

РЕШЕНИЕ № 95

20 августа 2015 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

Амурское территориальное Росрыболовство - <...>по доверенности, <...>по доверенности,

ООО «Транзит» – <...> по доверенности,

ООО «ДВ Рыбак» - уведомленное о дате времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечило,

рассмотрев жалобу ООО «ДВ Рыбак» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб **по лотам № 6,7,9,11** (извещение № 180414/2071244), материалы дела 8-01/237,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «ДВ Рыбак» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления

прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб **по лотам № 6,7,9,11**. Из жалобы следует, что конкурсная комиссия необоснованно допустила ООО «Транзит» к участию в конкурсе, так как обществом в составе заявки представлены документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя, не в полном объеме.

Представитель организатора торгов доводы жалобы отклонил, поскольку документы о численности работников приложены к заявке общества в виде выписки из справок формы 2-НДФЛ, выдаваемой налоговой службой.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

18.04.2014 Амурским территориальным управлением Росрыболовства на официальном сайте Российской Федерации размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб № 180414/2071244, конкурсная документация. Дата окончания приема заявок 26.05.2014, дата и время вскрытия конвертов 26.05.2014.

Во исполнение предписания Хабаровского УФАС России от 08.07.2014 №63 по делу № 8-01/195 конкурсной комиссией управления повторно рассмотрены заявки претендентов на участие в конкурсе по лотам 6,7,9,11, по результатам которого принято решение допустить ООО «Транзит» к участию в конкурсе, остальным

претендентам в допуске к участию в конкурсе отказано (протокол рассмотрения заявок от 30.07.2015 №5).

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка устанавливается Правительством Российской Федерации ([часть 4 статьи 33.3](#) Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 утверждены [Правила](#) организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства.

Согласно подпункту «д» пункта 28 Правил к заявке на участие в конкурсе прилагаются заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой)

Аналогичная норма установлена в подпункте «д» пункта 2.2 конкурсной документации.

Средняя численность работников, работающих у участника конкурса за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, является критерием оценки. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 15 до 25 процентов (пункт 50 Правил).

В соответствии с пунктом 43 Правил комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с [пунктом 27](#) Правил.

На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 15](#) настоящих Правил (пункт 45 Правил).

Основаниями отказа в допуске к участию в конкурсе являются: непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 27 и 28](#) Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений; несоответствие заявителя требованиям, установленным [пунктом 12](#) Правил; несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [пунктами 27 - 29](#) Правил (пункт 15 Правил).

По материалам дела комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Транзит» по лотам №№ 6,7,9,11 представлены заверенные выписки из справок формы 2-

НДФЛ, документы, подтверждающие их направление в налоговый орган в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы от 17 ноября 2010 г. № ММВ-7-3/611@, что соответствует подпункту «д» пункта 28 Правил, в связи с чем заявка общества правомерно допущена к участию в конкурсе.

Довод заявителя о том, что документом повреждающим численность работников претендента за конкретный период является справка о доходах физических лиц по форме 2-НДФЛ неоснователен, поскольку по смыслу подпункта «д» пункта 28 Правил в заявке должны быть представлены выписки из справок формы 2-НДФЛ, которые прошли форматный контроль налогового органа.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДВ Рыбак» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ванинского муниципального района, Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб **по лотам № 6,7,9,11** (извещение № 180414/2071244) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.