

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 17.08.2015 № 5270-04

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 133
о назначении административного наказания

г. Ульяновск

ДЕЛО № 12380 -К/04-2015

Постановление по делу оглашено: 17 августа 2015 г.

Постановление в полном объёме изготовлено: 17 августа 2015 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области <...>, рассмотрев материалы дела о совершении директором Муниципального унитарного предприятия «Ермоловский коммунальщик» <...> (<...>) административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии <...> (паспорт),

УСТАНОВИЛ:

04.06.2015 по результатам рассмотрения дела №12068/04-2015 о нарушении антимонопольного законодательства действия Муниципального унитарного предприятия «Ермоловский коммунальщик», выразившиеся во взимании в 2014 – 2015 гг. платы за разрешение на подключение к сетям водоснабжения при отсутствии предусмотренных законодательством оснований, были признаны нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом

таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

По указанному факту заместителем руководителя управления 17.07.2015 в соответствии со ст.28.7 КоАП РФ вынесено определение о возбуждении дела №12380-К/04-2015 об административном правонарушении и проведении административного расследования.

03.08.2015 в отношении <...> на основании статей 28.1-28.3, 28.5, 28.7 КоАП РФ был составлен протокол №313 об административном правонарушении в присутствии представителя по доверенности <...>.

Определением от 03.08.2015 рассмотрение дела назначено на 17.08.2015.

На рассмотрении дела 17.08.2015 <...> пояснил, что многие абоненты самовольно подключились к водоразводящим сетям предприятия, в связи с чем был составлен перечень документов, необходимых при установлении и регистрации прибора учета, для оформления врезки в водопроводную сеть.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления <...> приходит к выводу о необходимости признать в действиях директора

Муниципального унитарного предприятия «Ермоловский коммунальщик» <...> наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 5 части 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1998 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказами Министерства экономического развития Ульяновской области от 19.11.2013 №06-392, от 25.11.2014 №06-508 для МУП «Ермоловский коммунальщик» установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) на территории муниципального образования «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области на 2014, 2015 годы соответственно.

Согласно пункту 29) статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее также – Закон о водоснабжении) централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

МУП «Ермоловский коммунальщик» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры, отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль под номером 73.В.8 приказом от 29.11.2013 №1506-э (информация размещена на сайте ФСТ РФ <http://www.fstrf.ru>).

Таким образом, МУП «Ермоловский коммунальщик» занимает доминирующее положение на рынке услуг водоснабжения в границах присоединенной сети.

МУП «Ермоловский коммунальщик» указал, что тариф на услуги по выдаче разрешения на подключение к водопроводным сетям (200 руб.), вызов специалиста МУП «Ермоловский коммунальщик» для проверки установленного прибора коммерческого учета (351,50 руб.) в Департаменте по регулированию цен и тарифов Министерства экономического развития Ульяновской области не утверждался. Пояснено, что плата за разрешение взимается с лиц, в том числе и ранее присоединенных, у которых отсутствует техническая документация на

технологическое присоединение. Пояснено также, что правовых оснований для взимания платы за врезку в центральный водопровод у МУП «Ермоловский коммунальщик» не имеется.

Калькуляция платы на разрешение подключения к водопроводным сетям МУП «Ермоловский коммунальщик» (для абонентов, подключенных к водопроводным сетям на стадии капитального строительства домов и сооружений до 01.01.2012) согласована МУП «Ермоловский коммунальщик» с Главой Администрации МО «Ермоловское сельское поселение» 15.01.2012, калькуляция услуги по вызову специалиста МУП «Ермоловский коммунальщик» согласована МУП «Ермоловский коммунальщик» с Главой Администрации МО «Ермоловское сельское поселение» 11.03.2014.

МУП «Ермоловский коммунальщик» представлены Акты допуска в эксплуатацию узла учета холодного водоснабжения за 2014 – 2015 годы:

№

ФИО абонента

Акт допуска в эксплуатацию зла учета

Квитанция об оплате услуг по врезке

Акт осмотра дворовых сетей водопровода и канализации

2014 г.

Дата

сумма

1.

Хуртин Н.С.

28.11.14

28.11.14

200

2.

Савинов В.П.

01.11.14

24.10.14

200

01.11.14

3.

Чурашов В.А.

01.08.14

02.05.14

200

01.08.14

4.

Алякин С.П.

25.11.14

12.09.14

200

б/д

5.

Кисимов А.И.

11.08.14

03.08.14

200

11.08.14

6.

Герасимов Д.В.

01.08.14

03.06.14

200

01.08.14

7.

Негин А.В.

01.09.14

06.12.13

200

01.09.14

Итого:

1400

2015 г.

1.

Королев С.Д

03.02.15

26.02.15

200

01.04.14

2.

Ефимова В.Ф.

12.02.15

22.04.15

200

12.02.15

3.

Савинов В.Н.

12.01.15

02.03.15

200

02.03.15

4.

Зиновьев С.Г.

03.02.15

03.03.15

200

03.02.15

5.

