

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Йотта — Фарм» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями лекарственных средств на 2017 год (извещение № 0131200001017003898)

(дело № 660-з)

20.10.2017 год г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Логошин А.В. - председатель Комиссии, ио руководителя управления; Колмаков Р.В.- член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>;

члена аукционной комиссии - <...>;

заявителя - ООО «Йотта — Фарм» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Йотта — Фарм» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями лекарственных средств на 2017 год (извещение № 0131200001017003898) (далее — аукцион),

### **у с т а н о в и л а:**

13.10.2017 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Йотта — Фарм» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении аукциона для нужд заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежская областная клиническая больница №1» (БУЗ ВО ВОКБ №1) (далее — заказчик).

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения о несоответствии первой части заявки на участие в аукционе ООО «Йотта — Фарм» требованиям документации об аукционе.

Представители уполномоченного органа, член аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

29.09.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 1498879, 98 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-

тендер».

В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В соответствии с Описанием объекта закупки (приложение 4 ч. 3 документации об аукционе) к поставке требуется лекарственное средство с международным непатентованным наименованием (МНН): «Линезолид». Раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл пакеты инфузионные одноразовые №10. В упаковке по 10 инфузионных пакетов с двумя инъекционными портами. Один порт применяется для подключения системы периферической трансфузии (капельницы), другой порт - для извлечения шприцем строго определенного количества раствора для индивидуального дозирования препарата по массе тела. С возможностью применения при биполярных расстройствах, миелосупрессивных состояниях, нарушениях зрения, ишемических поражений органов и тканей, пролежнях, диабетической стопе, гангрене, обширных ожогах, судорог в анамнезе. С обязательной возможностью применения в период беременности и у новорожденных детей, включая недоношенных.

Согласно протоколу от 10.10.2017 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0131200001017003898-1 на участие в аукционе подано 8 заявок. Участнику закупки с номером заявки 1 (ООО «Йотта — Фарм») отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Предоставление в составе заявки недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, абз. 1 пп. 13.2 п. 13, п.п. 22.2 п. 22 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. 18, 19 раздела 1.2 Информационная карта): в составе первой части заявки представлены недостоверные сведения о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара в части предложенной формы упаковки (согласно инструкции с сайта ГРАС форма упаковки не предусматривает наличие инъекционных портов).

Согласно протоколу от 13.10.2017 года проведения электронного аукциона № 0131200001017003898-2 в ходе аукциона поступили ценовые предложения от пяти участников аукциона, наиболее низкая цена контракта предложена участником закупки с порядковым номером заявки — 5.

Согласно протоколу от 17.10.2017 года подведения итогов электронного аукциона № 0131200001017003898-3 победителем аукциона признано - ООО «КОРДИС ЛАЙН». Ознакомившись с заявкой ООО «Йотта — Фарм» (заявка № 1) Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что к поставке предложено

лекарственное средство «Линезолид» (страна производитель - Россия). Раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл, в полиэтиленовой бутылке с двумя инъекционными портами, укупоренным диском из медицинской резины с двумя инъекционными точками доступа для подключения системы периферической трансфузии (капельницы) и для извлечения шприцем строго определенного количества раствора для индивидуального дозирования препарата по массе тела...

На рассмотрении жалобы представители уполномоченного органа, член аукционной комиссии пояснили, что в составе первой части заявки заявителя представлены сведения о наличии на первичной упаковке предлагаемого к поставке лекарственного средства двух инъекционных портов, вместе с тем, в инструкции к данному лекарственному средству отсутствует информация о наличии на первичной упаковке двух инъекционных портов, таким образом сведения, указанные в заявке являются недостоверными.

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил следующее. ООО «Йотта — Фарм» предложен к поставке лекарственный препарат «Линезолид», изготовитель ООО «ИСТ-ФАРМ», Россия. В инструкции на данный лекарственный препарат отсутствует информация о наличии на первичной упаковке (бутылке) инъекционных портов. Указание дополнительной информации по описанию бутылки и колпачка в инструкции по применению лекарственного средства не является обязательным. Согласно письму завода — изготовителя ООО «ИСТ-ФАРМ» (исх. № 245 от 17.03.2016 года) на первичной упаковке лекарственного препарата «Линезолид» имеются два порта. Данное письмо было представлено в составе первой части заявки на участие в аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 12.04.2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств) в Российской Федерации лекарственные средства вводятся в гражданский оборот, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Закона об обращении лекарственных средств перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, содержится в Государственном реестре лекарственных средств, размещенном на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Зарегистрированный в установленном порядке лекарственный препарат соответствует требованиям эффективности, безопасности и качества.

Согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств на территории РФ зарегистрирован препарат «Линезолид» (МНН «Линезолид»), раствор для инфузий 2 мг/мл объемом 100 мл, 200 мл, 300 мл, изготовитель, фасовщик в первичную, вторичную/третичную упаковку - ООО «ИСТ-ФАРМ» (Приморский край, г. Уссурийск, ул. Волочаевская, 120-Б).

В соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата «Линезолид» форма выпуска препарата: «по 100 мл, 200 мл, 300 мл в бутылки полиэтиленовые без колпачка или с навариваемым колпачком евроколпачком или пластиковым колпачком или пробкой инфузионной».

На рассмотрении жалобы представитель заявителя представил на обозрение Комиссии копию письма за подписью руководителя фармацевтического завода ООО «ИСТ-ФАРМ» <...> (исх. № 245 от 17.03.2016 года) из которого следует, что фармацевтический завод ООО «ИСТ-ФАРМ» осуществляет серийный выпуск лекарственного препарата «Линезолид» раствор для инфузий 2 мг/мл объемом 100 мл, 200 мл, 300 мл во флаконах (бутылках) из полиэтилена. На флакон наварен полиэтиленовый колпачок, который имеет: I – один стерильный резиновый диск с двумя точками доступа (эквивалент отдельным стерильным портам), защищенный

полиэтиленовой мембраной с кольцом первого вскрытия; II – два отдельных стерильных порта, защищенных мембраной из фольги. При вскрытии одного порта стерильность второго сохраняется.

Представитель заявителя представил на обозрение Комиссии лекарственный препарат «Линезолид» (изготовитель - ООО «ИСТ-ФАРМ»), упаковка - флакон из полиэтилена, на флакон наварен полиэтиленовый колпачок, который имеет один стерильный резиновый диск с двумя точками доступа (эквивалент отдельным стерильным портам), защищенный полиэтиленовой мембраной с кольцом первого вскрытия.

Таким образом, вывод аукционной комиссии о представлении заявителем в составе первой части заявки недостоверной информации в части сведений о наличии на первичной упаковке предлагаемого к поставке лекарственного средства двух инъекционных портов не соответствует фактическим обстоятельствам.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 указанного закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 указанной статьи, не допускается.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа нарушения требований ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ, выразившегося в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Йотта — Фарм» по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

**р е ш и л а:**

**1.** Признать жалобу ООО «Йотта — Фарм» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями лекарственных средств на 2017 год (извещение № 0131200001017003898) обоснованной.

**2.** Признать в действиях аукционной комиссии Управления по регулированию

контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушение требований ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Йотта — Фарм» по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ.

**3.** Выдать аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протокола от 10.10.2017 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0131200001017003898-1, протокола от 17.10.2017 года подведения итогов электронного аукциона № 0131200001017003898-3 и проведения процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и с учетом настоящего решения.

Резолютивная часть объявлена: 20.10.2017 г.

Решение изготовлено в полном объеме: 25.10.2017 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.В. Логошин

Члены комиссии Р.В. Колмаков

Е.А. Яковлева