

АКТ ПРОВЕРКИ в отношении Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан

ИП-06/11882 от 09.08.2019

На основании приказа от 12.07.2019 №02/288-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан (423520, РТ, Заинский район, г. Заинск, ул. Крупской, д. 6; ИНН 1647011379; ОГРН 1061687000209).

Срок проведения проверки: с 22.07.2019 года по 09.08.2019 года включительно.

Акт составлен членом инспекции, начальником отдела < >

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(Ф.И.О, руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием даты, времени ознакомления)

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: < > - должностное лицо

Члены инспекции: < > - должностное лицо

< > - должностное лицо

< > - должностное лицо

< > - должностное лицо

< > - должностное лицо

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Исполнительным комитетом Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: за период с 01.01.2016 г. по дату завершения проверки.

Адрес проверяемой организации: 423520, РТ, Заинский район, г. Заинск, ул. Крупской, д. 6.

Место проведения проверки: 423520, РТ, Заинский район, г. Заинск, ул. Крупской, д. 6.

Инспекцией, проводившей проверку, были изучены документы и информация, предоставленные в соответствии с приказом Татарстанского УФАС России от 12.07.2019 №02/288-пр, требованием от 02.08.2019 исх. № ИП-06/11400.

ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО

Исполнительным комитетом Заинского муниципального района Республики Татарстан (далее также – Исполнительный комитет) является исполнительно-

распорядительным органом Заинского муниципального района Республики Татарстан и действует на основании Положения, утвержденного решением Совета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 18.01.2011 года №33.

Решением Совета Заинского муниципального района Республики Татарстан №7 от 16.10.2015 года (...) Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан был назначен < >.

Информация о количестве входящей, исходящей корреспонденции, постановлений, распоряжений Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан за период проверки представлена в следующей таблице.

Вид документа 2016 г. 2017 г. 2018 г. 01.01.2019 – 22.07.2019

Распоряжения 383 354 394 220

Постановления 3065 2508 1929 378

Входящие 12743 12588 12873 6131

Исходящие 6500 7117 6426 3003

В ходе проведения контрольных мероприятий, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

1. Постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 2252 (в ред. Постановления № 335 от 27.06.2019 г.) утвержден порядок предоставления субсидий из бюджета Заинского муниципального района на возмещение части затрат организаций потребительской кооперации, связанных с доставкой товаров первой необходимости в отдаленные и малонаселенные сельские пункты, расположенные далее 11 километров от г. Заинск (далее – Порядок).

Согласно п. 1 ст. 78 Бюджетный кодекс Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно подп. 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Целью предоставления субсидии является обеспечение жителей поселений,

входящих в состав Заинского муниципального района, проживающих в отдаленных населенных пунктах товарами первой необходимости.

Пунктом 2.2 Порядка определено, что получателями субсидий являются организации потребительской кооперации, зарегистрированные в соответствии с законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» и осуществляющие деятельность на территории Заинского муниципального района (далее – Получатель).

Так, пунктом 2.3 Порядка, в частности, определено, что получатель субсидии должен быть зарегистрирован и осуществлять торговую деятельность на территории Заинского муниципального района.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка возмещению подлежат фактически произведенные получателем расходы на горюче-смазочные материалы по доставке товаров первой необходимости.

По мнению Инспекции, Порядок, утвержденный постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 2252 (в ред. Постановления № 335 от 27.06.2019 г.), не соответствует действующему законодательству ввиду следующего.

Согласно требованиям подпунктов 1, 2 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, а также цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Из приведенных законоположений следует вывод о том, что органы местного самоуправления вправе определять в пределах своей компетенции категории и (или) критерии отбора лиц, которым предоставляются меры государственной поддержки за счет бюджетных средств, а также цели, условия и порядок их предоставления.

Вместе с тем такие нормативные правовые акты органов местного самоуправления не могут противоречить федеральным законам (статьи 72, 76 Конституции Российской Федерации), а равно принятым в их исполнение иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Реализуя предусмотренные пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, полномочия, Правительство Российской Федерации утвердило общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ,

услуг (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. N 887, Общие требования).

В соответствии с подпунктом "г" пункта 3 Общих требований в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в нормативных правовых актах, устанавливающих порядок предоставления из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий получателям субсидий, указываются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения такого отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете). Пунктом 4 Общих требований определен состав информации, подлежащий указанию при определении условий и порядка предоставления субсидий.

В соответствии со ст. 1 Закон РФ от 19.06.1992 N 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" организации потребительской кооперации - потребительские общества, союзы потребительских обществ, а также учреждения, хозяйственные общества и иные юридические лица, единственными учредителями которых являются потребительские общества или союзы.

Так, предусмотренное пунктом 2.2 Порядка, утвержденного постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 2252, понятие организации потребительской кооперации, в части обязательной регистрации на территории Заинского района, не соответствует положениям статьи 1 Закона РФ от 19.06.1992 N 3085-1, в которой подобного ограничения по территориальному признаку для приобретения потребительским обществом, союзом потребительских обществ, а также учреждением, хозяйственным обществом и иным юридическим лицам правового статуса организации потребительской кооперации не содержится.

