

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/14.3-1344/2019

о назначении административного наказания

«31» июля 2019г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Н.П. Камнева, рассмотрев Протокол №054/04/14.3-1344/2019 от 17 июля 2019г. об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23) по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

в присутствии представителя ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» - ...

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступили заявления МОФ «Здоровье Сибири» (вх№8375э от 26.12.18г., вх№74,73 от 10.01.2019г., вх№332 от 16.01.19г.) по факту распространения в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО «Здоровье», с признаками нарушения Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закона «О рекламе»).

Как указывает заявитель, в объявлении указан номер Лицензии ООО Медицинский центр «Здоровье» на осуществление медицинской деятельности: № ЛО-22-01-004564 от 19.05.2017г., адресом осуществления медицинской деятельности лица является: 658080, Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. 8 микрорайон, д. 18, 656062, Алтайский край, г.Барнаул, ул Попова, д.72, кв.191. В здании медицинского центра «Грин С», с. Вагайцево, ул. 40 лет Победы, 1, как в месте осуществления медицинской деятельности, у ООО Медицинский центр «Здоровье» отсутствует разрешение и право на занятие медицинской деятельностью, что нарушает требования п. 7 ст. 7 Закона «О рекламе».

Кроме того, в статье нарушены требования ч. 7 ст. 24 Закона «О рекламе», в части указания в рекламном объявлении предупреждения о противопоказаниях составляющего менее 5 % от общей рекламной площади.

В ходе рассмотрения данных обращений Новосибирским УФАС России

возбуждено дело №054/05/24-120/2019, установлено следующее.

В газете «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14 размещалась информация следующего содержания: «Ваше здоровье в ваших руках!!! 15 декабря 2018г. в здании медицинского центра «Грин С», с. Вагайцево, ул. 40 лет Победы, 1 ООО «Грин С» совместно со специалистами ООО «Здоровье» с 9.00 ведут прием. Консультации: кардиолога, эндокринолога, терапевта. Лазерное лечение: всех видов хронического насморка, хронического тонзиллита, храпа, фарингитов, носовых кровотечений, аденоидов. Лазерное удаление: полипов носа, родинок, пигментных невусов, папиллом, кондилом, бородавок, шипиц. Ультразвуковое исследование всех органов и систем....Пункционные биопсии щитовидной и молочной железы_Справки и запись по телефонам:9-913-745-61-97, 8-903-910-05-02_Лицензия:№ ЛО-54-01-004916 от 10.05.2018_№ ЛО-22-01-004564 от 19.05.2017г._О противопоказаниях проконсультируйтесь со специалистом».

Реклама, согласно ч.1 ст.3 Закона «О рекламе» - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В рассматриваемом объявлении, информация по своему содержанию и форме направлена на привлечение внимание неопределенного круга лиц к объектам рекламирования (услугам специалистов, оказываемых медицинским учреждением), формирует и поддерживает интерес к нему обеспечивает продвижение медицинского учреждения на рынке по оказанию медицинских услуг, что отвечает всем критериям понятия «реклама», указанного в Законе «О рекламе», следовательно, является рекламой.

Согласно ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе», реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В рассматриваемом рекламном объявлении имеется предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и необходимости консультации со специалистом. При этом, размер данного предупреждения составляет примерно 4,5 см², что менее 5% общей площади рекламного объявления. Данное

обстоятельство указывает на наличие нарушения ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе».

Ответственность за нарушение требований ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе» несет рекламодатель (ч. 5 ст.38 Закона «О рекламе») и рекламораспространитель (ч. 7 ст.38 Закона «О рекламе»). Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований Закона «О рекламе», в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине (ч. 8 ст.38 Закона «О рекламе»). Согласно ст.3 Закона «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств. Рекламопроизводитель – лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Как было установлено антимонопольным органом, рекламораспространителем рассматриваемого рекламного объявления является государственное автономное учреждение Новосибирской области «Редакция газеты «Ордынская газета» (далее - ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета», ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23).

Согласно пояснениям ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (вх.№ 640 от 25.01.2018г.), рекламодателем рассматриваемого объявления является ООО Медицинский центр «Здоровье» (ИНН 2263027285, юридический адрес: 656062, г. Барнаул, ул. Попова, 72-191) на основании заключенного между сторонами Договора №1 от 02.03.2017г. о предоставлении услуг, а рекламораспространителем и рекламопроизводителем - ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета».

Рекламный модуль о совместном оказании медицинских услуг ООО «Грин-С» и ООО «Здоровье» носит информационный характер, в нем отсутствуют формы мотивации потребителя на выбор услуг, не указаны стимулирующие условия, привлекающие население обращаться конкретно в ООО «Грин-С» или ООО «Здоровье», или побуждающие совершать определенные действия в отношении объекта публикации.

