

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА

№02-08-128-2018

«20» февраля 2019 г.
Курск

г.

Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

заместитель руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,

специалист-эксперт Курского УФАС России,

при рассмотрении дела №02-08-128-2018 по признакам нарушения ч.2 ст. 17 Федерального Закона «О защите конкуренции» со стороны государственного заказчика - ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области, в присутствии представителя ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области (по доверенности) – Т. Е.Ю., директора ООО Телекомпания «Такт» С. П.В., представителя «ГТРК - Курск» (по доверенности) – М. О.Б., в отсутствие представителя ООО «Курск ТВ Плюс», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

16.10.2018 года в Курское УФАС России поступило заявление ООО Телекомпания «Такт» (далее ООО ТК «Такт») с жалобой на действия государственного заказчика - ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области, выразившиеся в установлении в техническом задании электронного аукциона №0344200017818000012 на оказание услуг по размещению социальной рекламы в СМИ путем трансляции в телевизионном эфире видеороликов по профилактике инфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни в эфире

телевизионных каналов, отнесенных к перечню Общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов Указом Президента РФ от 24.06.2009 г., в связи с чем, в Курской области участниками закупки могут быть только «ГТРК - Курск» - филиал ФГУП «ВГТРК» и ООО «Курск ТВ Плюс».

По результатам рассмотрения заявления ООО ТК «Такт», анализа аукционной документации, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru Курским УФАС России издан приказ от 23 октября 2018 года № 382 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области ч. 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании имеющихся в деле доказательств, в том числе документов, представленных в рамках рассмотрения настоящего дела участвующими в деле лицами, Курским УФАС России установлено следующее.

15.10.2018 года государственным заказчиком - ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона №0344200017818000012 оказание услуг по размещению социальной рекламы в СМИ путем трансляции в телевизионном эфире видеороликов по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Дата и время начала подачи заявок - 11.10.2018 13:30, дата и время окончания подачи заявок - 23.10.2018 09:22.

В связи с внесением изменений в аукционную документацию электронного аукциона №0344200017818000012 и проведением процедур определения поставщика заново во исполнение предписания комиссии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Курского УФАС России по делу №241/2018 заказчиком назначены новые даты проведения процедур электронного аукциона: 06.11.2018г. дата окончания подачи заявок, 14.11.2018г – дата проведения аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей аукционных заявок от 07.11.2018г., на участие в определении поставщика было подано 3 заявки. Аукционной комиссией заказчика все участники были допущены к участию в торгах. В процедуре торгов приняли участие 2 участника - ООО Телекомпания «ТАКТ» и ООО «Курск ТВ Плюс».

Участник с порядковым номером заявки №4 ООО ТК «Такт» признан не соответствующим п. 2 ч.6 ст. 69 ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок...» по причине непредставления лицензии на оказание услуги телевизионного вещания или договора с организацией, имеющей лицензию на осуществление телевизионного вещания, или договора намерения заключить такой договор.

Победителем закупки признан участник с порядковым номером заявки 3 – ООО «Курск ТВ Плюс», предложивший цену контракта в размере 75037,50 руб. с которым 02.12.2018 г. заключен государственный контракт №3-ЕИ.

Электронный аукцион №0344200017818000012 проводился для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (п. 21 извещения). В соответствии с извещением о проведении аукциона к участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с техническим заданием на оказание услуг по размещению социальной рекламы в СМИ путем трансляции в телевизионном эфире видеороликов по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни размещению в СМИ подлежало 10 видеороликов по 25 сек (п. 1 Технического задания).

Охват территории - город Курск и все 28 районов Курской области (п. 2 Технического задания).

Место трансляции (размещения) – региональный эфир (Курская область и город Курск) телевизионных каналов, отнесенных к перечню Общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов Указом Президента РФ от 24.06.2009 г. № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» (далее Указ №715) (п. 4 Технического задания).