Закон РФ от 19.06.1992 N 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации", определяющий правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности организаций потребительской кооперации, не содержит запрет на осуществление такими организациями предпринимательской деятельности на территории отличной от места регистрации.

Федеральный законодатель наделил органы местного самоуправления полномочиями по определению категорий и (или) критериев отбора лиц, которым предоставляются меры государственной поддержки.

Однако введенное постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 2252 ограничение по территориальному признаку по своему содержанию реализацией данных полномочий не является.

Постановление Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 08.12.2017 г. № 2252 создает препятствие для допуска юридических лиц, не зарегистрированных на территории Заинского муниципального района РТ, к процедуре отбора в качестве получателей субсидий,

является формальным основанием для отказа в предоставлении субсидий без оценки указанных лиц и представленных ими документов на предмет соответствия категориям и (или) критерии отбора получателей субсидий, целям, условиям и порядку предоставления субсидий.

Порядок предоставления государственных или муниципальных преференций (предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий) определен статьями 19, 20 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ.

При этом установление не предусмотренного федеральным законодательством ограничения при предоставлении мер государственной поддержки в отношении организаций, не зарегистрированных на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан, может расцениваться как муниципальные преференции иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичные виды деятельности, но имеющим регистрацию на территории данного муниципального района, которые предоставляются Исполнительным комитетом Заинского муниципального района Республики Татарстан с нарушением требований пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19, 20 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ, а также свидетельствовать о создании дискриминационных условий в указанной сфере (пункт 8 статьи 4, пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ).

Из п. п. 7, 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции следует:

- конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

- дискриминационные условия - это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

На основании п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

На основании изложенного, Инспекция приходит к выводу о наличии в действиях Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в создании дискриминационных условий при предоставлении субсидий организациям потребительской кооперации.

2. По результатам анализа деятельности Исполнительного комитета по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, установлено следующее.

В проверяемый период Исполнительный комитет осуществлял опубликование извещений на сайте www.torgi.gov.ru о предварительном согласовании предоставления земельных участков, расположенных на территории Заинского муниципального района по правилам, установленным ст. 39.15, 39.18 Земельного кодекса РФ.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 39.1 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (статья 39.2 ЗК РФ).

В силу положений ст. 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев предоставления земельного участка, в том числе, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 ЗК РФ.

Положения ст. 39.18 Земельного кодекса РФ устанавливают особенности предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. В связи с тем, что данные нормы являются именно особенностями, на эту процедуру распространяются и общие положения Земельного кодекса РФ, регулирующие порядок подачи заявлений о предоставлении земельных участков и состав прилагаемых к таким заявлениям документов. В частности, если отсутствует утвержденный проект межевания территории, то к заявлению прилагается схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Положения ст. 39.18 Земельного кодекса РФ предполагают соблюдение интересов лиц, которые помимо заявителя также заинтересованы в предоставлении

земельных участков для вышеперечисленных целей. Так, в случае поступления после опубликования извещения иных заявлений о предоставлении земельного участка, соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления должен принять решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

В случае отсутствия иных заявителей, уполномоченный орган принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствии со статьей 39.15 ЗК РФ и направляет указанное решение заявителю.

В силу п. 6 ст. 39.18 ЗК РФ решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка является основанием для предоставления земельного участка без проведения торгов в порядке, установленном статьей 39.17 настоящего Кодекса.

Принимая во внимание, что принятое органом местного самоуправления решение о предварительном согласовании является основанием для заключения договора аренды без проведения торгов, положения земельного законодательства возлагают на уполномоченный орган обязанность выявления заинтересованных лиц путем размещения соответствующего извещения, содержащего исчерпывающие сведения о земельном участке.

В извещении в числе прочего указываются адрес или иное описание местоположения земельного участка (подпункт 5 пункта 2 статьи 39.18).

Публикация извещения о предоставлении земельного участка направлена на выявление граждан, которые также заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, в связи с чем потом организуется аукцион. При этом, продажа земельных участков через аукцион является приоритетной формой предоставления земельных участков государственной или муниципальной собственности.

Некорректность содержания извещения указывает на нарушение порядка предоставления земельных участков, препятствует формированию нормального спроса на него, нарушая право неопределенного круга лиц на участие в предоставлении муниципальных земельных участков.

Так по результатам выборочного анализа информационных сообщений о предварительном согласовании предоставления земельных участков, размещенных Исполнительным комитетом на сайте www.torgi.gov.ru, установлено, что в качестве описания земельных участков отражаются адреса, не позволяющие идентифицировать участки среди прочих, не обладающие признаками уникальности.

1) 22 декабря 2017 г. Исполнительным комитетом было опубликовано извещение на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 221217/0145288/01) о предварительном согласовании предоставления земельного участка (земли населенных пунктов) для ведения личного подсобного хозяйства, примерной площадью 1970 кв.м., на праве аренды сроком на 20 лет, которое содержит следующее описание земельного участка: расположен по адресу: Республика Татарстан, Заинский муниципальный район, Дуртмунчинское сельское поселение, д. Кабан-Бастрык, ул. Центральная. В

дальнейшем на основании извещения № 221217/0145288/01 был поставлен на кадастровый учет и предоставлен земельный участок с кадастровым номером 16:19:160101:195.

