

Решение по делу № 145

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 03 октября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 10 октября 2012г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

<...> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<...> – временно исполняющей обязанности председателя Комитета имущественных и земельных отношений администрации г. Новозыбкова Брянской области, действующей на основании Распоряжения главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 20.09.2012г. № 533р «О предоставлении отпуска <...> »;

<...> – представителя Комитета имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова Брянской области без надлежащим образом оформленных полномочий;

<...> – директора МКП «Благоустройство, действующего на основании приказа от 01.03.2004г. № 1к;

<...> – представителя МКП «Благоустройство» без надлежащим образом оформленных полномочий;

рассмотрев материалы дела № 145 по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в частности материалы, представленные в рамках проведения плановой проверки Администрации г. Новозыбкова Брянской области, установила следующее:

1. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Распоряжение от 12.02.2010г. № 81р «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования город Новозыбков подъёмника на шасси КамАЗ-43114», в соответствии с которым между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель», был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 15.02.2010г. (без регистрационного номера). Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок следующее муниципальное движимое имущество:

- подъёмник с рабочей платформой ПСС–141,28Э (АПТ-28) на шасси КамАЗ-43114, гос.номер ЕВ 69 5170, VIN X 6729464390000155, год выпуска 2009, двигатель № 74031092548986, шасси ХТС 43114R92365635, кузов 2151986, балансовой стоимостью 4 415 600 руб. 00 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 15.02.2010г. было передано МКП «Благоустройство».

2. На основании Постановления главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 07.10.2010г. № 810 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности» был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 01.10.2010г. №42 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель». Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок муниципальное имущество – объекты внешнего благоустройства, балансовой стоимостью 83 050 855 руб. 26 коп. Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 01.10.2010г. было передано МКП «Благоустройство».

3. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было издано Постановление от 08.12.2010г. № 985 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности», в соответствии с которым между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель», 08 декабря 2010г. был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 46, согласно условиям которого «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок муниципальное имущество – часы в комплекте с подсветкой балансовой стоимостью 336 500 руб.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 08.12.2010г. было передано МКП «Благоустройство».

4. Во исполнение Постановления главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 29.12.2010г. № 1059 «О внесении изменений в муниципальную казну

города» Комитет имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» заключил договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 30 декабря 2010г. № 50 с муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель». Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок следующее муниципальное имущество:

- железобетонное ограждение кладбища «Людково» с затратами на его установку, балансовой стоимостью 299 338 руб. 00 коп.;
- мусороперерабатывающий завод МПЗ-10000 с оборудованием, расположенный по ул. Ленина, 113, балансовой стоимостью 45 824 044 руб. 92 коп.;
- автобусную остановку с затратами на изготовление и монтаж, установленную на углу Сторожева и Надежды, балансовой стоимостью 35 950 руб. 00 коп.;
- автобусную остановку с затратами на изготовление и монтаж, установленную на РОС, в районе 8 школы, балансовой стоимостью 35 950 руб. 00 коп.;
- автобусную остановку с затратами на изготовление и монтаж, установленную на перекрёстке улиц Сторожева и Надежды, балансовой стоимостью 47 620 руб. 00 коп.;
- автобусную остановку с затратами на изготовление и монтаж, установленную на конечной остановке ГАТП, ул. Красная-2 шт., район НСХТ-4шт., в количестве 7 штук, балансовой стоимостью 256 600 руб. 00 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 30.12.2010г. было передано МКП «Благоустройство».

5. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было издано Постановление от 14.03.2011г. № 210 «О приёме в муниципальную собственность города технических средств организации дорожного движения», в соответствии с которым между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель», 15 марта 2011 г. был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 2. Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый муниципальное имущество – технические средства организации дорожного движения в составе 9 светофорных объектов и 782 дорожных знаков балансовой стоимостью 669 714 руб. 45 коп., остаточной стоимостью 403 358 руб. 45 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 15.03.2011г. было передано МКП «Благоустройство».

6. На основании Постановлений главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 01.04.2011г. № 275-а «О приёме на забалансовый счёт памятного знака на братской могиле партизан-подпольщиков по ул. Коммунистической» и от 20.06.2011г. № 510 «О внесении изменений в Постановление главы администрации

города № 275-а от 01.04.2011 г. «О приёме на забалансовый счёт памятного знака на братской могиле партизан-подпольщиков по ул. Коммунистической» был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 22.06.2011 г. № 12 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель». Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок муниципальное имущество – памятный знак на братской могиле партизан – подпольщиков по ул. Коммунистической, балансовой стоимостью 90 000 руб. 00 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 22.06.2011 г. было передано МКП «Благоустройство».

7. Во исполнение Постановления главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 17.06.2011 г. № 506 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности», Комитет имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» заключил договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 22 июня 2011 г. № 13 с муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель». Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок следующее муниципальное имущество:

- автобусную остановку с затратами на установку, установленную на ул. Ленина, балансовой стоимостью 35 950 руб. 00 коп.;

- автобусную остановку с затратами на установку, установленную по ул. Коммунистической, балансовой стоимостью 39 730 руб. 00 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 22.06.2011 г. было передано МКП «Благоустройство».

8. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было принято Распоряжение от 25.07.2011 г. № 351-р «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования г. Новозыбков законченного строительством объекта «Электроснабжение усадебной застройки 116 квартала г. Новозыбкова», в соответствии с которым между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель», 26 июля 2011 г. был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 16. Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок муниципальное имущество – законченный строительством объект «электроснабжение усадебной застройки 116 квартала г. Новозыбкова» балансовой стоимостью 5 510 691 руб. 00 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 26.07.2011 г. было передано

МКП «Благоустройство».

