

Резолютивная часть решения оглашена «26» декабря 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «17» января 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: Мазаева С.В. – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Тамбовского УФАС России;

члены Комиссии:

Колодина Н.Н. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Тамбовского УФАС России;

Четверткова Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Тамбовского УФАС России,

рассмотрев дело № А2-2/16 от 08.08.2016 по признакам нарушения ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г. Тамбова» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовское УФАС России) поступило заявление ООО НПК «Альфа» (ОГРН 1096195004366, ИНН 6167071730) (исх. от 14.04.2016 № 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ) о нарушении антимонопольного законодательства ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г. Тамбова» при подготовке совместных торгов на закупку дезинфицирующих средств, которое было направлено Федеральной антимонопольной службы в Тамбовское УФАС России для рассмотрения по существу по подведомственности (исх. от 22.04.2016 №АЦ/27184/16, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ).

По указанному обращению 08.08.2016 возбуждено настоящее дело № А2-2/16.

В своем обращении (исх. от 14.04.2016 № 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ) ООО НПК «Альфа» (далее также Общество, Заявитель) сообщает

следующее. Компания ООО НПК «Альфа», как производитель дезинфицирующих средств, с 2016 года проводит активную политику по внедрению своей продукции в медицинские организации Тамбовской области путем проведения презентаций, разъяснений, предоставления товаров на апробацию учреждениям. ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» (организатор торгов) направило руководителям медицинских организаций Тамбовской области письмо с просьбой в срок до 8 апреля 2016 года представить свою потребность на дезинфицирующие средства на 9 месяцев (с учетом 1 квартала 2017 года) по прилагаемой номенклатуре (Приложение № 1). В прилагаемой номенклатуре предоставлено описание технических характеристик определённых дезинфицирующих средств, под которые подпадают 1-2 средства (поименованы в заявлении). Указывает, что согласно законодательству о контрактной системе при проведении совместных торгов заказчики разрабатывают технические задания и документацию, а организатор обобщает представленные заказчиками предложения о предмете совместных торгов и формирует сводный предмет торгов с указанием лота для каждого заказчика. В данном случае организатор самостоятельно составляет определенный перечень дезсредств и не дает право выбора заказчикам самим формировать свои потребности в определенных препаратах. Заявитель считает, что сложившаяся ситуация на территории Тамбовской области при проведении совместных торгов по определенной номенклатуре дезинфицирующих средств нарушает права и законные интересы Общества как производителя дезинфицирующих средств, так как ООО НПК «Альфа» не имеет возможности участвовать в процедурах закупок и реализовывать свою продукцию на территории Тамбовской области в условиях конкурентной борьбы, а действия администрации ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» нарушают ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.п. 1,2 п. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

ООО НПК «Альфа» в ходе рассмотрения его обращения (исх. от 14.04.2016 № 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ) направило в Тамбовское УФАС России (вх. от 26.05.2016 № 4254) сканированную копию письма Общества (без исх. реквизитов), адресованного заместителю руководителя Федеральной антимонопольной службы Кашеварову Андрею Борисовичу (123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11), указав: «в действиях Управления здравоохранения Тамбовской области, в части формирования определенной номенклатуры дезинфицирующих средств, и в действиях ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова», в части распространения данной номенклатуры при проведении совместных торгов», содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно ст. 15 ФЗ-135 «О защите конкуренции», поскольку любые перечни заведомо содержат ограничительные условия».

Заявитель в пояснениях по делу также сообщал, что номенклатура дезсредств в виде разработанного технического задания, которая была разослана организатором торгов - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» для формирования потребностей заказчиков по своему содержанию практически полностью идентична техническим заданиям аукционов №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475. Данный факт, по мнению Общества, подтверждает, что заказчики были поставлены в условия, в рамках которых у них отсутствовала возможность выбора товаров в соответствии с их реальными потребностями, а существовала лишь единственная возможность, приводящая к закупке, только через перечень дезсредств, утвержденных «рабочей группой», созданной по приказу Управления здравоохранения Тамбовской области. В соответствии с протоколами рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.07.2016 № 0164200003016003475-1 и от 02.08.2016 № 0164200003016003474-1 на участие в аукционах было подано по 6 заявок, три из которых были отклонены. Заявки, которые были допущены к аукциону, являются заявками производителей, чьи средства входят в номенклатуру дезинфицирующих средств (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс», ООО «Мир дезинфекции»). Результаты вышеуказанных аукционов, считает Общество, подтверждают, что в данных закупках могли участвовать непосредственно производители, препараты которых были включены в номенклатуру «рабочей группой», созданной приказом Управления здравоохранения Тамбовской области.

Организатор торгов - ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г. Тамбова» (далее также ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова», ответчик, учреждение) и Управление здравоохранения Тамбовской области при рассмотрении обращения ООО НПК «Альфа» и настоящего дела представляли письменные пояснения и запрашиваемые сведения, материалы, которые приобщены к делу. На рассмотрении дела представители указывали, что не признают нарушение антимонопольного законодательства.

ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» исх. от 16.05.2016 № 2275 (вх. от 17.05.2016 № 3561) в ходе рассмотрения обращения сообщило, что на основании приказа Управления здравоохранения Тамбовской области 10.03.2016 № 434 «О создании Рабочей группы по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области» учреждение определено организатором электронного аукциона на закупку дезинфицирующих средств для лечебных учреждений Тамбовской области (представлены копии приказа и протокола № 2 заседания подгруппы Рабочей группы). С целью получения предварительной информации о предполагаемых объемах данной закупки и ее финансовой составляющей в лечебные учреждения области направлен перечень дезинфицирующих средств, разработанный главным внештатным специалистом-экспертом-эпидемиологом управления здравоохранения области совместно с врачами-эпидемиологами лечебных учреждений. Подготовка закупки проводится в соответствии со статьей 25 Закона о контрактной системе, каждый заказчик определяет объект и объем

закупки, место, условия и сроки поставки товара, начальную (максимальную) цену контракта. После подписания соглашений между организатором совместных торгов и заказчиками документация будет направлена для определения поставщиков.

