Водное управление Федерального агентства водных ресурсов заявление с приложением пакета документов, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с положениями абз.1 п.13 Административного регламента уполномоченный орган в течение 15 дней обязан уведомить Заявителя (в данном случае - ООО «БРИЗ») о начале подготовки к Аукциону.

Поскольку Аукцион № БВУ-54-23-АВО/30 был объявлен Организатором 23.01.2024г., есть основания полагать, что все документы, направленные ООО «БРИЗ» Организатору - соответствуют требованиям.

В соответствии с пп.5 п.4 Административного регламента Уполномоченный орган обязан определить условия использования водного объекта по согласованию с заинтересованными органами государственной власти, перечень которых определен пп.2 п.75 Административного регламента.

Согласно положений абз.5 пп.2 п.75 Административного регламента определение условий использования водного объекта производится с органами Государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности - в случае использования акватории для целей, предусмотренных подпунктами 3 и 4 п.1 Регламента, если такая территория прилегает к землям населенных пунктов, а именно:

«3) использование акватории в лечебных и оздоровительных целях санитарно-курортными организациями;

4) использование акватории водных объектов, необходимых для организации пляжей .... Далее по тексту»

Заявленные ООО «БРИЗ» цели использования акватории водного объекта не подпадают под положения пп3 и 4 п. 1 Регламента, более того - территория акватории водного объекта, согласно координат характерных точек – не прилегает к землям населенных пунктов.

Согласно сведениям Росреестра, размещенным на Публичной кадастровой карте, прилегающие земли относятся:

Участок с кадастровым номером<...> - Земли лесного фонда;

54:20:030501:18 - Земли сельскохозяйственного назначения;

54:20:030501:22, 54:20:032901:24 и т.д. - под индивидуальное садоводство (земли сельскохозяйственного назначения).

Таким образом указанные прилегающие земельные участки никакого отношения не имеют к землям населенных пунктов, и соответственно условия использования водного объекта не подлежат согласованию с органами государственной власти - ни с Администрацией Ордынского района Новосибирской области, ни с любыми иными.

Однако вопреки требованиям, предусмотренным Административным регламентом, при подготовке к проведению Аукциона, Верхне-Обское Бассейновое Водное управление Федерального агентства водных ресурсов 11.12.2023г. исх. № 09-09/1867 направило запрос в Администрацию Ордынского района Новосибирской области. 26.12.2023г. Администрация Ордынского района Новосибирской области исх. 8575/89-Исх от 25.12.2023г. представило ответ с

приложением в электронном виде копий документов, который не содержит прямого отказа в согласовании.

Верхне-Обское Бассейновое Водное управление Федерального агентства в 15-дневный срок информирует Заявителя ООО «БРИЗ» на основании принятого по итогам рассмотрения документов решения о возможности заключения договора водопользования по итогам Аукциона, и начинает подготовку к Аукциону в соответствии с действующими нормами, что соответствует действующему законодательству в области водопользования.

В установленные сроки - 23.01.2024г. - на основании Приказа Верхне-Обского Бассейнового Водного управления Федерального агентства водных ресурсов Организатор размещает в сети интернет на официальном сайте Российской Федерации информацию о проведении торгов по адресу <...> извещение №22000150030000000036 о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участков акватории Новосибирского водохранилища, и одновременно, в разрез требованиям Административного регламента и действующего законодательства, направляет второй запрос в Администрацию Ордынского района Новосибирской области. Получив ответ от Администрации Ордынского района №782/89-Исх от 07.02.2024г., Организатор Приказом от 08.02.2024 № 75 - пр решает отменить Аукцион. Основанием для отмены указывает отказ в согласовании проекта условий использования участка акватории водного объекта Администрацией Верх-Ирменского сельсовета Ордынского района Новосибирской области - при этом Администрации муниципальных образований, согласно действующего законодательства, не имеют полномочий по согласованию в области водопользования.

Учитывая изложенное, действия Организатора как при осуществлении процедуры согласования использования водной акватории, так и в необоснованном отказе от проведения Аукциона - нарушают права заявителя, как потенциального участника Аукциона.

Соблюдение правил проведения торгов в указанной части призвано обеспечить возможность совершения потенциальным участником аукциона, как действий по подаче заявки, так и необходимых действий, предшествующих подаче заявки и сопутствующих ей, ввиду чего и сроки, и процедуры, должны неукоснительно соблюдаться.

Цель проведения торгов - обеспечение конкуренции покупателей и получения наибольшей цены за право заключения договора водопользования. Не возможность участников принять участие в Аукционе ввиду незаконного и необоснованного отказа от проведения Аукциона Организатором, тем самым создало препятствия реализации целей и задач проведения торгов и аукционов по реализации права по наибольшей цене, и подлежат отмене.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу признать жалобу <...>, обоснованной. Обязать Верхне-Обское Бассейновое Водное управление Федерального агентства водных ресурсов прекратить нарушение действующего законодательства, обязать отменить решение от отказе от проведения аукциона № БВУ-54-23-АВО/30.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, Верхне-Обскому Бассейновому Водному управлению Федерального агентства водных ресурсов надлежит представить в Новосибирское УФАС России **в срок до 22.02.2024** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **26.02.2024 в 15-00** часов, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеорекамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте [fo54@fas.gov.ru](mailto:fo54@fas.gov.ru).

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту [fo54@fas.gov.ru](mailto:fo54@fas.gov.ru) документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.