

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. № 2394-04 от 11.05.2010

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 26.04.2010
В полном объеме изготовлено 11.05.2010
г. Ульяновск

ДЕЛО № 6240/04-2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель - заместитель руководителя управления Юдин П. Г.,
члены - начальник отдела Степанова М. С.,
- главный специалист-эксперт Моисеев С. В.,

рассмотрев дело № 6240/04-2010 по признакам нарушения УМУП «Городская теплосеть» (Молочный пер., 11/27а, г. Ульяновск, 432071) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» (далее - Общество) вх. № 1077 от 16.02.2010 на действия УМУП «Городская теплосеть» по увеличению платы за тепловую энергию за январь 2010 года относительно декабря 2009 года на 52 %, а также в выставлении в текущем отопительном сезоне дополнительно потерь тепловой энергии.

На основании указанного заявления приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 22.03.2010 № 66 возбуждено дело № 6240/04-2010 о нарушении УМУП «Городская теплосеть» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившимся в ущемлении интересов ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» путём завышения ежемесячных объёмов выставляемых потерь.

В качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела N 6240/04-2010 привлечён Герасимов С. А.

На заседании комиссии представитель ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» поддержал изложенные в заявлении доводы. Отметил, что имеются вопросы о причинах роста цен за потреблённую тепловую энергию в январе 2010 года.

Представители УМУП «Городская теплосеть» на заседании факт нарушения не признали, пояснили, что в январе 2010 года по сравнению с декабрем 2009 года средняя температура наружного воздуха была на 8 градусов Цельсия ниже. Тариф увеличен с 01.01.2010 на основании приказа Министерства экономики Ульяновской области. Плата за тепловую энергию определяется путём перемножения объёма на тариф: в декабрь – потреблено 60,52 Гкал по тарифу 925 руб. за Гкал, в январе – потреблено 77,75 Гкал по тарифу 1093 руб. за Гкал. Плата рассчитывается согласно выставленным счётам-фактурам.

Тепловые потери через изоляцию трубопроводов на участках тепловой сети, находящихся на балансе соответствующего абонента, включаются в количество тепловой энергии, потребленной этим абонентом, так же как и потери тепловой энергии со всеми видами утечки и сливом теплоносителя из систем теплоснабжения и трубопроводов его участка тепловой сети в соответствии с п.9.1 договора энергоснабжения № 855 от 14.12.2005г. Правовыми основаниями включения указанного пункта в договор являются:

- ст.539 ГК РФ;

- Методика определения количеств тепловой энергии и теплоносителя в водяных системах коммунального теплоснабжения, утвержденная приказом Госстроя России от 06.05.00 №105;

- Методика определения нормативных значений показателей функционирования водяных тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утвержденная приказом Госкомитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 01.10.01 №225;

- Правила учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденные Министерством топлива и энергетики РФ от 12.09.95.

В соответствии со статьей 431 ГК РФ, при толковании условий договора, принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений.

Согласно договорам Энергоснабжения, помещение по адресу ул. Автомобилистов, 3 занимают две организации:

- ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» договор № 855 от 14.12.05;

- предприятие Герасимова С.А., договор № 212 от 12.01.06.

По сложившейся системе теплоснабжения здание по адресу ул. Автомобилистов, д. 3 имеет общую систему теплоснабжения. Границы балансовой и эксплуатационной принадлежности определены вышеуказанными договорами как вторые фланцы задвижек, установленных в ТК 21 по ул. Автомобилистов на отпайке тепловой сети к зданию ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» (п. 10 договора энергоснабжения № 855 от 14.12.2005) и предприятия Герасимова С.А. (п.10 договора энергоснабжения № 212 от 17.10.2006).