2) 13 апреля 2018 г. Исполнительным комитетом было опубликовано извещение на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 130418/0145288/08) о предварительном согласовании предоставления земельного участка (земли населенных пунктов) для ведения личного подсобного хозяйства, примерной площадью 2500 кв.м., на праве аренды сроком на 20 лет, которое содержит следующее описание земельного участка: расположен по адресу: Республика Татарстан, Заинский муниципальный район, Поповское сельское поселение, с. Поповка. В дальнейшем на основании извещения № 130418/0145288/08 был поставлен на кадастровый учет и предоставлен земельный участок с кадастровым номером 16:19:160101:196.

3) 9 июня 2018 г. Исполнительным комитетом было опубликовано извещение на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 090618/0145288/02) о предварительном согласовании предоставления земельного участка (земли населенных пунктов) для ведения личного подсобного хозяйства, примерной площадью 2500 кв.м., на праве аренды сроком на 20 лет, которое содержит следующее описание земельного участка: расположен по адресу: Республика Татарстан, Заинский муниципальный район, Поповское сельское поселение, с. Поповка. В дальнейшем на основании извещения № 090618/0145288/02 был поставлен на кадастровый учет и предоставлен земельный участок с кадастровым номером 16:19:160101:197.

Иных описаний земельных участков извещения не содержат; в составе документации на сайте www.torgi.gov.ru отсутствуют схемы размещения земельных участков, позволяющих их идентифицировать среди прочих участков, расположенных по этому адресу.

Кроме того, относительно описания земельного участка при процедуре предварительного согласования по правилам статьи 39.18 Земельного кодекса РФ посредством указания адреса участка, который только предстоит образовать в дальнейшем, Инспекция считает необходимым отметить следующее.

Постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 N 1221 утверждены Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов, согласно которым адрес, присвоенный объекту адресации, должен быть уникальным, то есть один и тот же адрес не может быть присвоен более чем одному объекту адресации.

Согласно п.п. 47, 49 указанных Правил, Структура адреса земельного участка включает в себя следующие адресообразующие элементы, описанные идентифицирующими их реквизитами:

- страна;
- субъект Российской Федерации;
- муниципальный район, городской округ или внутригородская территория (для городов федерального значения) в составе субъекта Российской Федерации;
- городское или сельское поселение в составе муниципального района (для муниципального района) (за исключением объектов адресации, расположенных на межселенных территориях);

- населенный пункт (за исключением объектов адресации, расположенных вне границ населенных пунктов).
- наименование элемента планировочной структуры (при наличии);
- наименование элемента улично-дорожной сети (при наличии);
- номер земельного участка.

Так, в силу подп. а п. 21 указанных Правил, решение уполномоченного органа о присвоении объекту адресации адреса принимается одновременно с утверждением уполномоченным органом схемы расположения земельного участка, являющегося объектом адресации, на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Согласно п. 11 ст. 39.15 Земельного кодекса РФ схема расположения земельного участка утверждается при принятии решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

В рассматриваемом случае, на момент опубликования извещений схемы расположения земельных участков не были утверждены, в связи с чем у земельных участков отсутствовал адрес. Указанные в извещениях адреса не обладают уникальностью, так как в д. Кабан-Бастрык по ул. Центральная, а также в с. Поповка расположено множество земельных участков.

Таким образом, характеристики земельных участков, указанных в извещениях №№ 221217/0145288/01, 130418/0145288/08, 090618/0145288/02, не позволяют их однозначно идентифицировать среди прочих земельных участков, расположенных в указанных местностях.

Отсутствие в опубликованном сообщении информации о конкретном месте расположения участка свидетельствует о том, что такое месторасположение известно лишь лицу, по инициативе которого принято решение о публикации. В силу изложенного данное лицо, обладая полнотой информацией о характеристиках и местоположении предполагаемого к предоставлению участка, имеет не установленное законом преимущество, позволяющее ему в отличие от других достоверно определить ценность земельного участка и принять соответствующее решение.

На основании изложенного следует вывод о том, что потенциальные претенденты были лишены возможности получения муниципального имущества вследствие неполучения полной, достоверной информации по проведению данной процедуры.

Отсутствие в составе извещения вышеуказанных сведений не позволяет заинтересованным лицам оценить потенциальные риски, предстоящие расходы, связанные с использованием земельного участка и ряд других существенных обстоятельств, то есть сформировать правильное представление о предмете аукциона и принять решение о целесообразности своего участия в аукционе.

Подобные обстоятельства могут привести к ограничению, недопущению и устранению конкуренции, что не согласуется с принципами публичности и открытости, закрепленными в земельном законодательстве, а также с конституционными принципами обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической

деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции, лежащими в основе правового регулирования экономических отношений.

Одно из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении муниципального имущества, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить земельный участок является выгодным условием для органов местного самоуправления.

Допущенные нарушения при проведении публичных торгов могут привести к ограничению конкуренции.

В соответствии со статьей 1 ЗК РФ, среди основных принципов, на которых основывается земельное законодательство, являются:

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

При предоставлении муниципального имущества приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

Таким образом, Исполнительным комитетом допущено нарушение п. 2 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в части размещения недостоверной информации при опубликовании извещений о предварительном согласовании предоставления земельных участков муниципальной собственности, что содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

3. На территории Заинского муниципального района Республики Татарстан органами местного самоуправления создано МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля».

Постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан №195 от 10.04.2019 утвержден устав МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля».

Согласно пункту 2.1 устава МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля», создано

в целях решения социальных задач, удовлетворения общественных потребностей в результате его деятельности и получения прибыли.

Основными видами деятельности предприятия, согласно пункту 2.2, являются:

- эксплуатация, текущий и капитальный ремонт внешних и внутренних систем теплоснабжения, котельных, тепловых пунктов и других объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для снабжения тепловой энергией населения и иных потребителей;
- эксплуатация, текущий и капитальный ремонт внешних и внутренних систем водоснабжения и других объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для водоснабжения населения и иных потребителей;
- эксплуатация, текущий и капитальный ремонт внешних и внутренних систем водоотведения и других объектов инженерной инфраструктуры, необходимых для предоставления услуг водоотведения для населения и иных потребителей;
- эксплуатация, текущий и капитальный ремонт жилищного фонда и нежилого фонда;
- уборка, ремонт и содержание территорий. Благоустройство и озеленение территорий. Вывоз твердых и жидких бытовых отходов, крупногабаритного мусора и иных видов отходов. Содержание кладбищ и иных мест захоронения. Содержание и ремонт дорог;
- эксплуатация, текущий и капитальный ремонт внутренних систем электроснабжения, наружного освещения;
- оказание услуг по энергоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению, наружного освещения;
- оказание услуг по энергоснабжению, теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению населению и прочим потребителям;
- взимание денежных средств за жилищно-коммунальные услуги с населения и прочих потребителей;
- в целях организации производства расчетов за жилищно-коммунальные услуги (начисление и сбор за ЖКУ), документальное оформление регистрационного учета граждан, проживающих на территории города Заинск;
- начисление платы гражданам за ЖКУ;
- изготовление платежных документов на оплату ЖКУ своевременное обеспечение их доставки гражданам;
- подготовка оперативной и отчетной информации для служб ЖКХ и органов местного самоуправления;
- организация через пункты приема платежей системы сбора денежных средств, оплачиваемых гражданами и юридическими лицами;
- организация процесса по взысканию с потребителей жилищно-коммунальных

услуг задолженности по оплате;

- организация системы единого окна по абонентскому, паспортному, кассовому обслуживанию населения района по месту проживания;
- строительство наружных и внутренних тепловых, водопроводных, канализационных сетей, общестроительные работы, ремонт и монтаж энергетического, теплового, водопроводного, канализационного оборудования;
- наладочные работы электротехнического, теплоэнергетического, водопроводного и канализационного оборудования, КИПиА (включая средства автоматического управления технологическими процессами и средства учета тепловой энергии, воды и сточных вод);
- эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;
- эксплуатация объектов газового хозяйства, в том числе газовых сетей;
- деятельность по эксплуатации тепловых сетей;
- деятельность по эксплуатации электрических сетей;
- строительство зданий и сооружений I и II уровня ответственности согласно государственных стандартов;
- разработка, изготовление, проверка проектно-сметной, исполнительной документации;
- инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений;
- оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и надлежащему использованию объектов жилищной сферы и инженерной инфраструктуры;
- оказание услуг по поддержанию в надлежащем состоянии придомовых территорий;
- оказание жилищно-коммунальных услуг потребителям жилищного фонда города Заинска;
- передача гражданам жилых помещений по договорам социального найма, передача жилищного фонда по договорам найма, аренды;
- расчеты и взимание платы за пользование жилым помещением (плата за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и плату за коммунальные услуги;
- учет и регулирование потребления энергетических и иных ресурсов;
- заключение договоров на управление многоквартирными домами, обеспечение жилищно-коммунальными, иными, связанными с нами услугами объектов жилого и нежилого фонда.

Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с Гражданским кодексом РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
- необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
- необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
- необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
- необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
- необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;
- необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

Названный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит, поэтому недопустимо осуществление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в пункте 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

В период с 01.01.2018 года МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля» заключены следующие договоры: договоры по капитальному ремонту МКД,

договоры на осуществление контроля дорожно-уличной сети, осуществление контроля по благоустройству территории агропромпарка, осуществление контроля внешнего благоустройства, осуществление контроля по очистке мусора территорий, осуществление контроля по ямочному ремонту, осуществление контроля по разметке дорожно-уличной сети, осуществление контроля по текущему содержанию зеленых насаждений, осуществление контроля по переносу водопровода, осуществление контроля по замене дорожных знаков, осуществление контроля по подготовке города к праздничным мероприятиям, осуществление контроля по валке деревьев, осуществление контроля по расчистке русла, осуществление контроля по капитальному ремонту ГДК Мирный, осуществление контроля ремонта столовой, осуществление контроля по замене окон, осуществление контроля по текущему содержанию зеленых насаждений, осуществление контроля по обкоосу улиц и пустырей, осуществление контроля по содержанию парков, осуществление контроля по объекту Пляж в мкр. Заинск-2, осуществление контроля по содержанию парков, осуществление контроля дорожно-уличной сети, осуществление контроля уличного освещения, осуществление контроля внешнего благоустройства, осуществление контроля по очистке мусора территорий.

Товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля», являются конкурентными, и создание муниципальных унитарных предприятий в данных сферах предоставляет данному предприятию более выгодные условия деятельности, так как при создании муниципальных унитарных предприятий за данными предприятиями закрепляется муниципальное имущество.

Под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (пункт 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с нормами антимонопольного законодательства МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля» является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, создание МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля», осуществляющего вышеуказанные виды деятельности, противоречит нормам действующего законодательства, поскольку деятельность указанного предприятия не отвечает пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», указанное унитарное предприятие осуществляет деятельность на рынках, допускающих участие частных организаций с использованием муниципального имущества, которое может быть передано частным организациям.

При обычных условиях здоровой и справедливой конкуренции МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля» должно осуществлять тот круг деятельности, который ему предоставляет действующее законодательство.

Кроме того, пунктом 1 Указа Президента РФ от 21.12.2017 №18 "Об основных

направлениях государственной политики по развитию конкуренции" установлено считать активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Также в пункте 3 Указа Президента РФ от 21.12.2017 №18 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" определено в качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции: сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, бездействие Исполнительного комитета содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в непринятии решения о несоответствии деятельности МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля» целям создания унитарных предприятий, указанным в Федеральном законе от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4. Инспекцией Татарстанского УФАС России была проанализирована деятельность проверяемого лица в сфере размещения нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Постановлением № 35 от 03.12.2014 г. (...) Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республика Татарстан утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно схеме, предусмотрено размещение 7 нестационарных торговых объектов, включая размещение сезонных нестационарных объектов.

Постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 13.06.2017 г. № 140 внесены изменения в постановление № 35 от 03.12.2014 г. «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Заинска Заинского муниципального района

Республики Татарстан», путем дополнения пунктами 8-12 (добавлено 5 точек размещения нестационарных объектов).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 1 ЗК РФ одним из основных принципов земельного законодательства является сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охрана земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Согласно этому принципу регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком. В противном случае у заинтересованных лиц появляется возможность получить (предоставить) земельный участок, пользующийся повышенным спросом, без проведения торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В силу ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

На основании вышеизложенного, использование земельного участка под хозяйственную деятельность без разрешительной документации, без подписания договора в отношении земельного участка нарушает антимонопольное законодательство, так как неизвестные лица использует в своей предпринимательской деятельности муниципальный земельный участок без разрешительных документов и заключенного договора в отношении земельного участка, что приводит, или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком это требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе проведения плановой проверки Инспекцией Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Татарстан был составлен акт фиксации от 24-25 июля 2019 нестационарных торговых объектов, расположенных на территории г. Заинска Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Инспекцией установлено, что нестационарные торговые объекты в количестве 3 сооружений, расположенные по адресу: Республика Татарстан, г. Заинск, ул. Баныкина 2б (за автовокзалом), кадастровый номер земельного участка 16:48:060201:1035, (согласно приложению акта фиксации), не предусмотрены в схеме размещения НТО согласно Постановлению Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан. Договоры на право размещения указанных нестационарных торговых объектов на момент окончания проверки не представлены.

По факту размещения на вышеуказанной территории нестационарных торговых объектов в ходе проведения проверки должностными лицами Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан пояснения не даны.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что торговые объекты, расположенные по адресу: Республика Татарстан, г. Заинск, ул. Баныкина 2б (за автовокзалом), размещены без проведения торгов, в отсутствие заключенных договоров с органами местного самоуправления Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Непроведение торгов не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, что в свою очередь приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, к участию в торгах.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о наличии в бездействии Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части отсутствия контроля за размещением нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан, что приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции.

5. Инспекцией Татарстанского УФАС России была проанализирована

деятельность проверяемого лица в сфере размещения рекламных конструкций на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан № 189 от 30.01.2014 года утверждена схема размещения рекламных конструкций на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Приложением к схеме определено точное место расположения каждой рекламной конструкции на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе)

Схема применяется при распространении рекламы с использованием щитов, стендов, электронных табло и иных технических средств наружной рекламы, представляющих собой рекламные конструкции.

Схема применяется в отношении рекламных конструкций, расположенных на стенах и крышах зданий, конструктивных элементах сооружений и отдельно стоящих на территории, свободной застройки.

При использовании Схемы предметом регулирования являются вид и местоположение размещения рекламной конструкции.

В ходе проведения плановой проверки Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан был составлен акт фиксации от 24 - 25 июля 2019 года рекламных конструкций, расположенных на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан, являющимся приложением к настоящему акту проверки.

В акте фиксации от 24 - 25 июля 2019 года отражены рекламные конструкции, не предусмотренные схемой, утвержденной Постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан № 189 от 30.01.2014 года (Приложения 1, 2, 3, 4 к Акту фиксации), расположенные по адресу:

- Республика Татарстан, г. Заинск (ул.Г.Тавлина 2б);
- Республика Татарстан, г. Заинск, ул.Нариманова;
- Республика Татарстан, г. Заинск, ул.Нариманова 38;
- Республика Татарстан, г. Заинск, вдоль улицы Промышленная.

