

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-64/22

01 февраля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «СтройСервис» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.01.2022 вх. №1908-ЭП/22) ООО «СтройСервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту помещений 2 этажа в административном здании, ОСП "Трамвайный парк №1", по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 83 (извещение №32111001238), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 декабря 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32111001238 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту помещений 2 этажа в административном здании, ОСП "Трамвайный парк №1", по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 83 (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) версия 23 от 07.10.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 355 651,22
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.12.2021 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.01.2022 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	18.01.2022 в 11:00 (МСК) 21.01.2022 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ» (https://lot-online.ru)

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «СтройСервис» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу № 593/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке от 18.01.2022 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение не допускать к участию в Закупке заявку ООО «СтройСервис», вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/1726/22 от 25.01.2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке

такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым

способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с Протоколом № 593/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке от 18.01.2022 заявка ООО «СтройСервис» отклонена от участия в Закупке со следующим обоснованием:

«Заявка № 53191 не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на основании подпункта 2) пункта 5.4 части 1 документации: предоставление сведений не соответствующих требованиям документации в части функциональных, технических и эксплуатационных характеристик предлагаемого к поставке товара, а именно:

1) Участник закупки предлагает товар: крепежный дюбель, вид 1, величина диаметра шурупа - 4.6 мм. Однако, в соответствии с инструкцией по предоставлению сведений о конкретных показателях, поставляемых участником закупки товаров: показатели, указанные в требуемых параметрах товара в сочетании со словами «диапазон», «величина», «в диапазоне» означает требование диапазонного значения, указываемое участником в диапазоне. Заказчиком установлено требование: крепежный дюбель, вид 2, величина диаметра шурупа от 4.0 до 7 мм.

2) Участник закупки предлагает товар: светильник светодиодный, срок службы светильника - 20 лет. Однако, в соответствии с инструкцией по предоставлению сведений о конкретных показателях, поставляемых участником закупки товаров: требования, обуславливающие срок службы, являются требованиями к показателям (характеристикам) товара, значения которых не могут изменяться. Заказчиком установлено требование: светильник светодиодный, срок службы светильника не

менее 20 лет.

3) Участник закупки предлагает товар: кабель силовой вид 2, кабель стойкий к воздействию пониженной температуры окружающей среды минус 50 °С. Однако, в соответствии с инструкцией по предоставлению сведений о конкретных показателях, поставляемых участником закупки товаров: требования к значениям показателей (характеристик) товара с использованием иных слов, словосочетаний, символов являются требованиями к показателям (характеристикам) товара, значения которых не могут изменяться. Заказчиком установлено требование: кабель силовой вид 2, кабель стойкий к воздействию пониженной температуры окружающей среды не ниже минус 50 °С.».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 19.6 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть

данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Согласно п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

На основании пп. 1 п. 5.4 Документации заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случае, если не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.2 настоящей документации, или предоставлены недостоверные сведения.

Согласно п. 3.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) в объеме и на условиях, предусмотренных документацией. Не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона, сведений о ценовом предложении участника. В случае содержания в первой части заявки сведений об участнике, сведений о ценовом предложении участника, такая заявка подлежит отклонению.

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией открытого аукциона в электронной форме.

Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 14 настоящей документации.

В соответствии с п. 26 Информационной карты Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку товаров в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендованной форме 1), соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании.

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации Заказчиком в числе прочего установлено требование к товару «крепежный дюбель, вид 1» величина диаметра шурупа от 4.0 до 7 мм.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки ООО «СтройСервис» было представлено Техническое предложение, в котором Заявитель предложил товар «крепежный дюбель, вид 1» с величиной диаметра шурупа – 4.6 мм, однако, в соответствии с инструкцией по предоставлению сведений о конкретных показателях, поставляемых участником закупки товаров: показатели, указанные в требуемых параметрах товара в сочетании со словами «диапазон», «величина», «в диапазоне» означает требование диапазонного значения, указываемое участником в диапазоне.

Представитель Организатора торгов отметил, что в соответствии с Инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, поставляемых участником закупки товаров (далее – Инструкция) значение данного показателя должно иметь диапазонное значение. Это определено тем, что показатель диаметра шурупа для крепежного дюбеля представлен множеством возможных числовых значений (например, 5.0 мм, 5.5 мм, 6.0 мм и т.д.) и не выражается единственно возможным. Крепежный дюбель предполагает возможность его использования при разных значениях диаметра шурупа определенных заданным диапазоном. Таким образом по данному показателю, требованиям документации удовлетворит любое диапазонное значение, находящееся в заданном интервале (например «4.5мм....5.5 мм; «5.0мм...

6.0мм» и.т.д.). Заявитель же предложил единственное числовое значение по данному показателю – 4.6 мм, что не соответствовало требованиям Документации.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в Протоколе № 593/2021-ЭА Заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке от 18.01.2022 содержится опечатка, вместо «вид 2» следует читать «вид 1», вместе с тем, требование прописано в соответствии с Документацией.

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации Заказчиком в числе прочего установлено требование к товару «светильник светодиодный» срок службы светильника - не менее 20 лет.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки ООО «СтройСервис» было представлено Техническое предложение, в котором Заявитель предложил товар «светильник светодиодный» со сроком службы светильника – 20 лет, однако, в соответствии с инструкцией по предоставлению сведений о конкретных показателях поставляемых участником закупки товаров: требования обуславливающие срок службы являются требованиями к показателям (характеристикам) товара, значения которых не могут изменяться.

Представитель Организатора торгов отметил, что требование к показателю срока службы установлено в таком виде, в связи с тем, что данный показатель не может быть определен одним единственным значением и может принимать любое множество значений: 25, 30, 35 лет и.т.д., таким образом требование к данному показателю установлено в неизменном виде: «не менее 20 лет».

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации Заказчиком в числе прочего установлено требование к товару «кабель силовой вид 2» кабель стойкий к воздействию пониженной температуры окружающей среды не ниже минус 50 0С.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в составе заявки ООО «СтройСервис» было представлено Техническое предложение, в котором Заявитель предложил товар «кабель силовой вид 2», указав, что предлагаемый кабель стойкий к воздействию пониженной температуры окружающей среды минус 50 0С., однако, в соответствии с инструкцией по предоставлению сведений о конкретных показателях, поставляемых участником закупки товаров: требования к значениям показателей (характеристик) товара с использованием иных слов, словосочетаний, символов являются требованиями к показателям (характеристикам) товара, значения которых не могут изменяться.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «СтройСервис», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что ООО «СтройСервис» при составлении первой части заявки не были соблюдены положения Инструкции в составе Документации при указании сведений о товарах «крепежный дюбель, вид 1», «светильник светодиодный» и «кабель силовой вид 2», что являлось основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. 1 п. 5.4 Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 24.01.2022 вх. №1908-ЭП/22) ООО «СтройСервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту помещений 2 этажа в административном здании, ОСП "Трамвайный парк №1", по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 83 (извещение №32111001238), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 24.01.2022 вх. №1908-ЭП/22) ООО «СтройСервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту помещений 2 этажа в административном здании, ОСП "Трамвайный парк №1", по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 83 (извещение №32111001238) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.