Рекламный макет был согласован ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» с ООО Медицинский центр «Здоровье». Из-за технического сбоя при отправке полосы в типографию надпись прошла в одну строку, но площадь белого поля под ней соответствует нормам рекламного законодательства.

Согласно Акту об оказании услуг №00000523 от 06.12.18г., подписанный сторонами, ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» выполнила, а ООО Медицинский центр «Здоровье» приняло услуги по размещению рекламы в полном объеме, в установленные сроки и с надлежащим качеством.

Предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и необходимости консультации со специалистом, имеющаяся в согласованном макете, соответствует параметрам, опубликованным в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14 (менее 5% общей площади рекламного пространства, занимаемая рекламным объявлением).

Как сообщило ООО Центр «Здоровье» в отзыве на Определение о возбуждении дела (вх№ 1701э от 13.03.19г.), рассматриваемый рекламный модуль был согласован ООО «Грин С» с редактором НСО «Редакция газеты «Ордынская газета».

ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» представило документы (вх№ 2310 от 15.03.19г.) согласно которым рекламный модуль о совместном оказании медицинских услуг ООО «Грин С» и ООО «Здоровье» носит информационный характер, в нем отсутствуют формы мотивации потребителя на выбор именно этой услуги, не указаны стимулирующие условия, привлекающие население обращаться конкретно в ООО «Грин С» или ООО «Здоровье» или побуждающие совершать определенные действия в отношении объекта публикации.

«Ордынская газета» сотрудничает с рекламодателем ООО «Грин С» с 2011 года. При подаче рекламного модуля и заявки менеджеру редакции на публикацию модуля в «Ордынской газете» №49 за 6 декабря 2018 г., представитель ООО «Грин С», кроме ссылки на имеющуюся в редакции лицензию № ЛО-54-01-004916 от 10.05.2018, предоставил договор №8 от 15.05.2018 г., заключенный между ООО Медицинский центр «Здоровье» и ООО «Грин С» о совместном сотрудничестве в области охраны здоровья граждан и лицензию ООО «Медицинский центр «Здоровье» на право осуществления ими медицинской деятельности.

На рассмотрении дела Комиссией представители ООО «Медицинский центр «Здоровье» и ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» озвучили позицию, изложенную в Отзыве, а также то, что лицом, инициирующим размещение рассматриваемого рекламного объявления в «Ордынской газете» №49 от 6 декабря 2018 г. является ООО «Грин С». Заявка на размещение информации в указанном выпуске согласовывалась лицами посредством электронной почты.

Следовательно, ООО «Грин С» является заказчиком на размещение рассматриваемой рекламы.

Определением об отложении дела от 21.03.19г. ООО «Грин С» (ИНН 5434114835) привлечено к данному делу в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе.

На рассмотрение данного дела Комиссией Новосибирского УФАС России, ООО «Грин С» сообщило, что ООО «Грин С» и ООО Медицинский центр «Здоровье» действуют на основании договора субаренды, то есть функция ООО «Грин С» заключалась в предоставлении лицензированных помещений для работы мобильной бригады по оказанию медико- санитарной помощи ООО Медицинский центр «Здоровье», копия договора прилагается. Договор ООО «Грин С» с ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» на предоставление услуг по изготовлению и размещению рекламного модуля заключен 10.01.2018г. Рекламу своей деятельности ООО «Грин С» за этот период в ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» не заказывало и не оплачивало. Рекламное объявление в ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынской газете» № 49 от 06.12.2018г. о приеме ООО Медицинский центр «Здоровье», ООО Грин С» не размещало, не заказывало и не оплачивало. Размещение объявления № 59 от 06.12.2018г. в ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» производилось ООО Медицинский центр «Здоровье» и все согласования с редактором ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета», а также оплата этого объявления осуществлялась ООО Медицинский центр

«Здоровье». Также ООО «Грин С» не создавало мобильную медицинскую бригаду для оказания первичной медико-санитарной помощи, так как это не предусмотрено лицензией на осуществление медицинской деятельности.

Таким образом, поскольку ООО Медицинский центр «Здоровье» является лицом, заинтересованным в публикации данного объявления, а также является лицом, оплатившем услуги по размещению объявления в газеты «Ордынской газете» № 49 от 06.12.2018г. (платежное поручение №504927, счет-фактура 00000523 от 06.12.18г.), заказчиком (как следствие – рекламодателем) на размещение рассматриваемого рекламного объявления является ООО Медицинский центр «Здоровье».

