

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <...>;

Членов Комиссии: <...>; <...>;

при участии:

<...>, <...> представителя организатора торгов Общества с ограниченной ответственностью «Иркутскэнергосвязь» (далее — Заказчик, организатор торгов, ООО «ИЭСВ»),

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Удачный выбор» (далее – заявитель; ООО «Удачный выбор», Общество) надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу в порядке, предусмотренном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Удачный выбор» с жалобой на действия организатора торгов – ООО «Иркутскэнергосвязь», в связи с нарушением при организации и проведении анализа предложений на Оказание услуг по экспресс доставке корреспонденции и грузов ООО «ИЭСВ» в 2019-2020 гг. .

В отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом, доводы, изложенные в жалобе озвучил член комиссии.

Из жалобы следует, что при проведении анализа предложений комиссией ненадлежащем образом проведена оценка заявки заявителя по критерию «наличие лицензии на оказание услуг почтовой связи» согласно установленной документацией порядка оценки заявок.

Также, из жалобы следует, что требование представить лицензию на оказание почтовых услуг, стоит рассматривать как ограничение конкуренции.

Представитель организатора торгов, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

Организатором торгов – ООО «Иркутскэнергосвязь» на официальном сайте 15 мая 2019 года размещено извещение о проведении анализа предложений на Оказание услуг по экспресс доставке корреспонденции и грузов ООО «ИЭСВ» в 2019-2020 гг. , а также документация о закупки.

Организатором торгов 04 июня 2019 года размещен протокол вскрытия конвертов. Согласно навозному протоколу на участие в в открытом конкурсе поступило 5 заявок.

Из приложения к протокола вскрытия конвертов следует, что ООО «Удачный выбор» не допущен на участие в анализе предложений.

Причина отказа в допуске:

В соответствии п.23 п.п.2 документации Заявка на участие в закупке не соответствует требованиям, предъявляемым документацией о закупке, или минимальным требованиям, определенным Положением. (Приложена лицензия на почтовую связь на другое юридическое лицо).

Заявитель не согласен с данным решением так как к заявке были приложены договор с субподрядной фирмой оказывающей курьерские услуги «Pony express» и их лицензия на почтовую связь.

В соответствие с пунктом 1 документации данного анализа предложений требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам услуг, к результатам услуг, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика указаны в Техническом задании на оказание услуг по экспресс доставке корреспонденции (Приложение № 4 к документации).

Согласно пункту 2.1. Технического задания на оказание услуг по экспресс доставке корреспонденции, в состав услуг, которые необходимо оказывать Заказчику, входят услуги по организации экспресс-доставке корреспонденции и грузов и включают: прием, обработку, хранение, упаковку, транспортировку, доставку корреспонденции адресату.

В соответствии с пунктом 2.3 части 2 документации данного электронного аукциона, заявка на участие в закупке помимо прочего должна содержать лицензию на оказание услуг почтовой связи.

Согласно статьей 17 Федерального закона от 17.07.1999 N 176-ФЗ «О почтовой связи» лицензия на оказание услуги почтовой связи является разрешением на осуществление совокупности операций, составляющих единый производственнотехнологический процесс оказания услуг почтовой связи, в том числе прием, обработку, перевозку и доставку (вручение) почтовых отправлений. Таким образом, услугу почтовой связи образует совокупность конкретных операций, которые и были указаны в Техническом задании.

Заказчиком пояснено, что требование о предоставлении лицензии на оказание услуг связи обусловлено тем, что заказчику необходимо получить комплекс услуг, одним из составляющих которого будет и курьерская доставка. Данное условие также зафиксировано и предмете договора, который является составной частью документации закупки.

Комиссией установлено, что к заявке ООО «Удачный выбор» был приложен договор с субисполнительной фирмой оказывающей курьерские услуги «Pony express» и лицензия на почтовую связь субисполнителя.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 780 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель **обязан оказать услуги лично.**

Заказчиком пояснено, что документация данного анализа предложений не содержит условий о возможности привлечения к исполнению договора субисполнителей.

Также комиссией установлено, что ООО «Удачный выбор» при проведении закупки не обращалось к ООО «ИЭСВ» с требованиями о разъяснении документации и условий, изложенных в Техническом задании, либо с предложением об исключении требования относительно предоставления копии лицензии на оказание услуг почтовой связи.

Вместе с тем, оставшиеся Четыре участника закупки представили копии лицензии на оказание услуг почтовой связи.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии ограничения конкуренции.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все представленные документы, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, доводы жалобы, пришла к выводу о том, что жалоба ООО «Удачный выбор» необоснованна.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Удачный выбор» на действия заказчика-ООО «Иркутскэнергосвязь», при организации и проведении закупки, извещение № 31907867634 необоснованной;
2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>