В соответствии с Указом Президента РФ от 24.06.2009 г. № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» к общероссийским обязательным общедоступным радиоканалам относятся: Первый канал ОАО "Первый канал", Телеканал "Россия" (Россия-1) (ФГУП «ВГТРК»), Телеканал "Матч ТВ" (ООО "Национальный спортивный телеканал"), Телекомпания НТВ (ОАО "Телекомпания НТВ"), Петербург - 5 канал (ОАО "Телерадиокомпания "Петербург"), Телеканал "Россия - Культура" (Россия-К) (ФГУП «ВГТРК»), Российский информационный канал "Россия-24" (Россия-24) (ФГУП «ВГТРК»), Детско-юношеский телеканал "Карусель" (ЗАО "Карусель"), Телеканал "Общественное телевидение России" (АНО "Общественное телевидение России"), ТВ ЦЕНТР - Москва (ОАО "ТВ Центр").

Как следует из письменных пояснений ответчика (исх. №235 от 14.11.2018г.), местом оказания услуги в документации электронного аукциона №0344200017818000012 указан региональный эфир Курская область, г. Курск, так как субсидия на оплату данных услуг выделена в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие медико-санитарной помощи» государственной программы Курской области «Развитие здравоохранения в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 8 октября 2013 г. № 699-па. Одной из задач подпрограммы является обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи Курской области, в следствие чего, местом оказания услуги может быть только Курская область, включая г. Курск. Кроме того, программа финансирования предусматривает распространение социально значимой информации на территории всей Курской области, а не отдельно взятых городских округов, районов, в связи с чем государственному заказчику необходимо обеспечить потенциально равную возможность для всего населения Курской области получить доступ к социально-значимой информации. Местом трансляции выбраны телеканалы в соответствии с Указом №715, поскольку они являются обязательными общедоступными для распространения на территории всей Российской Федерации и предназначены для получения населением социально значимой информации.

Указом Президента РФ от 24.06.2009 г. № 715 утвержден [перечень](#) общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов в целях обеспечения свободы массовой информации и создания условий для получения населением социально значимой информации.

При этом, из Указа № 715 не следует, что обеспечение трансляции социально-значимой информации допускается исключительно посредством СМИ, определенных в данном Указе, при том что целью заказчика является информирование населения Курской области по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового

образа жизни.

Кроме того, в соответствии со ст. 32.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 257-ФЗ «О средствах массовой информации», к обязательным общедоступным телеканалам и (или) радиоканалам относятся:

1) общероссийские обязательные общедоступные телеканалы и радиоканалы, перечень которых утверждает Президент Российской Федерации в целях сохранения и обеспечения единого информационного пространства Российской Федерации;

2) телеканалы, получившие право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации;

3) обязательные общедоступные телеканалы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с письмом Роскомнадзора РФ (исх. № 04-109493 от 21.12.2018г.) обязательными общедоступными телеканалами являются: «Первый канал», Телеканал «Россия» («Россия-1»), Телеканал «Матч ТВ», «Телекомпания НТВ», «Телекомпания Петербург — 5 канал», Телеканал «Россия — Культура» («Россия-К»), Российский информационный канал «Россия-24» («Россия-24»), Детско-юношеский телеканал «Карусель», Телеканал «Общественное телевидение России», «ТВ-ЦЕНТР — Москва», Телеканал «РЕН-ТВ» (ООО «Акцепт»), «СПАС ТВ», «Первый развлекательный СТС», «Домашний», «ТВ-3-Россия», «Национальная телевизионная компания ЗВЕЗДА», «МИР», «ТНТ», «МУЗ-ТВ», «Телекомпания Пятница»

Согласно письма филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» - «Курский областной радиотелевизионный передающий центр» (исх. №01-21/488 от 11.12.2018 г.) вещание указанных 20 телевизионных каналов охватывает г. Курск и 28 районов Курской области. При этом, собственное региональное эфирное вещание на территории всех 28 районов Курской области имеют телеканалы: Первый канал, «Россия-1», НТВ, ТВ-ЦЕНТР — Москва, «Россия-24». Остальные телевизионные каналы не имеют собственного регионального вещания или вещание таких телеканалов осуществляется фрагментарно – не во всех районах Курской области.