Вместе с тем, как было установлено антимонопольным органом, предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и необходимости консультации со специалистом, имеющаяся в рекламном объявлении, опубликованном в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14, составляет менее 5% общей площади рекламного пространства.

В связи с вышеизложенным, Новосибирское УФАС России приходит к выводу о наличии нарушения ч. 7 ст. 24 Закона «О рекламе» в действиях ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» по причине размещения в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО Медицинский центр «Здоровье», с предупредительной надписью «о наличии противопоказаний» ненадлежащего размера.

На основании решения Комиссии Новосибирского УФАС России по делу №054/05/24-120/2019 от 06.06.2019г. реклама, размещенная в газете «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14, следующего содержания: «Ваше здоровье в ваших руках!!! 15 декабря 2018г. в здании медицинского центра «Грин С», с. Вагайцево, ул. 40 лет Победы, 1 ООО «Грин С» совместно со специалистами ООО «Здоровье» с 9.00 ведут прием. Консультации: кардиолога, эндокринолога, терапевта. Лазерное лечение: всех видов хронического насморка, хронического тонзиллита, храпа, фарингитов, носовых кровотечений, аденоидов. Лазерное удаление: полипов носа, родинок, пигментных невусов, папиллом, кондилом, бородавок, шипиц. Ультразвуковое исследование всех органов и систем....Пункционные биопсии щитовидной и молочной железы_Справки и запись по телефонам:9-913-745-61-97, 8-903-910-05-02_Лицензия:№ ЛО-54-01-004916 от 10.05.2018_№ ЛО-22-01-004564 от 19.05.2017г._О противопоказаниях проконсультируйтесь со специалистом», признана ненадлежащей,

а ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23) нарушившим требования ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе», согласно которой реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в

телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

Согласно ч.4 ст. 38 ФЗ «О рекламе», нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дата совершения административного правонарушения – 06.12.2018г.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

В силу ч. 5 ст. 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» образуют состав правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В пояснениях к Протоколу №054/04/14.3-1344/2019 от 17 июля 2019г.и на рассмотрении данного дела уполномоченным лицом Новосибирского УФАС России 31.07.2019г., представитель ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» указал, что лицо поддерживает пояснения, данные в ходе рассмотрения дела о нарушении рекламного законодательства РФ №054/05/24-120/2019. Предупредительная надпись в рекламном объявлении по причине технического сбоя была выполнена в одну строку, а не в две, в связи с чем, процентное соотношение предупреждения к общей площади рекламного пространства составило менее 5%, установленного рекламным законодательством РФ.

Вместе с тем, представитель ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» ходатайствовал о прекращении рассмотрения данного дела, поскольку лицом, ответственным за данное правонарушение, по мнению представителя, является исключительно должностное лицо.

Рассмотрев материалы данного дела, антимонопольный орган усматривает в действиях ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» нарушения ч. 5 ст. 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, поскольку предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и

необходимости консультации со специалистом, имеющаяся в рекламном объявлении, фактически опубликованная в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14, составляет менее 5% общей площади рекламного пространства.

Уполномоченным должностным лицом Новосибирского УФАС России отклонено заявленное представителем ходатайство, поскольку, в силу ч.3 ст. 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Материалами дела установлено, что ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» имела возможность не совершать рассматриваемое правонарушение, также Обществом не были приняты все необходимые меры для соблюдения законодательства о рекламе.

Срок давности привлечения ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» к административной ответственности, установленный ст.4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании ч.1 ст.4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Новосибирским УФАС России установлено, что ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» отсутствует в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем, основания для замены административного штрафа предупреждением не имеются.

Учитывая характер правонарушения, при отсутствии смягчающих обстоятельств, установленных ст.4.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных ст.4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, руководствуясь ст.14.3, ст.23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» меру административного наказания в виде штрафа в размере 200000 (двухсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях р/с 40101810900000010001 в Сибирском ТУ Банка России г. Новосибирска, БИК 045004001, получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098 / КПП 540501001, КБК 161 1 16 26000 01 6000 140, ОКATO 50401000000, УИН: 16100500000000171915 назначение платежа: административный штраф за нарушение законодательства о рекламе.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, резолютивная часть Постановления объявлена немедленно.

В соответствии с ч.5 ст.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Заместитель руководителя управления
Камнева

Н.П.

Постановление о назначении административного наказания выдано: «___»
_____2019г.

Постановление о назначении административного наказания вступило в законную силу:
«___» _____2019г.

Штраф по состоянию на «___» _____ не уплачен.