В пояснениях по делу (исх. от 07.09.2016 № 4256, вх. от 08.09.2016 № 6525) ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» сообщает следующее. В рамках подготовки совместных торгов действия организатора торгов, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, направлены на обеспечение нужд МО в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, в том числе в части определения поставщиков. Руководствовались требованиями, предъявляемыми к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, в частности, действующими нормативными документами (СанПиН 2.1.3.2630-10, СП 3.1.3263-15, Федеральные клинические рекомендации по выбору химических средств дезинфекции и стерилизации для использования в медицинских организациях и др.), которые устанавливают санитарно-эпидемиологические требования, в том числе к противоэпидемическому режиму, профилактическим и противоэпидемическим мероприятиям, что подтверждает объективность требований заказчиков. ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» разработало образцы описаний дезсредств различных групп по действующему веществу и назначению, которые могли быть использованы заказчиками при подготовке технических заданий в рамках подготовки к предстоящим закупкам. Учтены объективные требования, предъявляемые заказчиками к объекту закупки в соответствии с профилем учреждений здравоохранения и с необходимостью обеспечения (выполнения) санитарно-эпидемиологических требований, а также ст.33 ФЗ-44, совокупности требований соответствует как минимум два средства разных производителей, преимуществ определенным хозяйствующим субъектам не созданы. Требования к объекту закупки в рамках подготовки аукциона формировались заказчиками самостоятельно, без ограничений в формировании требований к техническим и функциональным характеристикам и без использования образцов описания, а также имели возможность самостоятельно определять значимые функциональные характеристики и потребительские свойства товаров. Законом не предусмотрено количество номенклатурных единиц в одном лоте, и именно заказчиками определялось количество лотов и их наполнение. На совещании заказчиков с участием УЗО было принято решение разделить все объекты закупок на два лота: средства, необходимые для проведения комплекса противоэпидемических мероприятий в МО любого профиля, и средства для тех МО, где есть потребность в проведении дезинфекции высокого уровня и химической стерилизации эндоскопического оборудования. Такой подход позволил удовлетворить объективные потребности заказчиков. Заявитель не доказал факта нарушений п. 1,2 ч. 1 ст. 17 135-ФЗ, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись

непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки. На участие в двух торгах было подано по 6 заявок, по три заявки участников было отклонено ввиду несоответствия предложений участников требованиям документации, процедурно определен победитель. Нарушение ч. 1 ст. 17 135-ФЗ отсутствует.

ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» и его представители в ходе рассмотрения дела устно и письменно поясняли, что при описании объектов закупки руководствовались статьей 33 Закона о контрактной системе (представлены сведения о нескольких дезинфицирующих средствах-эквивалентах, удовлетворяющих установленным требованиям по каждой позиции технического задания). Сообщают, что при разработке образцов описаний товара не определяли круг производителей дезинфицирующих средств, а ориентировались только на объективные потребности медицинских учреждений. Изучался рынок дезинфицирующих средств, в связи с чем, установленным требованиям к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки соответствует, как минимум, два дезсредства, зарегистрированных в установленном законом порядке и разрешенных к обороту в рамках Единого Таможенного Союза. Кроме того, указывает организатор торгов, заявитель не доказал факта нарушений ч.1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части того, что требования, включенные в аукционную документацию рассматриваемых закупок, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки. На участие в рассматриваемых торгах было подано 6 заявок, три заявки участников были отклонены ввиду несоответствия требованиям документации. Процедурно был определен победитель из трех допущенных к участию в аукционе заявок. При этом, жалоб со стороны участников в ходе проведения рассматриваемых аукционов не поступало, ответы на запросы о разъяснении положений документации были даны в установленные законом сроки.

Управление здравоохранения Тамбовской области и его представители поясняли, что Управлением какой-либо перечень определённых дезсредств для использования (применения) заказчиками не составлялся и заказчикам не рассылался. Никакой координации либо регулирования проведения совместных закупок Управление не осуществляло, в том числе по рассматриваемым аукционам. Были только закреплены ответственные организаторы за проведение совместных торгов для нужд учреждений здравоохранения по отдельным группам лекарственных средств и изделий медицинского назначения, среди которых ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» поручена организация совместных торгов на закупку дезинфицирующих средств с другими заказчиками области в лице государственных учреждений здравоохранения Тамбовской области.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тамбовской области (Управление Роспотребнадзора по Тамбовской области), привлечённое к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела) на определение об отложении рассмотрения дела от 09.09.2016 (исх. от 12.09.2017 № 58-2-09/3176) представило на рассмотрение дела 18.10.2016 (исх. от 14.10.2016 № 8936) письменные пояснения в части правомерности требований документации совместных торгов к дезинфицирующим средствам и их возможной взаимозаменяемости (электронные аукционы на закупку средств дезинфицирующих – извещения № 0164200003016003474 и № 0164200003016003475), а также обеспечило участие представителей на указанном заседании. В письменных пояснениях указано, что «проведение дезинфекционных мероприятий с применением эффективных дезинфицирующих средств является составной частью противоэпидемических мероприятий в отношении различных видов инфекций, включая особо опасные». На установление избыточных требований к закупаемым товарам в рамках совместных закупок (извещения № 0164200003016003474 и № 0164200003016003475) в устных и письменных пояснениях Управление Роспотребнадзора по Тамбовской области не было указано.

