

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 47021

на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.11.2020 г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при организации торгов по продаже имущества должника <...> в форме открытого аукциона с открытой формой представления предложений о цене, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> за № 5598733 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя, без участия Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требованиям к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и представил письменные пояснения, согласно которым отклонение заявки Заявителя на участие в Торгах основано на требованиях Закона о банкротстве и Порядка, а

именно, Заявителем в составе заявки не представлены:

- идентификационный номер налогоплательщика (далее – ИНН);
- документ-подтверждение перечисления задатка на дату составления протокола (указанное основание отсутствует в протоколе об определении участников Торгов). Документы, указанные в части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Организатором торгов не представлены.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения,

за исключением документов и сведений, предусмотренных статьей 110 Закона о банкротстве.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию в том числе с приложением сведений об ИНН. Требование представления иных документов и сведений, кроме указанных в настоящем пункте, не допускается.

Указанный пункт не содержит требования о представлении ИНН в виде электронной копии (электронного образа) документа, изготовленного на бумажном носителе.

Согласно пункту 4.1 Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о банкротстве и указанным пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве.

Комиссией рассмотрено сообщение о проведении Торгов, опубликованное Организатором торгов на сайте ЕФРСБ, согласно которому заявка на участие в Торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать в том числе ИНН.

Согласно протоколу № 2999-ОАОФ/1/2 об определении участников Торгов от 13.11.2020 Заявитель не допущен до участия в Торгах по причине: «непредоставление необходимых документов и сведений. Комментарий: в приложении отсутствуют ИНН, снилс заявителя».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Торгах, сформированная посредством программно-аппаратных средств сайта оператора электронной торговой площадки «Профит» и представленная Заявителем, которая содержит в том числе ИНН Заявителя.

Закон о банкротстве и Порядок не устанавливают требование о представлении претендентами на участие в торгах в составе заявки номера свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе по месту жительства на территории Российской Федерации и номера страхового свидетельства государственного пенсионного страхования, так же, как и электронных образов указанных документов.

В составе заявки Заявителя указан ИНН, а его отсутствие (либо отсутствие электронного образа документа) и СНИЛС не является основанием для отказа в допуске к участию в торгах в соответствии с Законом о банкротстве и Порядком.

Организатором торгов нарушен порядок рассмотрения заявок на участие в Торгах и предъявлено к Заявителю, документам и информации требование, не установленное Законом о банкротстве и Порядком.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях организатора торгов – финансового управляющего <...>, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.