9. На основании Постановления главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 26.07.2011г. № 587 «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования г. Новозыбков Аллеи Славы, расположенной по ул. Советской» был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 27.07.2011г. № 15 между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Шупикова А.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель». Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок муниципальное имущество – Аллею Славы, расположенную по ул. Советской, оценочной стоимостью 838 800 руб. 00 коп. Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 27.07.2011г. было передано МКП «Благоустройство».

10. На основании Постановления главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 29.11.2011г. № 972 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности» был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 01.12.2011г. (без регистрационного номера) между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель». Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок следующее муниципальное имущество:

- автобусную остановку с лавочкой и урной с затратами на изготовление и установку по ул. Коммунистической, балансовой стоимостью 39 730 руб. 00 коп.;
- автобусную остановку с лавочкой и урной с затратами на изготовление и установку по ул. Наримановской, балансовой стоимостью 39 730 руб. 00 коп.;
- автобусную остановку с лавочкой и урной с затратами на изготовление и установку по ул. Ленина, балансовой стоимостью 56 707 руб. 00 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 01.12.2011г. было передано МКП «Благоустройство».

11. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было издано Постановление от 13.12.2011г. № 1009 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности», в соответствии с которым между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель», был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 15.12.2011г. (без регистрационного номера). Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок следующее муниципальное движимое имущество:

- садовый домик № 241, расположенный по адресу: садовое товарищество «Берёзка», общей площадью 14,3 кв.м, оценочной стоимостью 135 800 руб.;

- памятный бюст герою чеченской войны А. Гердту, установленный на Аллее Славы по ул. Советской, балансовой стоимостью 80 000 руб. 00 коп., как объект внешнего благоустройства.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 15.12.2011г. было передано МКП «Благоустройство».

12. На основании Постановления главы администрации г. Новозыбкова Брянской области от 30.12.2011г. № 1074 «О приёме в муниципальную казну города объектов муниципальной собственности» был заключён договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 30.12.2011г. (без регистрационного номера) между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель». Согласно условиям данного договора «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок муниципальное имущество – трансформатор ТМ-400/10/04 балансовой стоимостью 222 000 руб. Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 30.12.2011г. было передано МКП «Благоустройство».

13. Главой администрации г. Новозыбкова Брянской области было издано Постановление от 08.02.2012г. № 95 «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования г. Новозыбков объектов внешнего благоустройства», в соответствии с которым между Комитетом имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова, в лице председателя комитета Бондюк В.И., именуемый в дальнейшем «Ссудодатель» и муниципальным казённым предприятием «Благоустройство», в лице директора Ковшевного С.В., именуемого в дальнейшем «Ссудополучатель», 10 февраля 2012г. был заключён договор (без регистрационного номера) безвозмездного пользования муниципальным имуществом, согласно условиям которого «Ссудодатель» передаёт «Ссудополучателю» в безвозмездное пользование на неопределённый срок следующее муниципальное имущество:

- автодорогу ул. Попудренко, балансовой стоимостью 461 411 руб. 37 коп.;

- автодорогу ул. РОС, балансовой стоимостью 1 776 260 руб. 00 коп.;

- автодорогу ул. Ломоносова, балансовой стоимостью 830 032 руб. 00 коп.

Вышеуказанное имущество актом приёма-передачи от 10.02.2012г. было передано МКП «Благоустройство».

Документов, подтверждающих проведение процедуры торгов на право заключения вышеуказанных договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом представлено не было.

В рамках рассмотрения дела представитель Комитета имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова Брянской области <...> пояснила, что при заключении вышеуказанных договоров Комитет имущественных и земельных

отношений г. Новозыбкова Брянской области руководствовался ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Однако доводы Гусевой Н.В. Комиссией Брянского УФАС России не приняты, поскольку согласно п.1 ч.3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном [ч.1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Муниципальное имущество, передаваемое Комитетом имущественных и земельных отношений администрации г. Новозыбкова в безвозмездное пользование МКП «Благоустройство» не закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Передача вышеуказанного имущества осуществляется в соответствии с ч.1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой заключение договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, указанных в данной статье.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив представленные документы, выслушав доводы представителя ответчика, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Комитета имущественных и земельных отношений г. Новозыбкова Брянской области факт нарушения ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров безвозмездного пользования без процедуры проведения торгов.
2. Не выдавать Комитету имущественных и земельных отношений Администрации г. Новозыбкова предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку вышеуказанные договоры безвозмездного пользования заключены.
3. Направить в Арбитражный суд Брянской области исковое заявление о расторжении договоров безвозмездного пользования от 15.02.2010г. (без регистрационного номера), от 01.10.2010г. № 42, от 08.12.2010г. № 46, от 30.12.2010г. № 50, от 15.03.2011г. № 2, от 22.06.2011г. № 12, от 22.06.2011г. № 13, от 26.07.2012г. № 16, от 27.07.2011г. № 15, от 01.12.2011г. (без регистрационного номера), от 15.12.2011г. (без регистрационного номера), от 30.12.2011г. (без регистрационного номера)

номера), от 10.02.2012г. (без регистрационного номера)

4. Передать соответствующему должностному лицу материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении председателя Комитета имущественных и земельных отношений Бондюка В.И.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.