Тамбовское УФАС России, в рамках рассмотрения обращения ООО НПК «Альфа» (исх. 14.04.2016 № 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ), по собственной инициативе на основании п. 2 ч. 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Закон о контрактной системе) осуществило внеплановую проверку соблюдения организатором торгов - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» требований Закона о контрактной системе при организации и проведении совместных электронных аукционов на поставку дезинфицирующих средств для учреждений здравоохранения Тамбовской области (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475). По итогам данной проверки (решение по делу ВП-60/16 от 26.07.2016 соблюдения законодательства о контрактной системе) нарушений Закона о контрактной системе в действиях организатора торгов при поведении указанных совместных электронных аукционов на поставку дезинфицирующих средств не установлено. Также принято решение передать материалы внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для возбуждения дела по обращению ООО НПК «Альфа» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении организатора совместных электронных аукционов - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова».

Таким образом, по результатам рассмотрения обращения ООО НПК «Альфа» (исх. от 14.04.2016 № 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ), а также по материалам проведенной Тамбовским УФАС России внеплановой проверки № ВП-60/16 от 26.07.2016, Тамбовское УФАС России возбудило настоящее

дело в отношении ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г. Тамбова» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий при подготовке и проведении торгов – электронных аукционов на закупку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранений Тамбовской области (извещения № 164200003016003474 и № 164200003016003475), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

ООО НПК «Альфа» в конце 2016 года обратилось (исх. от 28.11.2016 № 263) в Арбитражный суд Тамбовской области с заявлением, в котором обжаловало решение Тамбовского УФАС России от 08.09.2016 по делу № ВП-60/16 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе, в соответствии с которым и по обращению ООО НПК «Альфа» (исх. 14.04.2016 № 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ) было возбуждено настоящее дело № А2-2/16 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

14.12.2016 Комиссия Тамбовского УФАС России приостановила рассмотрение дела № А2-2/16 до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Тамбовской области по делу № А64-7487/2016, имеющего значение для рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение Арбитражного суда Тамбовской области от 22.06.2017 по делу № А64-7487/2016 вступило в законную силу 07.09.2017 (постановлением апелляционной инстанции от 07.09.2017 решение первой инстанции оставлено без изменения, жалоба ООО НПК «Альфа» - без удовлетворения), поэтому определением от 21.09.2017 рассмотрение по делу № А2-2/16 было возобновлено.

Далее рассмотрение дела № А2-2/16 несколько раз было отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств (состоялись заседания 10.10.2017, 09.11.2017, 20.12.2017), а также объявлялся перерыв до 26.12.2017.

На рассмотрении дела 26 декабря 2017 года присутствовали:

представители заявителя ООО НПК «Альфа» - <.....>, действующие на основании доверенностей;

представители ответчика ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» - <.....>, действующие на основании доверенностей;

представитель заинтересованного лица Управления здравоохранения Тамбовской области – <.....>, действующая на основании доверенности.

**Комиссия Тамбовского УФАС России, изучив материалы дела, исследовав представленные доказательства, заслушав представителей, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, пришла к следующим выводам.**

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Итак, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Признаки ограничения конкуренции нормативно закреплены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции. Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1).

В рассматриваемом случае совместные закупки подлежали и были осуществлены в соответствии со специализированным федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (Закон о контрактной системе).

Нормы Закона о контрактной системе носят специальный характер по отношению к Закону о защите конкуренции, поскольку последний устанавливает общие антимонопольные запреты в отношении действий органов власти, хозяйствующих субъектов и иных участников рынка, при этом Закон о контрактной системе закрепляет специфику отношений в сфере осуществления закупочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также конкретные особенности порядка, в том числе способов и процедур осуществления закупок.

Учитывая изложенное, в данном случае следует в приоритетном порядке руководствоваться и применять специальные нормы Закона о контрактной системе.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе определяет, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Как следует из Постановлений Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 № 11017/10, от 29.01.2013 № 11604/12, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям

эффективного использования источников финансирования и потребностям государственных и муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. В торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Поэтому включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком. Из части 2 статьи 25 Закона о контрактной системе следует, что организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона. Указанное соглашение должно содержать обязательные сведения, поименованные в данной норме.

Часть 5 статьи 25 Закона о контрактной системе определяет, что [Порядок](#) проведения совместных конкурсов и аукционов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1088 утверждены Правила проведения совместных конкурсов и аукционов (далее - Правила).

В силу п. 6 Правил организатору совместного конкурса или аукциона вменены разработка и размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки, а также разработка и утверждение документации, подготовленных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Объектом спорных закупок являлась поставка дезинфицирующих средств различного спектра действия.

Закон о контрактной системе не содержит определения понятия «одни и те же товары, работы, услуги», равно как отсутствует законодательно установленный порядок формирования лота, как при проведении совместных

торгов, так и при осуществлении закупок в целом.

При этом, в пункте 4 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, указано, что для целей проведения двумя и более заказчиками совместных торгов под одними и теми же товарами понимаются товары, которые имеют единые родовые признаки или составляющие комплект таких товаров.

Так, в указанном Обзоре закреплено, что норма [части 1 статьи 25](#) Закона о контрактной системе обеспечивает баланс между эффективным и рациональным использованием средств при проведении конкурсов и аукционов, в том числе сокращением издержек на их проведение, и воспрепятствованием необоснованному ограничению числа участников закупок. Под "одними и теми же товарами" в контексте указанной [нормы](#) следует понимать товары, имеющие единые родовые признаки (например, классные доски, в том числе меловые, маркерные) или составляющие комплект таких товаров (например, "ученический стул-парта").

В рассматриваемых в данном деле совместных электронных аукционах (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475) закупаются дезинфицирующие средства, то есть товары, несомненно, обладающие едиными родовыми признаками, поэтому проведение совместных торгов на их поставку не противоречит законодательству о контрактной системе.