Согласно представленной Справке за подписью начальника отдела архитектуры Исламовой Р.Р., разрешения на установку рекламных конструкций, расположенных по адресу: г. Заинск ул.Г.Тавлина 2б и ул.Нариманова Исполнительным комитетом Заинского муниципального района не выдавались.

В соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района

относится выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Законом о рекламе.

Согласно статье 4 Закона о рекламе отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы регулируются данным Федеральным законом, а также принятыми в соответствии с ним иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В силу ч. 5.8 ст. 19 Закона о рекламе органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

В силу части 1 статьи 19 Закона о рекламе распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительные сетки, перетяжек, электронных табло, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее – рекламных конструкций), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламодателем, с соблюдением требований данной статьи.

Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе устанавливает единственный способ заключения договоров на установку рекламных конструкций на земельном участке, здании, недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности – торги, и не содержит каких-либо исключений.

Частью 9 статьи 19 Закона о рекламе предусмотрено, что установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5-7 статьи 19 Закона о рекламе законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции.

Согласно пункту 2 части 11 статьи 19 Закона о рекламе к заявлению на выдачу разрешения на установку рекламной конструкции прилагается, в том числе, подтверждение в письменной форме согласия собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества на присоединение к этому имуществу рекламной конструкции, если заявитель не является собственником или иным законным владельцем недвижимого имущества.

Вместе с тем, согласно части 17 статьи 19 Закона о рекламе разрешение выдается органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа на каждую рекламную конструкцию на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Следовательно, по смыслу положений части 17 статьи 19 Закона о рекламе орган местного самоуправления в момент принятия решения о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции должен обладать информацией о дате заключения договора на установку рекламной конструкции и сроке его действия.

Таким образом, необходимыми условиями установки рекламной конструкции являются наличие объекта в схеме размещения рекламных конструкций, разрешение, выдаваемое органом местного самоуправления, на территории которого предполагается осуществить её установку, и договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключенный ранее выдачи соответствующего разрешения на основании проведения процедуры торгов.

В рассматриваемом случае, документов, подтверждающих выдачу разрешения, проведение торгов, заключение договоров на право размещения рекламных конструкций, в отношении рекламных конструкций (Приложения 1, 2, 3, 4 к Акту фиксации) по состоянию на завершение проверки не представлено.

Самостоятельные действия хозяйствующего субъекта не предполагают предоставления ему Исполнительным комитетом Заинского муниципального района конкурентного преимущества перед иными хозяйствующими субъектами, посредством позволения размещения рекламной конструкции без проведения торгов и без выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Непроведение торгов не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, что в свою очередь приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров на размещение рекламных конструкций, к участию в торгах.

Таким образом, не проведение торгов на установку и размещение рекламных конструкций и отсутствие разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций позволяют сделать вывод о незаконном использовании муниципальной земли Заинского муниципального района Республики Татарстан. Исполнительным комитетом Заинского муниципального района Республики Татарстан не предпринимаются меры об устранении выявленных фактов нарушения.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о наличии в бездействии (действиях) Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части отсутствия муниципального контроля за эксплуатацией рекламных конструкций на территории Заинского муниципального района при отсутствии выданных разрешений.

6. Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была осуществлена фото фиксация рекламных конструкций, расположенных на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан, в целях установления соответствия их содержания требованиям Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закона «О рекламе»).

6.1 По адресу: РТ, Заинский район, г. Заинск, ул. Нариманова Инспекцией была обнаружена рекламная конструкция финансовых услуг с текстом: «Деньги под ПТС 6% в месяц Деньги под недвижимость...Автозайм №1», содержащей признаки нарушения пункта 1 части 2 статьи 5, пункта 1 части 3 статьи 5 Закона «О рекламе».

Согласно части 1 статьи 28 Закона «О рекламе», реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг, и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В силу части 3 статьи 28 Закона «О рекламе», если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона «О рекламе» определено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона «О рекламе», реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Вышеуказанная реклама содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к товарам, реализуемым соответствующими рекламодателями.

При переходе на указанный в рекламе сайт <https://avtozaim1.ru/> установлено, что деятельность по выдаче займов осуществляет индивидуальный предприниматель, однако информация о наименовании или имени лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность реклама не содержит.

В данной рекламе также указано условие о выдаче займа под 6% в месяц, вместе с тем иные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа) в данной рекламе отсутствуют.

На основании изложенного, Инспекция приходит к выводу о нарушении со стороны индивидуального предпринимателя требований частей 1, 3 статьи 28 Закона «О рекламе».

6.2 По адресу: РТ, Заинский район, г. Заинск, ул. Казанская, 14б была обнаружена рекламная вывеска с использованием слова «даром», которое вводит потребителя в заблуждение, поскольку продукция не раздается в дар, то есть безвозмездно, что нарушает требования части 7 статьи 5 Закона «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 5 Закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводится в заблуждение потребитель рекламы.

Слово «**даром**» вводит в заблуждение потребителей рекламы. Таким образом, внимание потребителя фокусируется на утверждении «Посуда Даром», и содержание дает потребителям основание полагать, что данная продукция предоставляется бесплатно и является рекламой, так как содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к услугам, предоставляемым соответствующим рекламодателем.