Никонорова С.А.

12.02.15

24.02.15

200

02.03.15

6.

Чечеватов П.В.

02.03.15

19.02.15

200

02.03.15

7.

Николаев М.П.

03.02.15

10.03.15

200

03.02.15

8.

Ждамеркина О.О.

15.01.15

20.03.15

200

12.03.15

9.

Семенов Ю.А.

01.03.15

15.02.15

200

10.03.15

10.

Хуртин А.С.

10.04.15

200

Итого:

2000

Согласно представленным актам допуска в эксплуатацию узлов учета холодного водоснабжения у абонента, актам осмотра дворовых сетей водопровода и

квитанциям об оплате, количество оказанных услуг по разрешению на подключение к водопроводным сетям МУП «Ермоловский коммунальщик» и выдаче технических условий в 2014 г. – 7, в 2015 г. – 9. Выручка от оказанных услуг за 2014 год составила 1400 руб., за 2015 год – 1800 руб.

Договор с Хуртиным А.С. заключен 14.04.2015, дата опломбировки, указанная в приложении 1 к договору- 08.04.2015.

Заявительницей представлен договор на отпуск питьевой воды от 22.05.2003, исходя из пункта 1.1.2. которого имелось присоединение сети абонента к сети предприятия водоснабжения (МУП ЖКХ).

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно части 13 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Плата за подключение (технологическое присоединение), устанавливаемая с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, включает в себя затраты на создание водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (объектов такой системы) до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, за исключением расходов заявителя на создание этих сетей и объектов и расходов, предусмотренных на создание этих сетей и объектов за счет других источников финансирования инвестиционной программы, либо средств, полученных на создание этих сетей и объектов обеспечения за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Точка подключения (технологического присоединения) при наличии технической возможности устанавливается на границе земельного участка, на котором располагается объект капитального строительства заявителя.

Согласно части 14 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» взимание организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявителя иных платежей, связанных с подключением (технологическим присоединением), не допускается.

Согласно п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 №406, в систему

регулируемых тарифов входят, в том числе тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

После определения органами местного самоуправления поселений и городских округов гарантирующей организации в сфере холодного водоснабжения орган регулирования тарифов начиная с очередного периода регулирования устанавливает для гарантирующей организации - тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Из п. 83. Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 №406, следует, что тариф на подключение (технологическое присоединение) включает в себя ставку тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку и ставку тарифа за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (далее - ставка за протяженность сети). При расчете размера ставки за протяженность сети не учитываются средства, полученные на создание этих сетей и объектов на них, предусмотренные инвестиционной программой за счет иных источников (в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), кроме платы за подключение.

Таким образом, тариф на подключение относится к регулируемому тарифу.

Взимаемая МУП «Ермоловский коммунальщик» плата в размере 200 рублей является платой за врезку абонента к водоразводящей сети, т.е. согласно пояснениям МУП «Ермоловский коммунальщик» - платой за разрешение подключиться к водоразводящей сети, в том числе и ранее присоединенным абонентам, у которых отсутствует техническая документация на технологическое присоединение. Однако, как указано выше, запрещается взимание иных платежей, связанных с подключением за исключением установленной уполномоченным органом в соответствии с законом платы за подключение.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы

расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно статье 53 ГК РФ юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Согласно уставу МУП «Ермоловский коммунальщик» предприятие возглавляет директор, назначаемый на эту должность учредителем. Директор предприятия действует от имени Предприятия без доверенности, в том числе представляет его интересы, совершает в установленном порядке сделки от имени Предприятия, организует работу предприятия, открывает счета в банках, утверждает структуру, штаты предприятия, осуществляет прием на работу работников предприятия, заключает с ними, изменяет и прекращает трудовые договоры, издает приказы, выдает доверенности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Постановлением Администрации МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области от 17.10.2011 №126 <...> назначен на должность директора МУП «Ермоловский коммунальщик» с 17.10.2011. 17.10.2011 с <...> заключен трудовой договор №1.

Таким образом, <...> в 2014-2015 гг. в МО «Ермоловское сельское поселение» Вешкаймского района Ульяновской области совершено административное правонарушение, состав установлен:

-событие административного правонарушения - взимание в 2014 – 2015 гг. платы за разрешение на подключение к сетям водоснабжения при отсутствии предусмотренных законодательством оснований;

-субъект административного правонарушения - <...>;

-субъективная сторона правонарушения - <...> ненадлежащим образом исполнены служебные правила (обязанности).

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельства, признаваемые смягчающими административную ответственность (исполнение предписаний антимонопольного органа) учтены при назначении наказания, обстоятельства, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях директора Муниципального унитарного предприятия «Ермоловский коммунальщик» <...> наличие состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. Назначить <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в суд в соответствии с законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы, л/сч 0468125894),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ОТДЕЛЕНИИ УЛЬЯНОВСК,
г. Ульяновск,

БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

ОКТМО 73701000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить в срок до 03.11.2015, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления

<...>

Постановление вступило в силу «_____» _____ г.