ООО НПК «Альфа» в своем обращении указывает, что организатор совместных торгов в лице ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» нарушил порядок подготовки и проведения совместных торгов на закупку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранения Тамбовской области, а именно часть 2 статьи 25 Закона о контрактной системе, поскольку *«организатор совместных торгов самостоятельно составляет определенный перечень дезинфицирующих средств с определенным техническим заданием и не дает право выбора Заказчикам самим формировать свои потребности в определённых препаратах»*. При этом Заявитель не приводит доказательств указанного и иных нарушений законодательства о контрактной системе в действиях ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» при организации, подготовке и проведении указанных торгов.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения настоящего дела не установила, что организатором торгов и заказчиками в лице учреждений здравоохранения нарушено законодательство о контрактной системе в части порядка проведения совместных торгов в силу нижеизложенного.

Понуждения государственных заказчиков в лице учреждений

здравоохранения Тамбовской области к участию в совместных торгах на закупку дезинфицирующих средств в 2016-2017 годах при рассмотрении дела не установлено. Писем, документов, каких-либо доказательств и свидетельств этому в ходе рассмотрения обращения ООО НПК «Альфа» (исх. от 14.04.2016 № 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ) и настоящего дела не выявлено, а Заявителем не представлено.

Всего в Тамбовской области имеется 55 учреждений здравоохранения Тамбовской области (государственных, бюджетных, казённых).

Согласно сведениям и документам совместных электронных аукционов (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475), размещённых в Единой информационной системе в сфере закупок, а также пояснениям организатора совместных торгов (исх. от 07.10.2016 № 4828, вх. от 07.10.2016 № 7068), участие в совместных торгах на закупку дезинфицирующих средств не приняли в одном аукционе 14 учреждений здравоохранения Тамбовской области, а в другом – 4 учреждения, а именно:

а) не принимали участие в аукционе № 0164200003016003474:

1. ТОГБУЗ «Мучкапская ЦРБ им. Ак. М.И. Кузина»;
2. ГБУЗ «Тамбовский областной клинический противотуберкулёзный диспансер» (ГБУЗ «ТОКПД»);
3. ТОГБУЗ «Мичуринская психиатрическая больница»;
4. ГКУЗ «Тамбовский областной специализированный дом ребёнка» (ГКУЗ «ТОСДР»);
5. ТОГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи города Тамбова» (ТОГБУЗ «ССМП г. Тамбова»);
6. ОГБУЗ «Тамбовская инфекционная клиническая больница» (ОГБУЗ «ТИКБ»);
7. ТОГБУЗ «Городская больница г. Котовска»;
8. ТОГБУЗ «Городская поликлиника № 5 г. Тамбова»;
9. ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» (ОГБУЗ «ТПКБ»);
10. ТОГБУЗ «Пичаевская ЦРБ»;
11. ТОГБУЗ «Никифоровская ЦРБ»;
12. ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ»;
13. ТОГБУЗ «Мичуринская ЦРБ»;
14. ТОГБУЗ «Гавриловская ЦРБ»;

б) не принимали участие в аукционе № 0164200003016003475:

- 1) ТОГБУЗ «Мучкапская ЦРБ им. Ак. М.И. Кузина»;
- 2) ГБУЗ «Тамбовский областной клинический противотуберкулёзный диспансер» (ГБУЗ «ТОКПД»);
3. ТОГБУЗ «Мичуринская психиатрическая больница»;
4. ГКУЗ «Тамбовский областной специализированный дом ребёнка» (ГКУЗ «ТОСДР»).

Также Тамбовское УФАС России при рассмотрении дела направляло всем учреждениям здравоохранения Тамбовской области письменные запросы (исх. от 21.09.2016 № 58-2-07/3306; от 27.10.2016 № 58-2-07/3922; от 27.10.2016 № 58-2-07/3923) о представлении информации, в котором в том числе были запрошены письменные объяснения, было ли каждое из Учреждений как заказчик ограничено в выборе дезинфекционных средств при формировании технического задания совместных закупок (и з в е щ е н и я №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475), которые готовило их организатор в лице ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова»).

Учреждения здравоохранения Тамбовской области представили запрашиваемые пояснения и документы относительно закупок дезсредств, в том числе контракты и договоры на поставку дезинфицирующих средств, заключенные в 2014-2016 годах. При этом ни одно из учреждений не указало на понуждение к участию в совместных торгах и (или) на принудительный выбор для закупки только тех дезсредств, примерное описание которых предлагал организатор закупки при подготовке и проведении совместных аукционов.

Из контрактов и договоров на поставку дезинфицирующих средств, заключенных учреждениями здравоохранения в 2014-2016 годах, следует, что в 2014, 2015 и начале 2016 года в большинстве случаев основным поставщиком указанных товаров в области являлось ООО «МОЯ АПТЕКА» (393773, г. Мичуринск Тамбовской области, Липецкое шоссе, 68, корп. 4), которое осуществляет розничную фармацевтическую деятельность, реализацию дезинфицирующих средств и сопутствующих товаров.

Анализ представленных учреждениями здравоохранения Тамбовской области письменных пояснений и договоров (контрактов) по закупке дезинфицирующих средств показывает, что медицинские организации в 2016 году были свободны в определении порядка осуществления закупки дезинфицирующих средств, а также выборе данных товаров по своему усмотрению. Учреждения здравоохранения Тамбовской области вправе были осуществлять закупки дезинфицирующих средств путём самостоятельного проведения конкурентных закупок (проведение электронного аукциона или запроса котировок), осуществления закупки у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе или принятия участия в совместных торгах на поставку дезинфицирующих средств.