На основании изложенного, Инспекция приходит к выводу о нарушении со стороны индивидуального предпринимателя требований части 7 статьи 5 Закона «О рекламе».

6.3 По адресу: РТ, Заинский район, г. Заинск, ул. Г. Тавлина, 12В обнаружено распространение рекламы пиломатериалов, срубов и т.п., которая содержит информацию о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами, что имеет признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе».

Согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения, а именно о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Использование сведений о преимуществах оказываемых услуг не противоречит законодательству о рекламе, в случае если такое преимущество подтверждено документально.

В данной рекламе отсутствуют какие-либо указания конкретных характеристик или параметров, на которых основаны сравнения ритуальных услуг, оказываемые (предоставляемые) соответствующим рекламодателем, имеющих объективное подтверждение, что данные услуги и услуги, оказываемые в нем, являются «самые», а также не указаны иные ссылки на анализы и исследования, подтверждающие превосходство данного ритуального агентства, и оказываемых услуг по сравнению с аналогичными услугами иных лиц на территории Республики Татарстан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона «О рекламе» определено, что реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная рекламная информация содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к товарам, реализуемым соответствующими рекламодателями.

Применительно к использованию в рекламе терминов в превосходной степени, например, утверждений о «самом», «лучшем», «абсолютном», «единственном», «№ 1» и т.п., действует презумпция несоответствия действительности таких терминов в превосходной степени и утверждений, если рекламодатель не подтвердит их истинность, предоставив документальные доказательства. При этом использование в рекламе сравнительной характеристики посредством утверждений в превосходной степени без указания конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение, означает возможность проведения такого сравнения по любому критерию.

Таким образом, в рекламе: «Самые низкие цены», присутствует информация сравнительной характеристики посредством утверждений «Самые» без указания конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение, что нарушает

требования пункта 1 части 3 статьи 5 Закона «О рекламе».

7. По результатам анализа закупочной деятельности Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан установлено следующее.

1. Объем (количество, стоимость) закупок проведенных в форме аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, запроса предложений, конкурса с единственным поставщиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), представлен в таблице №1.

Таблица №1

2017 год	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единственный поставщик
Общая стоимость	153 661 816,18	9 284 166,25	0,00	129 731 367,46	56 992 734,38
Общее количество	120	52	0	11	87
Итого общий объем закупок за 2017 год	270 / 349 670 084,27				
2018 год	Электронный аукцион	Запрос котировок	Запрос предложений	Открытый конкурс	Единственный поставщик
Общая стоимость	183 308 049,36	6 289 889,67	0,00	17 743 623,60	87 996 574,04
Общее количество	184	55	0	5	168
Итого общий объем закупок за 2018 год	412 / 295 338 136,67				
2019 год	Электронный аукцион	Запрос котировок в электронной форме	Запрос предложений в электронной форме	Открытый конкурс в электронной форме	Единственный поставщик
Общая стоимость	66 595 943,26	28 675,00	0,00	70 050 830,02	124 965 425,73
Общее количество	97	1	0	8	232
Итого общий объем	338 / 261 640 874,01				

закупок за 2019 год

2. План-график на 2017 - 2019гг.

План-график на 2017 размещен 30.12.2016г., на 2018 год размещен 27.12.2017г., на 2019 год размещен 14.12.2018г.

3. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществленных в 2017 и 2018 годах, государственным заказчиком размещен на 2017г – 16.03.2018г., на 2018г. – 27.03.2019г.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила в 2017 году –24,28571%, в 2018 году – 18,63100%.

Выборочной проверкой закупок установлено следующее:

7.1 Извещение №0111300067819000084 от 21.06.2019г. на предмет: «Поставка картриджей для отдела ЗАГС Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик

объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из толкования указанного положения законодательства о контрактной системе следует, что условия исполнения контракта в части соответствия поставляемого товара, возлагают на заказчика обязанность указать в документации об аукционе и проекте контракта исчерпывающий перечень нормативных актов, требованиям которых должен соответствовать товар.

Пунктом 6.1 проекта муниципального контракта аукционной документации заказчиком установлено, что Поставщик гарантирует надлежащее качество товара, соответствие установленным стандартам и требованиям по обеспечению безопасности жизни, здоровья, окружающей среды (ГОСТам и СанПин), техническим регламентам или техническим условиям изготовителей поставляемого товара и требованиям Контракта, изложенным в Техническом задании и другим требованиям, предъявленным законодательством Российской Федерации и Контрактом, пунктом 8.1.2 проекта муниципального контракта аукционной документации заказчиком установлено, что поставщик гарантирует надлежащее качество товара, его соответствие установленным стандартам и требованиям по обеспечению безопасности жизни, здоровья, окружающей среды (ГОСТам и СанПин) и другим требованиям, предъявленным законодательством Российской Федерации и Контрактом, пунктом 8.1.5 проекта муниципального контракта аукционной документации заказчиком установлено, что поставщик гарантирует, что товар будет поставлен Заказчику в надлежащей упаковке (таре), отвечающей требованиям ГОСТов, ТУ и обеспечивающий сохранность товара при обычных условиях перевозки и хранения.

Однако, из аукционной документации, невозможно определить каким именно требованиям, стандартам должен соответствовать товар.

