

РЕШЕНИЕ №024/10/18.1-2696/2023

3 октября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела контроля закупок, Горбачева П.И., главный государственный инспектор правового отдела (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу Жирохова на действия организатора торгов – отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, с кадастровым номером 24:25:2401006:2214, площадью 18478 кв. м, по адресу: Красноярский край, Минусинский район, сельское поселение Селиванихинский сельсовет, тер. Промышленная площадка Электрокомплекса, ул. Промышленная, 8/5. Категория земель – земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения. Разрешенное использование – строительная промышленность. Цель использования земельного участка – хранение строительных материалов. Срок аренды – 5 лет (извещение № 21000025820000000141, лот №1) (далее – торги),

в отсутствие заявителя и организатора торгов, должным образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 25.09.2023 поступила жалоба Жирохова Н.И. на действия организатора торгов, аукционной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка заявителя необоснованно отклонена аукционной комиссией по основанию, указанному в протоколе №U21000025820000000141-1 о признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка от 18.09.2023 (далее – протокол от 18.09.2023).

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым заявитель не был допущен до участия в аукционе по причине непредставления в составе заявки на участие в торгах СНИЛС и ИНН.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Согласно протоколу от 18.09.2023 заявитель не допущен до участия в аукционе по следующему основанию: «Непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ)».

Согласно пункту 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно части 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного

имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи.

Иные требования к составу заявки, подаваемой на участие в торгах, в ЗК РФ отсутствуют.

На основании вышеизложенных требований ЗК РФ организатором торгов в разделе 5 Извещения о проведении аукциона установлен исчерпывающий перечень представляемых претендентами документов и требования к их оформлению.

В частности, согласно пункту 5.1 Извещения о проведении аукциона для участия в электронном аукционе Претенденты (лично или через своего представителя) одновременно с заявкой на участие в аукционе представляют электронные образы следующих документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью. К документам также прилагается их описание (форма документа представлена в Приложении к заявке).

В соответствии с пунктом 5.2 Извещения о проведении аукциона физические лица представляют: все листы документа, удостоверяющего личность, СНИЛС, ИНН.

Вместе с тем, в силу статьи 10 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. Виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, определяются Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Согласно статье 7 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, признаются, паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт.

Таким образом, СНИЛС и ИНН не являются документами, удостоверяющими личность, требование о предоставлении которых в составе заявки на участие в торгах установлено пунктом 2 части 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

С учетом изложенного, Комиссией установлено, что документы, предусмотренные частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ, Жироховым Н.И. в составе своей заявки представлены в полном объеме.

Указанное свидетельствует о неправомерности действий аукционной комиссии, выразившихся в отклонении заявки заявителя по основанию отсутствия в ее составе документов, не предусмотренных ЗК РФ, при условии того обстоятельства, что ЗК РФ содержит закрытый перечень документов, предоставляемых в составе заявки, подаваемой на участие в торгах.

Комиссией установлено, что по идентичному основанию отклонена заявка Жироховой М.И., что также свидетельствует о неправомерности действий аукционной комиссии по отклонению заявки указанного претендента.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что отклонив заявку заявителя и Жирохой М.И. аукционная комиссия нарушила требования части 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

На основании изложенного выше, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Жирохова на действия организатора торгов – отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, с кадастровым номером 24:25:2401006:2214, площадью 18478 кв. м, по адресу: Красноярский край, Минусинский район, сельское поселение Селиванихинский сельсовет, тер. Промышленная площадка Электрокомплекса, ул. Промышленная, 8/5. Категория земель – земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения. Разрешенное использование – строительная промышленность. Цель использования земельного участка – хранение строительных материалов. Срок аренды – 5 лет (извещение № 21000025820000000141, лот №1) обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей часть 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.
3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений путем повторного рассмотрения заявки заявителя, Жироховой М.И.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