Так, в 2016 году учреждениями здравоохранения Тамбовской области были применены различные процедуры осуществления закупок дезинфицирующих средств, изучение которых подтверждает самостоятельное определение ими предмета и описание объекта закупки указанных товаров.

ГКУЗ «Тамбовский областной специализированный дом ребёнка» (ГКУЗ «ТОСДР») в совместных торгах участия не принимало, а заключило с

единственным поставщиком на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе ООО «Квадрант» два договора от 15.02.2016 № 23/1-ОУ на сумму 86665,27 рублей и от 15.02.2016 № 23/2-ОУ на сумму 87368,69 рублей на поставку дезинфицирующих средств в течение года по заявкам. Согласно указанным договорам была закуплена и поставлена продукция производства ООО НПК «Альфа».

ТОГБУЗ «Мучкапская ЦРБ им. Ак. М.И. Кузина» в совместных торгах участия не принимало, а заключило гражданско-правовой договор (контракт) от 01.02.2016 № 0164200003015006969\_132806 с ООО «Квадрант» по итогам проведения электронного аукциона (протокол № 0164200003015006969 от 19.01.2016) на сумму 375 240,20 рублей со сроком поставки до 30 июня 2016 года. В рамках контракта поставлена продукция производства ООО НПК «Альфа».

ОГБУЗ «Тамбовская психиатрическая клиническая больница» не принимало участия в совместном электронном аукционе № 0164200003016003474 в связи с отсутствием оборудования, которое обрабатывается данными средствами, но участвовало в совместном электронном аукционе № 0164200003016003475. Кроме того, указанное учреждение здравоохранения самостоятельно провело в 2016 году два электронных аукциона и заключило соответствующие договоры на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия: от 04.05.2016 № 0164200003016001312\_51964 с ООО «ДЕЗМЕДТОРГ» на сумму 662 984,99 рублей и от 29.08.2016 № 0164200003016004153\_51964 с ИП Соловых О.А. на сумму 1 374 842,00 рублей.

ОГБУЗ «Тамбовская инфекционная клиническая больница» не принимало участия в совместном электронном аукционе № 0164200003016003474, но участвовало в совместном электронном аукционе № 0164200003016003475. Кроме того, указанное учреждение здравоохранения самостоятельно провело в 2016 году электронный аукцион и заключило соответствующий договор на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия: от 04.08.2016 № 31603812046 с ИП Соловых О.А. на сумму 134 300 рублей.

ТОГБУЗ «Городская больница г. Котовска», не принимало участия в совместном электронном аукционе № 0164200003016003474, но участвовало в совместном электронном аукционе № 0164200003016003475. Кроме того, указанное учреждение здравоохранения самостоятельно провело в 2016 году электронный аукцион и заключило соответствующий договор на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия: от 14.03.2016 № 0164200003016000176\_148456 с ООО «Квадрант» на сумму 695 162,37 рублей. В рамках контракта поставлена продукция производства ООО НПК «Альфа».

ТОГБУЗ «Знаменская центральная районная больница» приняло участие в двух совместных аукционах, а также самостоятельно провело в 2016 году

электронный аукцион и заключило соответствующий договор на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия: от 08.02.2016 № 0164200003015007346\_181359 с ООО «ФИШТ» на сумму 299 420 рублей со сроком поставки в течение 2016 года.

ТОГБУЗ «Уваровская центральная районная больница» приняло участие в двух совместных аукционах, а также самостоятельно провело в 2016 году электронный аукцион (№ 0164200003016000970) и заключило соответствующий договор на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия: от 06.04.2016 № 0970 с ООО «ФИШТ» на сумму 588 310 рублей со сроком поставки до 10.06.2016 года.

ТОГБУЗ «Городская клиническая больница № 3 г. Тамбова» помимо участия в двух совместных аукционах также 09.02.2016 заключило на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком ООО «Надежда-Фарм» два договора поставки дезсредств на сумму 12 451, 76 рублей и 9 381 рубль.

ГБУЗ «Тамбовская областная клиническая больница имени В.Д. Бабенко» участвовало в двух совместных торгах, а также самостоятельно провело в 2016 году электронный аукцион (№ 0164200003016002215) и заключило соответствующий договор (от 01.06.2016 № 0164200003016002215\_52288) на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия с ООО «МОЯ АПТЕКА» на сумму 708 498,00 рублей со сроком поставки по 30.08.2016 года.

ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» приняло участие в двух совместных аукционах, а также самостоятельно провело в 2016 году запрос котировок (№ 0164200003016002269) и заключило 27 мая 2016 года соответствующий договор на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия с ИП Соловых О.А. на сумму 341 450 рублей со сроком поставки в течение 4-х месяцев по заявкам заказчика, а также электронный аукцион № 0164200003016002963 и заключило контракт от 04.07.2016 с ООО «Квадрант» на сумму 280 000 рублей на поставку универсальных дозирующих устройств (универсальный локтевой настенный дозатор, предназначенный для дозированной подачи мелкими порциями жидкого мыла и кожных антисептиков без помощи рук) со сроком поставки в течение 14 дней. В рамках контракта поставлена продукция производства ООО НПК «Альфа». Кроме того, ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» 11.02.2016 заключило на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком ООО «Квадрант» договор поставки дезсредств № 11/02 на сумму 14 500 рублей. Осуществлена поставка дозатора «Форидоз-3» производства ООО НПК «Альфа».

ТОГБУЗ «Никифоровская центральная районная больница» приняло участие в двух совместных аукционах, а также 28.03.2016 заключило договор № 54 на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе с единственным

поставщиком ООО «Квадрант» на сумму 43 500 рублей. Осуществлена поставка дозатора «Форидоз-3» производства ООО НПК «Альфа».

ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» приняло участие в двух совместных аукционах, а также самостоятельно провело в 2016 году два электронных аукциона и заключило соответствующие договоры на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия: от 16.05.2016 № 0164200003015001907\_50613 с ООО «Научно-производственная компания Медэкс» на сумму 246 372 рубля со сроком поставки в течение мая – августа 2016 года и от 25.05.2016 № 0164200003016002078\_50613 на сумму 130 835 рублей со сроком поставки до 20.06.2016.

ТОГБУЗ «Староюрьевская центральная районная больница» участвовало в двух совместных торгах, а также самостоятельно провело в 2016 году электронный аукцион (№ 0164200003016002033) и заключило соответствующий договор от 23.05.2016 на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия с ИП Горянской О.М. на сумму 202 382 рубля со сроком поставки по июнь 2016 года.

ГБУЗ «Тамбовский областной клинический противотуберкулёзный диспансер» не принимало участия в двух совместных торгах, а самостоятельно провело в 2016 году электронный аукцион (№ 0164200003016004359) и заключило соответствующий договор (от 12.09.2016 №0164200003016004359\_90504) на поставку дезинфицирующих средств различного спектра действия с ООО «Квадрант» на сумму 211 174,90 рублей со сроком поставки в течение 10 дней. В рамках контракта поставлена продукция производства ООО НПК «Альфа».

ТОГБУЗ «Мичуринская психиатрическая больница» не принимало участия в двух совместных торгах, а также самостоятельно провело в 2016 году электронный аукцион (№ 0164200003016000961) и заключило соответствующий договор (от 04.04.2016 №0164200003016000961) на поставку дезинфицирующих средств и индикаторных тест-систем с ООО «Квадрант» на сумму 342 526,26 рублей со сроком поставки в течение 181 дней партиями. В рамках контракта поставлена продукция производства ООО НПК «Альфа».

ТОГБУЗ «Городская клиническая больница № 4 г. Тамбова» приняло участие в двух совместных закупках, а также 10.02.2016 заключило договор № 075 на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком ООО «Квадрант» на сумму 5 241,57 рублей. Осуществлена поставка производства ООО НПК «Альфа».

Негосударственное учреждение здравоохранения «Отделенческая больница на станции Мичуринск-Уральский ОАО «РЖД» не участвовало в двух совместных торгах, а самостоятельно заключило в 2016 году договоры поставки продукции от 17.06.2016 на сумму 1 450 рублей и от 15.07.2016 с ООО «Квадрант» на сумму 9 535 рублей. В рамках договоров осуществлена поставка продукции ООО НПК «Альфа».

Заявитель - ООО НПК «Альфа» представило копии писем учреждений здравоохранения Тамбовской области, адресованных Обществу, с положительными отзывами о его продукции: от ТОГБУЗ «Городская больница города Котовска» (исх. от 12.10.2016 № 0118/811), ТОГБУЗ «Умётская центральная районная больница» (исх. от 05.05.2016 № 231), ГБУЗ «Тамбовский областной клинический противотуберкулёзный диспансер» (исх. от 05.10.2016 № 1027, ГБУЗ «Тамбовская областная клиническая стоматологическая поликлиника» (исх. от 04.10.2016 № 01-10-196/16), ГБУЗ «Тамбовский областной кожно-венерологический диспансер» (без исх. реквизитов), ТОГБУЗ «Мучкапская центральная районная больница имени академика М.И. Кузина» (без исх. реквизитов, 2016), ТОГБУЗ «Мичуринская психиатрическая больница» (исх. от 29 сентября 2016 года). В указанных письмах нет информации, указаний, сообщений, др. о каких-либо затруднениях в возможности закупки дезинфицирующих средств производства ООО НПК «Альфа» на территории Тамбовской области.

На основании материалов дела и вышеизложенных обстоятельств Комиссия Тамбовского УФАС России не установила ограничений деятельности учреждений здравоохранения Тамбовской области в 2016 году (обжалуемый Заявителем период закупок) в выборе способа осуществления закупок и самостоятельном определении дезинфицирующих средств, подлежащих ими к закупке.

Спорные совместные закупки дезинфицирующих средств в 2016 году (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475) осуществлялись в следующем порядке.

Управлением здравоохранения Тамбовской области 10.03.2016 № 434 издан приказ «О создании Рабочей группы по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области», которым *«в целях организации и проведения совместных торгов учреждениями здравоохранения области, рационального использования финансовых средств, направляемых на закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий, и в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»* приказано утвердить состав Рабочей группы по организации по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области с целью закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий (далее – Рабочая группа) (Приложение № 1) и Положение о Рабочей группе (Приложением № 2), а также поручено руководителю Рабочей группы О.В. Виночкиной организовать деятельность Рабочей группы в соответствии с утверждёнными указанным приказом составом и положением о Рабочей группе.

Приказ Управления здравоохранения Тамбовской области от 10.03.2016 № 434 размещён на официальном сайте управления здравоохранения в соответствии пунктом 3 приказа.

На основании приказа от 10.03.2016 № 434 была создана Рабочая группа по

организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области. В данную группу входили представители управления здравоохранения области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области, директор ТОГБУ «Центр материально-технического обеспечения деятельности учреждений здравоохранения», главные внештатные специалисты-эксперты различных направлений управления здравоохранения Тамбовской области, а также главные врачи и заместители главных врачей учреждений здравоохранения Тамбовской области в общем количестве 28 человек.

Положением о Рабочей группе определено, что она создается при управлении здравоохранения и является совещательным органом, а также установлен порядок деятельности, права и обязанности.

Согласно пункту 2 Положения установлены основные задачи Рабочей группы: рассмотрение вопросов организации совместных торгов с целью закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий;

утверждение перечней с целью лекарственных препаратов и медицинских изделий, подлежащих закупкам учреждениями здравоохранения области посредством проведения совместных торгов.

