

РЕШЕНИЕ

10 октября 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рихельгоф Т.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 9948 от 17.09.2019 г.) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «Ярус» (ИНН 2225132553, КПП 540701001, пр-т Димитрова, д. 4/1, г. Новосибирск, 630004),

в присутствии:

представителя Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области – <...> (действует по доверенности № 56),

в отсутствие:

представителя общества с ограниченной ответственностью «ЯРУС», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (вх. № 9948 от 17.09.2019 г.) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «ЯРУС» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций:

Общество с ограниченной ответственностью «ЯРУС» (ИНН 2225132553, КПП 540701001, пр-т Димитрова, д. 4/1, г. Новосибирск, 630004).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее.

Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), Фонд модернизации и развития ЖКХ муниципальных образований Новосибирской области направил информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 18.03.2019 г. РТС254А190053(Д), заключенного между Фондом модернизации, и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью «Ярус» (ИНН 2225132553, КПП 540701001, 630004, г. Новосибирск, пр-т, Димитрова, дом 4/1, 10F1, 888001@inbox.ru).

1. Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 18.03.2019;

2. Предмет электронного аукциона - выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

3. Цена договора о проведении капитального ремонта - 15 545 766 рублей 00 копеек;

5. Начало и сроки выполнения работ:

- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме - с 15.04.2019 г., срок выполнения работ - 100 дней.

- ремонт фасада - с 15.04.2019 г., срок выполнения работ - 120 дней.

- ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения - с 15.04.2019, срок выполнения каждого вида работ - 100 дней.

- ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения - с даты подписания договора, срок выполнения работ - 100 дней.

- ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения - с 15.05.2019 г., срок выполнения работ - 100 дней.

6. Номер электронного аукциона - РТС254А190053, номер закупки в ЕИС - 205150000011900054;

7. Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта: систематическое нарушение ООО «Ярус» сроков выполнения работ (2 раза и более), нарушение «Ярус» сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней.

8. Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 12.09.2019.

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.»

Поскольку общество с ограниченной ответственностью «Ярус» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома по адресу: г. Новосибирск, ул. Ленина, 20 (ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения) в срок, установленный Договором, и срок задержки превысил 15 календарных дней, о чем свидетельствуют уведомление от 25.06.2019, акты от 04.07.2019, от 09.08.2019, руководствуясь разделом 13 Договора, пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615. Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «Ярус» о расторжении Договора от 18.03.2019 г. № РТС254А190053(Д) в одностороннем порядке.

Общество с ограниченной ответственностью «ЯРУС» не представило возражений по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Ленина, 20 (подвал, ВО, ГВС, ХВС, ЭС, ТС, фасад) (номер аукциона № РТС254А190053).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 28.02.2019 г. на участие в аукционе было подано три заявки (Общество с ограниченной ответственностью «Один-Инжиниринг», Общество с ограниченной ответственностью «ЯРУС», Общество с ограниченной ответственностью «СЛБК»).

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе все заявки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью «ЯРУС» заключили договор № РТС254А190053 (Д) от 18.03.2019 г., на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Ленина, 20 (подвал, ВО, ГВС, ХВС, ЭС, ТС, фасад) (номер аукциона № РТС254А190053).

Согласно разделу 13 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«13.2.1. Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).

13.2.2. Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

13.2.3. Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.

13.2.4. Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.

13.2.5. Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

13.2.6. Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

13.2.7. Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта

опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

13.2.8. Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

13.2.9. Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.».

Согласно п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие, в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Общество с ограниченной ответственностью «ЯРУС» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома (ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, ремонт внутридомовой инженерной системы канализования и водоотведения, ремонт внутридомовой инженерной системы холодного водоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы теплоснабжения, ремонт внутридомовой инженерной системы горячего водоснабжения) по адресу: г. Новосибирск, ул. Ленина, д. 20, о чем свидетельствуют уведомления от 25.06.2019 г., акты от 04.07.2019 г., от 09.08.2019 г.

В соответствии с разделом 13 Договора № РТС254А190053 (Д) от 18.03.2019 г., пунктами 226, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2017 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «ЯРУС» о расторжении Договора от 18.03.2019 г. № РТС254А190053 (Д) в одностороннем порядке.

Согласно акту обследования, предоставленному Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области, капитальный ремонт общего имущества дома по адресу: г. Новосибирск, ул. Ленина, 20, фактически выполнено более половины ремонтных работ.

На заседании комиссии представитель Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области пояснила, что к настоящему времени ООО «Ярус» выполнило ремонт внутридомовой инженерной системы электроснабжения, следовательно, Общество не уклоняется от выполнения работ по указанному адресу.

При данных обстоятельствах, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что факт одностороннего расторжения договора не влечет безусловного включения организации в Реестр, поскольку в действиях ООО «Ярус» отсутствуют намеренное и умышленное неисполнение договора.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 года № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 года № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Кроме того, согласно части 5 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов (а именно, нарушение сроков выполнения работ по капитальному ремонту). Данный спор может быть рассмотрен в судебном порядке.

Оценивая имеющиеся факты, комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что информация в отношении общества с ограниченной ответственностью «ЯРУС», в соответствии с п. 255 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», не подлежит

включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 254, п. 255 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, пунктом 8 методических рекомендаций по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Приказом ФАС России № 1871/18 от 26.12.2018, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «ЯРУС» (ИНН 2225132553, КПП 540701001, пр-т Димитрова, д. 4/1, г. Новосибирск, 630004) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.