УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

02 февраля 2015 года № РНП-39-11 г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:	Н.С. Ивановой	заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	А.Г. Киселёвой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	И.П. Зуевой	ведущего-специалиста эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
при участии представителей:		
заказчика - ГБУ Калининградской области «Центр молодежи»	П.Ю. Исаева	по доверенности;

уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области Д.М. Булатовой по доверенности,

О.В. Назимовой по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «Восточная Холдинговая Компания», уведомленных о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом;

в результате рассмотрения обращения Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» (Россия, 236022, Калининградская обл., г. Калининград, Советский проспект, д. 13, ИНН 3906256007 КПП 390601001) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Восточная Холдинговая Компания» (Россия, 129110, г. Москва, ул. Переулок Крестовский 2-й, д. 17, стр. 2, ИНН 2536215763 КПП 254001001; учредитель – физическое лицо, генеральный директор: Огаркова Галина Кузьминична, ИНН 254007934371), а также проведения внеплановой проверки действий уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган), заказчика – Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме № 0135200000514001675 на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению организации и проведения комплекса мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности, создание предпринимательской среды, вовлечение молодых людей в программу «Ты – предприниматель» в Калининградской области (далее – Аукцион) в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 23.01.2015 № 19,

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении аукциона в электронной форме (извещение № 0135200000514001675) на оказание услуг по обеспечению организации и проведения комплекса мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности, создание предпринимательской среды, вовлечение молодых людей в программу «Ты – предприниматель» в Калининградской области - 20.11.2014.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 350 000,00 рублей.

3) По окончании срока подачи заявок до 11 часов 00 минут 28.11.2014 подано 05 (пять) заявок от участников Аукциона. Комиссией принято решение о допуске к участию в Аукционе всех представленных заявок (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0135200000514001675/1 от

02.12.2014).

4) По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе, комиссией принято решение о соответствии заявок, поданных участниками аукциона под номерами 1368819 (ООО «Восточная Холдинговая Компания»), 8162302 (Некоммерческое партнерство «Ассоциация центров поддержки малого и среднего предпринимательства Калининградской области») требованиям, установленным документацией об Аукционе (протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000514001675/2 от 08.12.2014).

5) Победителем Аукциона признано ООО «Восточная Холдинговая Компания». Цена контракта, предложенная победителем составила 23 250,00 рублей (снижение – 93,4%).

6) 15.12.2014 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки проект государственного контракта для подписания ООО «Восточная Холдинговая Компания».

7) 22.12.2014 – регламентированный срок подписания контракта со стороны участника.

8) 23.12.2014 Заказчиком сформирован протокол об отказе от заключения контракта и о признании ООО «Восточная Холдинговая Компания» уклонившимся от заключения контракта.

9) 14.01.2015 между ГБУ Калининградской области «Центр молодежи» и НП «Ассоциация центров поддержки малого и среднего предпринимательства Калининградской области» заключен государственный контракт № 0135200000514001675-0416057-02 (номер реестровой записи 2390625600715000002, цена контракта – 346 500,00 рублей).

10) 20.01.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Восточная Холдинговая Компания» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по итогам Аукциона.

1. Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы. В рассматриваемом случае срок предоставления вышеуказанной информации до

19.01.2015.

20.01.2015 в Калининградское УФАС России Заказчиком представлены сведения, предусмотренные статьей 104 Закона о контрактной системе, о включении сведений об ООО «Восточная Холдинговая Компания» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Заказчиком нарушен срок направления в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных статьёй 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения победителя Аукциона (ООО «Восточная Холдинговая Компания») от заключения государственного контракта, что не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

2. 15 декабря 2014 года Заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе направлен оператору электронной торговой площадки без подписи Заказчика проект государственного контракта для подписания ООО «Восточная Холдинговая Компания».

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Регламентированной датой подписания контракта со стороны победителя Аукциона – ООО «Восточная Холдинговая Компания» и предоставления документа,

подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта является 22.12.2014.

По состоянию на 23.12.2014 вышеуказанные действия победителем Аукциона не произведены, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «Восточная Холдинговая Компания» уклонившимся от заключения контракта (протокол об отказе от заключения контракта по аукциону в электронной форме № 0135200000514001675-4 от 23 декабря 2014 года).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и, как следствие, нарушением публичных интересов в этих правоотношениях.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не

принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Комиссия полагает, что признанный Заказчиком факт уклонения ООО «Восточная Холдинговая Компания» от заключения государственного контракта свидетельствует о совершении ООО «Восточная Холдинговая Компания» недобросовестных действий.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» несоответствующими части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в части нарушения срока направления в антимонопольный орган сведений об ООО «Восточная Холдинговая Компания» для проверки факта уклонения от заключения государственного контракта.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Восточная Холдинговая Компания» (Россия, 129110, г. Москва, ул. Переулок Крестовский 2-й, д. 17, стр. 2, ИНН 2536215763 КПП 254001001; учредитель – физическое лицо, генеральный директор: Огаркова Галина Кузьминична, ИНН 254007934371) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru.

Председатель комиссии: Н.С. Иванова

А.Г. Киселёва

И.П. Зуева

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.