В соответствии с пунктом 4 Положения Рабочая группа имеет право привлекать для участия в заседаниях главных штатных и внештатных специалистов-экспертов управления здравоохранения области, не вошедших в состав Рабочей группы, руководителей учреждений здравоохранения области.

Протоколом № 2 от 01.04.2016 заседания подгруппы Рабочей группы по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области приняты решения:

*«1. Назначить ответственными за организацию проведения совместных торгов по закупке лекарственных препаратов в 2016 году следующие учреждения здравоохранения:*

*1.1. ГБУЗ «Тамбовская областная клиническая больница им. В.Д. Бабенко»;*

*1.2. ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница»;*

*1.3. ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова»;*

*1.4. ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница»;*

*1.5. ГБУЗ «Тамбовский областной онкологический клинический диспансер».*

*2. Определить объём закупок на совместных аукционах – 9 месяцев с учётом 1 квартала 2017 года.*

*3. Закрепить за учреждениями здравоохранения, ответственными за организацию совместных торгов, номенклатуру медицинских изделий, подлежащих закупкам в 2016 году в следующем порядке:*

*ГБУЗ «Тамбовская областная клиническая больница им. В.Д. Бабенко» - перевязочные средства, перчатки медицинские, пленка рентгеновская;*

*ГБУЗ «Тамбовская областная детская клиническая больница» - шовный хирургический материал, применяемый в детской хирургии, упаковочные пакеты для стерилизации, шприцы и системы для переливания растворов и крови;*

ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» шовный хирургический материал (за исключением применяемого в детской хирургии);

ГБУЗ «Тамбовский областной онкологический клинический диспансер» - реактивы, расходный материал для диагностических лабораторий;

ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова» - средства для дезинфекции.

4. Поручить главным врачам учреждений здравоохранения, назначенных ответственными за организацию проведения совместных торгов по закупке медицинских изделий в 2016 году, направить закреплённую за ними номенклатуру медицинских изделий, подлежащих закупке, технические задания на закупаемую продукцию в учреждения здравоохранения области и сформировать сводную потребность учреждений здравоохранения области в срок до 12.04.2016.

5. Поручить главным врачам учреждений здравоохранения области:

5.1. обеспечить подачу заявок вверенных учреждений здравоохранения в учреждения здравоохранения, назначенные ответственными за организацию проведения совместных торгов по закупке медицинских изделий в 2016 году, в соответствии с закреплённой за ними номенклатурой медицинских изделий;

5.2. проанализировать предлагаемые технические задания на медицинские изделия на отсутствие коррупционного фактора. Замечания и предложения направить в адрес Рабочей группы по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области».

Как следует из анализа текста и приведённых положений Приказа Управления здравоохранения Тамбовской области от 10.03.2016 № 434 и Протокола № 2 от 01.04.2016 заседания подгруппы Рабочей группы по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области, данные документы не содержат требований, указаний и др. в отношении учреждений здравоохранения Тамбовской области об обязательном участии в совместных торгах либо о безусловном принятии к применению и исполнению предлагаемых организаторами совместных торгов технических заданий (описания) объекта совместных закупок.

ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» было определено организатором совместных электронных аукционов на закупку дезинфицирующих средств для лечебных учреждений Тамбовской области согласно протоколу № 2 заседания подгруппы Рабочей группы от 01.04.2016.

В материалы дела организатором торгов представлен Протокол от 28 марта 2016 года рабочего совещания врачей – эпидемиологов медицинских организаций по вопросу организации совместных закупок дезинфицирующих средств на 2 полугодие 2016 года и «выбору оптимальных групп дезинфицирующих средств и подготовки образцов описаний дезинфицирующих средств различных групп по действующему веществу и назначению, которые могли быть использованы заказчиками при подготовке технических заданий в рамках подготовки к предстоящим закупкам с учетом объективных требований, предъявляемых медицинскими организациями в соответствии с профилем учреждений здравоохранения и с необходимостью обеспечения (выполнения) санитарно-эпидемиологических требований». По

результатам совещания принято решение о совместной закупке 18-ти групп дезинфицирующих средств и индикаторов ко всем группам дезинфицирующих средств, а также о подготовке образцов описаний дезинфицирующих средств различных групп по действующему веществу и назначению с учетом экономических показателей использования дезсредств, в т.ч. выхода рабочего раствора.

Далее организатором совместных аукционов в адрес медицинских учреждений области по электронной почте направлены письма (без исх. реквизитов) о необходимости до 8 апреля 2016 года представить информацию о своей потребности на дезинфицирующие средства на 9 месяцев (с учетом 1 квартала 2017 года) по прилагаемой номенклатуре (Приложение № 1), в которую включены 29 позиций закупаемого товара - описание свойств, характеристик, функционального назначения дезинфицирующих средств, а также индикаторов к ним. Наименования дезинфицирующих средств или указания на определённые дезинфицирующие средства в описаниях объекта закупки в данной номенклатуре отсутствуют. В письме содержится адрес электронной почты и телефон контактного лица ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова», куда направлять запрашиваемую информацию. Иных указаний, требований, др. письмо не содержит.

При разработке образцов описания свойств препаратов, как поясняют ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» и его представители, учитывались результаты рабочего совещания врачей-эпидемиологов медицинских организаций области, максимальная эффективность действия, универсальность, а также требования СанПиНов к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность.

