

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-819/20

28 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Организатор торгов) и ИП Лунегова А. Е. (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.10.2020 вх. № 38042-ЭП/20) ИП Лунегова А. Е. на действия закупочной комиссии Организатора торгов филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранного видеонаблюдения, сбора и обработки информации на объектах РЦ ЕС ОрВД и АКДП для нужд Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» ОрВД» (извещение №32009508409), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009508409 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранного видеонаблюдения, сбора и обработки информации на объектах РЦ ЕС ОрВД и АКДП для нужд Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» ОрВД» (далее – Закупка), включая извещение о запросе котировок (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение о закупках) в редакции от 09.09.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 506 913,58 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.10.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, 10-я линия В.О., д. 53, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Лунегова А. Е. от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Лунегова А. Е. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32090/20 от 22.10.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32090/20 от 22.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 14.10.2020 заявка ИП Лунегова А. Е. была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «в нарушение требований отсутствуют документы:

- пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 18 Положения, пп. «а» п. 1 ч. 4. Раздела 3.3. Извещения о закупке – в составе заявки участника отсутствует анкета, с указанием наименования, фирменного наименования (при наличии), сведения об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), идентификационного номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты;
- пп. «г» п. 1 ч. 3 ст. 18 Положения, пп. «г» п. 1 ч. 4. Раздела 3.3. Извещения о закупке – в составе заявки участника отсутствует декларация о соответствии Участника закупки требованиям, установленным пунктами 2-4 части 1 статьи 12 Положения, пп. 2-4 п. 3.2 Раздела 1 Извещения о закупке;
- пп. «ж» п. 1 ч. 3 ст. 18 Положения, пп. «ж» п. 1 ч. 4. Раздела 3.3. Извещения о закупке - в составе заявки участника отсутствует выписка сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларация о соответствии Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 1 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении конкурентной закупки в

электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

Согласно п. 3.1 Извещения осуществление конкурентной закупки в электронной форме осуществляется на электронной площадке (www.utp.sberbank-ast.ru) в форме электронных документов. Участники подают заявки в электронной форме оператору электронной площадки в соответствии с требованиями регламента электронной площадки.

В соответствии с пп.пп. «а», «г», «ж» п. 3.3 Извещения заявка на участие в закупке должна содержать сведения об участнике закупки и подтверждающие документы, в том числе:

а) анкету, с указанием наименования, фирменного наименования (при наличии), сведения об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), идентификационного номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты (Форма 2) (далее — Анкета);

г) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в документации о закупке в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, указанные в п.п. 1 п. 3.2 настоящего извещения о запросе котировок в электронной форме, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (п. 2-4, части 1 ст. 12 Положения о закупках; пп. 2-4 п. 3.2 Раздела 1 настоящего Извещения) (далее — Декларация о соответствии);

ж) выписку сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» содержащую информацию об участнике закупки (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи») (далее — Выписка из реестра СМСП) или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства,

установленным ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в случае отсутствия сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») (далее — Декларация о соответствии критериям отнесения к СМСП).

Как следует из п. 4.1 Извещения комиссия рассматривает заявки на участие в конкурентной закупке на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией о закупке. По результатам рассмотрения комиссией принимается решение о допуске или отказе в допуске участника закупки к дальнейшему участию в конкурентной закупке.

Пунктом 3.3 Извещения установлено, что в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, а также несоответствия участника закупки хотя бы одному из требований, установленных п. 3.2, п. 3.3 настоящего Извещения и документацией о закупке, такой участник закупки отстраняется от участия в закупке на любом этапе его проведения.

На основании п.п. 1, 2 ч. 3 ст. 23 Положения о закупках участнику закупки будет отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурентной закупке в случае непредставления документов, копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке и настоящим Положением.

Заявитель в жалобе указывает на то, что регламент электронной торговой площадки (далее — ЭТП), на которой проводится процедура Закупки, не описывает в какой раздел необходимо загружать документы, входящие в состав заявки при проведении запроса котировок в электронной форме. Указанные требования и порядок не установлен и в самой документации запроса котировок. Вместе с тем документацией о запросе котировок предусмотрена форма заявки на участие, в которой наряду со сведениями об участнике декларируется соответствие требованиям заказчика и указывается ценовое предложение, но при подаче заявки на ЭТП, в разделе «Документы» прямо указано о запрете указания ценового предложения. В связи с вышеизложенным при подаче заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в разделе «Документы» были прикреплены исключительно сведения о поставляемом товаре. Остальные документы были размещены в разделе «Содержание заявки на участие».