Таким образом, из документации о закупке невозможно определить исчерпывающий перечень нормативных актов, которым должен соответствовать товар, что является нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

7.2 Извещение №0111300067818000180 от 02.11.2018г. на предмет: «Выполнение работ по содержанию дорожно-уличной сети в городе Заинске на 9 месяцев 2019 года для нужд Исполнительного комитета города Заинска Заинского муниципального района Республики Татарстан».

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Вместе с тем, в разделе 1.1 Техническое задание документации об электронном аукционе Заказчиком установлено следующее:

*«Применяемые материалы, оборудование и изделия должны быть новыми, соответствовать, **ГОСТ 11955-82 «Смеси песчано-гравийные для строительных работ»**, ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, оплимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полмерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов», ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ», ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ», ГОСТ 11652-80 «Винты самонарезающие с потайной головкой и заостренным концом для металла и пластмассы», ГОСТ 9466-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки», ГОСТ Р 56712-2015 «Панели многослойные из поликарбоната». Оборудование, материалы и изделия, поставляемые Подрядчиком, должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к ним в Российской Федерации, требованиям по пожарной безопасности, износостойкости и выделению токсичных веществ, а также требованиям по надежности и долговечности, простоте в эксплуатации, влагостойкости и возможности проведения работ. Подрядчик несет ответственность за соответствие используемых материалов государственным стандартам и техническим условиям». Однако ГОСТ 11955-82 имеет отличное от представленного в документации наименование, а именно "ГОСТ 11955-82. Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические условия".*

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

7.3 Извещение №0111300067819000081 от 18.06.2019г. на предмет: Поставка фирменных бланков и заявлений для нужд Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе **с указанием предмета запроса**, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчиком в ответ на запрос о даче разъяснений были даны разъяснения без указания предмета запроса.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

7.4 Извещение №0111300067817000170 от 04.12.2017г. на предмет: Оказание услуг по физической охране зданий на 1 полугодие 2018 года для нужд Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;

5) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона;

6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 08.11.2013 года №1005 Банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка (далее - гарант), на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с учетом следующих требований:

а) обязательное закрепление в банковской гарантии:

права заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных банковской гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, в размере цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта;

права заказчика в случаях, установленных частью 13 статьи 44 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;

права заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта;

условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант;

перечня документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

б) недопустимость включения в банковскую гарантию:

положений о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика о платеже по банковской гарантии в случае непредоставления гаранту заказчиком уведомления о нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или расторжении контракта (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями контракта или законодательством Российской Федерации);

требований о предоставлении заказчиком гаранту отчета об исполнении контракта;

требований о предоставлении заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии документов, не включенных в перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по

банковской гарантии, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в) обязательное наличие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах.

Разделом 4.1 аукционной документации заказчиком установлено, что Банковская гарантия должна быть выдана банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе.

Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком, должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных Федеральным законом случаях (уклонение или отказ участника закупки заключить контракт, непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных Федеральным законом, до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта, изменение или отзыв участником закупки заявки на участие в определении исполнителя после истечения срока окончания подачи таких заявок) или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

В ходе исполнения контракта исполнитель вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу, что заказчиком не установлены дополнительные требования к банковской гарантии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005, что является нарушением Закона о контрактной системе, так как дополнительные требования, наряду с требованиями к банковской гарантии, установленным законодательством о контрактной системе, являются обязательными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В ходе плановой документарной и выездной проверки, проведенной в отношении Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан выявлены следующие признаки нарушения антимонопольного законодательства:

1) в действиях Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в создании дискриминационных условий при предоставлении субсидий организациям потребительской кооперации;

2) Исполнительным комитетом допущено нарушение п. 2 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в части размещения недостоверной информации при опубликовании извещений о предварительном согласовании предоставления земельных участков муниципальной собственности, что содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции;

3) бездействие Исполнительного комитета содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в непринятии решения о несоответствии деятельности МУП «Центр ЖКХ и технологического контроля» целям создания унитарных предприятий, указанным в Федеральном законе от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4) в бездействии Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части отсутствия контроля за размещением нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан, что приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции;

5) в бездействии (действиях) Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части отсутствия муниципального контроля за эксплуатацией рекламных конструкций на территории Заинского муниципального района при отсутствии выданных разрешений;

6) выявлены нарушения Федерального закона от 13.03.2006 г. N38-ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Заинского муниципального района.

7) в действиях Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан имеются признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части предоставления земельного участка большей площадью, чем необходимо для эксплуатации объекта недвижимости, а также в части отсутствия в извещении о проведении торгов кадастровых номеров объектов недвижимости;

8) в действиях Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан при проведении закупочной деятельности установлены следующие нарушения:

- нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе;
- нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе;
- нарушены требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Запись в журнале учета проверок юридического лица внесена.

(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя проверяемого)

Руководитель инспекции < >

Члены инспекции < >

< >

< >

< >

< >

Приложение:

1) акт фиксации рекламных конструкций на 13 л.;

2) акт фиксации нестационарных торговых объектов на 5 л.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 33 листах.

С актом проверки ознакомлен, 2-ой экземпляр акта с приложениями получен:

_____ / _____

(подпись, уполномоченного представителя юридического лица, должность, Ф.И.О.)

< >