Обязательным общедоступным телеканалом в Курской области, в соответствии с п. 3 ст. 32.1 Федерального закона № 257-ФЗ «О средствах массовой информации», является телеканал "Сейм" (на основании Протокола заседания Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию от 1 февраля 2017 г. № 249 и приложений к нему).

Согласно ст. 1 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок...», данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг. В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок...» заказчиками осуществляются закупки для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок...», контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. При этом, запрещается совершение заказчиками, любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно техническому заданию (п. 4) электронного аукциона №0344200017818000012 местом трансляции (размещения) является «региональный эфир (Курская область и город Курск) телевизионных каналов, отнесенных к перечню Общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов Указом Президента РФ № 715, охват территории - город Курск и все 28 районов Курской области».

В соответствии с Законом Курской области от 21.10.2004 № 48-ЗКО «О муниципальных образованиях Курской области» в состав Курской области входят 5 городских округов: г.Железногорск, г.Курск, г.Курчатов, город Льгов, г. Щигры, и 28 муниципальных районов: Беловский, Большесолдатский, Глушковский, Горшеченский, Дмитриевский, Железногорский, Золотухинский, Касторенский, Коньшевский, Кореневский, Курский, Курчатовский, Льговский, Мантуровский, Медвенский, Обоянский, Октябрьский, Поньровский, Пристенский, Рьльский, Советский, Солнцевский, Суджанский, Тимский, Фатежский, Хомутовский, Черемисиновский, Щигровский.

При этом, согласно информации Роскомнадзора РФ (письмо исх. № 04-109493 от 21.12.2018г.) понятие «региональный эфир теле – радио – канала» отсутствует в нормативно-правовых актах в сфере СМИ.

В соответствии с документированной информацией, представленной Управлением Роскомнадзора по Курской области (исх. №5100-04/46 от 19.12.2018 г.) на территории Курской области зарегистрировано 10 телеканалов, из них осуществляют вещание 8 телеканалов, из них на территории г. Курска 5 телеканалов: «Сейм», «Телерадиокомпания «Наш Канал», «Такт», «ТВ-6 Курск», «Инфоканал Курск». Также телеканал «Сейм», являющийся согласно п. 3 ст.32.1 ВЗ «О СМИ» обязательным общедоступным каналом на территории Курской области, распространяется на территории г. Железногорска, г. Курчатова, г. Щигры, г. Фатеж, г. Дмитриев-Льговский, рп. Глушково, рп. Коньшевка, рп. Кшенский, пгт. Коренево, с. Мантурово Курской области.

В соответствии с договором от 01.01.2010 г. №А-638/10-С ООО «Акцепт» (Телеканал «РЕН ТВ») предоставило ООО ТК «Такт» неисключительную лицензию на передачу в эфир сетевого программного блока телеканала «РЕН ТВ», т.е. возможность передачи в эфир телеканала «РЕН ТВ» сетевого программного блока ООО ТК «Такт» на территории Курской области.

В то же время в соответствии с письмом филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» - «Курский областной радиотелевизионный передающий центр» (исх. №01-21/488 от 11.12.2018 г.) собственное региональное эфирное вещание на территории всех 28 районов Курской области имеют телеканалы: Первый канал, «Россия-1», НТВ, ТВ-ЦЕНТР — Москва, «Россия-24». Остальные телевизионные каналы не имеют собственного регионального вещания или вещание таких телеканалов осуществляется фрагментарно – не во всех районах Курской области.