При применении методики расчета нормативных тепловых потерь через изоляцию на тепловых сетях потребителя в качестве исходных данных для расчета используются:

1. Характеристики тепловой сети, находящейся на балансе потребителя:

- диаметр условный - 70 мм;

- протяженность по трассе - 115м;

- вид прокладки теплосети - подземная в непроходных каналах;

2. Температурный график подачи тепловой энергии на теплоисточнике 114/70 °С;

3. Расчетные тепловые нагрузки здания - по договорам №212 и 855;

дотмасс=313017ккал/час (144829+168188);

4. Климатологические данные для г. Ульяновска:

- расчетная температура наружного воздуха (наиболее холодной пятидневки) -31°C;
- средняя за отопительный сезон -5.4 °С;
- продолжительность отопительного сезона - 212 сут. (Строительная климатология СНиП 23-01-09);

5. Температура почвы на глубине 160 см +5.4 °С (ГУ «Ульяновский ЦГМС»).

Из таблицы 1.3 Инструкции по организации работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.12.2008 №325, и таблицы №17 Методики определения потребности в топливе, эл.энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения выбирается норма тепловых потерь (плотности теплового потока от трубопроводов) водяных тепловых сетей, проложенных в непроходных каналах, при среднегодовой температуре +5°C на глубине заложения оси трубопроводов.

Для двухтрубной прокладке при разности средней температуры теплоносителя и грунта 52.5 °С - норма потерь - 64 ккал/час x м.

За отопительный сезон нормативные потери составляют: $Q_{пот} = 64 \text{ ккал/час м} \times 24 \text{ час} \times 212 \text{ сут} \times 115 \text{ м} \times 10^{-6} = 37,45 \text{ Гкал/сезон}$.

$Q_{реал} = 313017 \text{ ккал/час} \times 24 \text{ час} \times 212 \text{ сут} \times 10^{-6} \frac{(18-(-5.4))}{(18-(-31))} = 760,6 \text{ Гкал/сезон}$.

Нормативные потери тепловой энергии через изоляцию составляют $37,45 \times 100 / (37,45 + 760,6) = 4,69\%$.

Пример расчета потерь за месяц: январь 2008 года.

Всего: потери = $0,0469 \times (313017 \times 10^{-6} \times 24 \times 31 \times (18-(-11,5)) / (18-(-31))) / (1-0,0469) = 6,9 \text{ Гкал}$.

ООО «Ульяновский автоцентр Камаз»: потери = $0,0469 \times (144829 \times 10^{-6} \times 24 \times 31 \times (18-(-11,5)) / (18-(-31))) / (1-0,0469) = 3,19 \text{ Гкал}$

Предприятие Герасимова С.А.: потери = $0,0469 \times (168188 \times 10^{-6} \times (18-(-11,5)) / (18-(-31))) \times 24 \times 31 / (1-0,0469) = 3,71 \text{ Гкал}$.

На заседании комиссии представитель Герасимова С.А. отметила, что решение по данному делу оставляет на усмотрение Комиссии.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях УМУП «Городская теплосеть». При этом учитываются следующие обстоятельства.

Между УМУП «Городская теплосеть» и ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» заключён договор энергоснабжения № 855 от 14 декабря 2005 года, по которому осуществляется снабжение тепловой энергией Общества: автоцентра и пристроя к магазину, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Автомобилистов, 3. Приборы учёта тепловой энергии у потребителя отсутствуют.

С 01.01.2010 изменился регулируемый Министерством экономики Ульяновской области тариф на поставляемую им потребителям тепловую энергию: в 2009 году он составлял 925 руб. за Гкал (без НДС), в 2009 году он составляет 1093 руб. за Гкал (без НДС).

Среднемесячная температура в январе 2010 года составила -18,1 градусов Цельсия, в декабре 2009 года -10,1 градусов Цельсия.

В связи с отсутствием приборов учёта тепловой энергии у потребителя количество потреблённой тепловой энергии определяется расчётным способом, который в своей основе учитывает среднемесячную температуру, что привело к увеличению количества потреблённой тепловой энергии: в декабре 2009 года – 62,954 Гкал, в январе 2010 года – 81,035 Гкал.