Представители Организатора торгов отметили, что оператором ЭТП разработана «Инструкция по работе на универсальной торговой платформе СБЕРБАНК-АСТ в торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» «Подача заявок на участие в процедуре, участниками которой могут быть только СМСП»». Данная инструкция размещена на сайте оператора ЭТП: <https://utp.sberbank-ast.ru/Trade/Notice/55/Instruktsii>. Согласно данной инструкции, оператором ЭТП установлены основные этапы запроса котировок в электронной форме, участниками которой могут быть только СМСП, а именно:

- прием заявок;
- рассмотрение заявок (после окончания приема заявок площадка направляет заявки заказчику для рассмотрения. Этап завершается публикацией протокола рассмотрения заявок);
- направление оператором предложений о цене (после публикации протокола рассмотрения заявок оператор направляет предложения о цене допущенных участников);
- подведение итогов.

Данной инструкцией так же установлено следующее:

«1) В поле «документы» необходимо приложить документы содержащие описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Документации о закупке документы, содержащие сведения о данном участнике такой процедуры, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о Конкурентной закупке) и об иных условиях исполнения договора.

Документы, связанные с ценовым предложением, прикладываются в отдельном поле. (Страница 32 Инструкции).

2) В поле «предлагаемая цена» указывается ценовое предложение участника.

Если в Извещении указано, что детализация цены осуществляется по позициям (или части позиций), то необходимо заполнить колонку «Предложение о цене за единицу позиции лота» (см. Инструкцию о многопозиционных процедурах).

Документы, где указана информация о ценовом предложении, необходимо приложить в отдельное поле - «документы, связанные с подачей ценового предложения».

Документы из этого поля и ценовое предложение из поля «предлагаемая цена» заказчик увидит после публикации протокола рассмотрения и оценки. (Страница 34 Инструкции)».

Представители Организатора торгов пояснили, что Закупочная комиссия рассмотрела полученные от оператора ЭТП заявки на участие в Закупке на соответствие требованиям, установленным Извещением, и установила, что в составе заявки ИП Лунегова А. Е. отсутствовали документы, требуемые согласно пп.пп. «а», «г», «ж» п. 3.3 Извещения (Анкета, Декларация о соответствии, а также Выписка из реестра СМСП или Декларация о соответствии критериям отнесения к СМСП), вследствие чего заявка ИП Лунегова А. Е. была отклонена от участия в процедуре Закупки.

В подтверждение данной позиции со стороны Организатора торгов представлен скриншот состава заявки ИП Лунегова А. Е. с сайта ЭТП, из содержания которого следует, что документы, требуемые согласно пп.пп. «а», «г», «ж» п. 3.3 Извещения, в составе заявки ИП Лунегова А. Е. отсутствовали.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ИП Лунегов А. Е. разместил документы, требуемые согласно пп.пп. «а», «г», «ж» п. 3.3 Извещения, на ЭТП в раздел, который становится доступным для просмотра заказчику только после публикации протокола по рассмотрению заявок на участие в закупке, вследствие чего на этапе рассмотрения заявок у Закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовали Анкета, Декларация о соответствии, а также Выписка из реестра СМСП или Декларация о соответствии критериям отнесения к СМСП ИП Лунегова А. Е., что не соответствовало требованиям пп.пп. «а», «г», «ж» п. 3.3 Извещения и являлось основанием для отклонения заявки ИП Лунегова А. Е. от участия в процедуре Закупки согласно п. 3.3 Извещения и п.п. 1, 2 ч. 3 ст. 23 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ИП Лунегова А. Е. от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению и Положению о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ИП Лунегова А. Е. от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.10.2020 вх. № 38042-ЭП/20) ИП Лунегова А. Е. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (ИНН: 7734135124, ОГРН: 1027739057500) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранного видеонаблюдения, сбора и обработки информации на объектах РЦ ЕС ОрВД и АКДП для нужд Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» ОрВД» (извещение №32009508409) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.