Таким образом, объединение заказчиком территории города Курска и Курской области в составе одного лота как места оказания услуги по размещению социальной рекламы в СМИ путем трансляции в телевизионном эфире видеороликов по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни,

является необоснованным укрупнением лота электронного аукциона №034420001781800012, поскольку соответствующие услуги могут оказывать телекомпании, осуществляющие вещание на территории города Курска и в ряде муниципальных районов, но не охватывающие всей территории Курской области, в том числе заявитель ООО ТК «Такт». При таких обстоятельствах, при проведении электронного аукциона №034420001781800012 имело место объединение государственным заказчиком в один лот требований к оказанию услуг на конкурентном рынке услуг телевещания - территории г. Курска и неконкурентного – 28 районов Курской области, что могло привести к ограничению конкуренции и созданию препятствий доступа к участию в торгах телекомпаний, которые имеют техническую возможность оказывать соответствующие услуги лишь на части территории Курской области.

Заявителем ООО ТК «Такт» указано, что исполнителем услуг по государственному контракту, заключенному по итогам электронного аукциона №№034420001781800012, могут быть только «ГТРК - Курск» - филиал ФГУП «ВГТРК» и ООО «Курск ТВ Плюс».

В то же время, ФГУП «ВГТРК» в лице филиала – «ГТРК «Курск» не является субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, ограничение об исключительном участии в закупке которых установлено заказчиком в аукционной документации, в связи с чем не может быть участником соответствующего аукциона.

В 2018 году ФГУП «ВГТРК» предоставило право на реализацию услуг по размещению региональной рекламы в эфире СМИ «Россия-1», «Россия-24» ООО «Национальный рекламный альянс», которое передало вышеуказанные права АО «Регион-Медиа». При этом АО «Регион-Медиа» в лице филиала АО «Регион-Медиа «Воронеж», как следует из письма №57 от 27.12.2017г. , передало право на оказание услуг по обеспечению размещения региональной рекламы в эфире указанных телеканалов с распространением в пределах территории г. Курска ООО «Курск ТВ Плюс». В то же время, документального подтверждения возможности распространения региональной рекламы на других телеканалах только ООО «Курск ТВ Плюс» в ходе рассмотрения дела не представлено, в связи с чем указанный довод ООО ТК «Такт» не нашел своего подтверждения.

ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области указывал, что невозможность выделения отдельных лотов при проведении электронного аукциона подтверждается тем, что целью электронного аукциона является распространение социально-значимой рекламы для всего населения Курской области вне зависимости от места проживания, то есть реклама должна транслироваться на территории всех районов и самого областного центра.

В соответствии со Статистическим ежегодником Курской области 2018 года, подготовленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Курской области , численность населения Курской области составляет 1115237 чел, города Курска - 448733, что составляет 40 % от общего количества человек (по состоянию на 1 января 2018 года)

Таким образом, население города Курска является значительным по отношению к общему числу жителей Курской области. При этом, выделение услуг по распространению необходимой заказчику информации в отдельные лоты никак не повлияет на возможность граждан получить доступ к этой информации, поскольку по результатам проведения торгов по двум (или более) самостоятельным лотам охват территории распространения социально-значимой информации также составит все городские округа и муниципальные районы Курской области и будет соответствовать

целям государственной программы Курской области «Развитие здравоохранения в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 8 октября 2013 г. № 699-па.

Частью 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, действия государственного заказчика - ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области, выразившиеся в объединении в составе лота на оказание услуг по размещению социальной рекламы в СМИ путем трансляции в в телевизионном эфире видеороликов по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни конкурентного рынка – территории г. Курска и неконкурентного рынка – территории 28 районов Курской области могло привести к ограничению конкуренции при проведении электронного аукциона №0344200017818000012.

При таких обстоятельствах, действия государственного заказчика - ОБУЗ «Центр медицинской профилактики» Комитета здравоохранения Курской области конкуренции при проведении электронного аукциона №0344200017818000012 оказание услуг по размещению социальной рекламы в СМИ путем трансляции в телевизионном эфире видеороликов по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни квалифицируются как нарушающие **ч. 2 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»**.