В январе 2010 года УМУП «Городская теплосеть» применяло установленный для него тариф, что следует из счетов-фактур за данный период..

В соответствии с п. 9.1. договора энергоснабжения № 855 от 14 декабря 2005 года потери тепловой энергии в тепловых сетях относятся на владельца тепловых сетей.

Потери энергии в тепловых сетях выставались к оплате не только в спорный период, но и на протяжении 2008-2009 годов.

При расчёте ежемесячных потерь была проверена обоснованность применения в расчёте = $313 \ 017 \text{ ккал/час} (144829 + 168188)$ величины - 168188 ккал/час.

Было установлено, что в здании, расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Автомобилистов, 3, находятся помещения, принадлежащие другому лицу – Герасимову С.А. Тепловая нагрузка помещений, принадлежащих Герасимову С.А., в размере 168188 ккал/час предусмотрена договором энергоснабжения № 212 от 17 октября 2006 года (дополнительное соглашение от 08.12.2006), заключённым между УМУП «Городская теплосеть» и Герасимовым С. А. Приборы учёта тепловой энергии у потребителя по данному договору в отношении помещений, расположенных по адресу: г. Ульяновск, ул. Автомобилистов, 3, отсутствуют.

Из анализа порядка определения УМУП «Городская теплосеть» ежемесячного объёма потреблённой ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» тепловой энергии следует, что УМУП «Городская теплосеть» осуществляет расчёт на основании Методики определения количеств тепловой энергии и теплоносителя в водяных системах коммунального теплоснабжения, утверждённой Приказом Госстроя России от 6 мая 2000 г. N 105, и Методики определения потребности в топливе, электрической энергии и воде при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителей в системах коммунального теплоснабжения, утверждённой Заместителем Председателя Госстроя России 12 августа 2003 года.

Как следует из пояснений УМУП «Городская теплосеть» (исх. от 03.03.2010 от 33-11/357), при расчёте ежемесячных потерь УМУП «Городская теплосеть» учитывало суммы нагрузок ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» и Герасимова С. А. (144829 + 168188) и потери, приходящиеся на ООО «Ульяновский автоцентр Камаз», определялись исходя из среднего расчёта: $4,7 \% / 2 = 2,35 \%$ (исходя из равенства тепловых нагрузок ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» и Герасимова С. А.).

Представленные в ходе рассмотрения дела пояснения показывают, что при расчёте потерь в 2008-2010 годах были допущены ошибки, связанные с определением потерь ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» (и Герасимова С. А.). Из-за ошибки в расчётах, расчет потерь в 2008-2010 годах был занижен, так как фактически он должен определяться исходя из величины нормативных потерь 4,69 % к количеству потреблённой тепловой энергии каждым из потребителей. Данное обстоятельство было установлено после возбуждения дела и дополнительной проверки данных.

Период Размер выставленных потерь к количеству потреблённой тепловой энергии, %

Январь 2008 4,5872

Февраль 2008 4,679

Март 2008 4,1437

Апрель 2008 2,6805

Октябрь 2008 3,4985

Ноябрь 2008 4,4125

Декабрь 2008 4,7838

Январь 2009 4,4763
Февраль 2009 4,7431
Март 2009 2,3487
Октябрь 2009 0
Ноябрь 2009 2,4132
Декабрь 2009 2,3509

Январь 2010 2,1596
Февраль 2010 2,3785
Март 2010 2,3402

Таким образом, за период 2008-2010 годов (по март 2010 года включительно) объём фактически выставляемых потерь тепловой энергии был занижен.

Ущемление интересов ООО «Ульяновский автоцентр Камаз» в данном случае не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело № 6240/04-2010 производством прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях УМУП «Городская теплосеть».

Председатель комиссии П. Г. Юдин

Члены комиссии

М.С. Степанова

С.В. Моисеев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.