Также ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило другие документы, составленные при подготовке совместных аукционов:

письмо организатора торгов, которое разослано по электронным адресам медицинских организаций 06.05.2016, в адрес учреждений здравоохранения Тамбовской области (исх. от 05.05.2016 № 206/1) о представлении в срок до 11.05.2016 самостоятельно сформированной начальной (максимальной) цены контракта посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

соглашения № 6969 и № 15023 учреждений здравоохранения о проведении совместного аукциона с объектом закупки – поставка средств дезинфекционных, подготовленные в соответствии со ст. 25 Закона о контрактной системе и заключенные в мае 2016 года. В соответствии с пунктом 2.1 названных соглашений стороны имеют право участвовать в разработке закупочной документации, принимать решения о внесении изменений в закупочную документацию, принимать решение об отказе от проведения совместных аукционов, принимать решение

об отмене определения поставщика. Также определены иные условия участия в подготовке и проведении совместных закупок тех учреждений здравоохранения, которые приняли решение об участии в совместных

торгах;

письма учреждений здравоохранения об отказе от участия в совместных торгах на закупку дезинфицирующих средств, датированные 6-7 июня 2017 года. Так, от участия в аукционе № 0164200003016003474 отказалось 14 учреждений здравоохранения, в аукционе № 0164200003016003475 – 4 учреждения здравоохранения;

письмо (исх. от 08.06.2016 № 2733) организатора совместных торгов в адрес уполномоченного органа – Комитет государственного заказа Тамбовской области с заявкой на определение поставщика и размещение на официальном сайте в сфере закупок совместного электронного аукциона на поставку средств дезинфекционных.

Комитет государственного заказа Тамбовской области 29.06.2016 на официальном сайте в сети «интернет» [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» опубликовал извещения №№

0164200003016003474 и 0164200003016003475 о проведении электронных аукционов на поставку дезинфекционных средств.

Заказчиками совместных аукционов являются учреждения здравоохранения Тамбовской области.

Организатор совместных электронных аукционов - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова».

Начальная (максимальная) цена контрактов – 6 300 118, 23 руб. и 21 533 876, 44 руб. соответственно.

Согласно протоколу от 29.07.2016 № 0164200003016003475-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок, три из которых отклонены. Аукционная комиссия признала участниками аукциона заявки с номерами 1, 4, 6.

В соответствии с протоколом от 02.08.16 № 0164200003016003474-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе было также подано 6 заявок, три из которых отклонены. Аукционная комиссия признала участниками аукциона заявки с номерами 3, 5, 6.

В соответствии с протоколом от 08.08.2016 рассмотрения единственного участника

электронного аукциона № 0164200003016003474 в аукционе принял участие один участник с заявкой №3 (ООО «Мир дезинфекции») из трёх допущенных к участию, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся на основании ч.13 ст.69 Закона о контрактной системе. Государственные контракты по указанному аукциону заключены учреждениями здравоохранения с указанным лицом как единственным участником аукциона.

Согласно протоколу от 04.08.2016 подведения итогов электронного аукциона №

0164200003016003475 в аукционе приняли участие все три допущенных участника закупки: ООО «Моя аптека», ООО «Мир дезинфекции», ООО «НПФ «Геникс», вторые части заявок которых были признаны соответствующими требованиям документации и Закону о контрактной системе. Победителем данного аукциона признано ООО «Моя аптека», с которым учреждениями

здравоохранения заключены государственные контракты.

Указанные государственные контракты исполнены сторонами в установленном порядке по сведениям, размещённым в Единой информационной системе в сфере закупок.

Итак, Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что ограничений прав Заказчиков при организации совместных электронных аукционов на поставку дезинфицирующих средств для учреждений здравоохранения Тамбовской области (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475) либо нарушения порядка организации совместных торгов при рассмотрении настоящего дела не установлено.

Заявитель по делу – ООО НПК «Альфа» в пояснениях по делу (исх. от 12.10.2016 № 244, вх. от 17.10.2016 № 7232) заявляет, что *«технические задания, разработанные Рабочей группой, содержат ограничительные условия, так как в прилагаемой номенклатуре предоставлено описание технических характеристик, которым соответствуют только следующие дезинфицирующие средства»* (приведены наименования и производители определённых дезинфицирующих средств в количестве 1 или два по каждой из позиций совместных аукционов).

Однако, Комиссия Тамбовского УФАС России при рассмотрении дела не установила нарушений законодательства о контрактной системе и условий конкуренции при установлении в документах рассматриваемых совместных аукционов требований к объекту закупки - дезинфицирующие средства, основываясь на следующем.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер (в редакции, действующей на время проведения рассматриваемых совместных электронных аукционов). В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не

имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, но с учетом недопустимости ограничения конкуренции.

Законодательство о контрактной системе не запрещает Заказчику самостоятельно определять предмет закупки и ее состав в соответствии со своей потребностью в том или ином товаре. При формировании предмета закупки Заказчик не обязан доказывать свою потребность в необходимом к поставке товаре, а участники закупки не вправе в той или иной форме воздействовать на волю Заказчика, как не вправе определять и государственные нужды. В то же время Закон о контрактной системе, в том числе в статьях 8, 33 и 64, устанавливает запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По схожим ситуациям в Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, в пунктах 1 и 2 даны разъяснения следующего порядка:

пункт 1: *«По общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки».*

Заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки. Сформулированные заказчиком требования к объекту закупки не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников аукциона.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений [пункта 1 статьи 1](#) Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального [закона](#) от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции);

пункт 2: «Включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений [статьи 33](#) Закона о контрактной системе».

ООО НПК «Альфа» в своем обращении (исх. от 14.04.2016 137, вх. от 06.05.2015 №273ФАСэ) и последующих пояснениях (без номера, вх. от 09.09.2017 № 6541; исх. от 12.10.2016 № 244, вх. от 17.10.2016 и др.) заявляет, что технические задания, разработанные РАБОЧЕЙ ГРУППОЙ, изначально содержали ограничительные условия, так как описанию технических характеристик по 29-ти подготовительным позициям соответствуют только следующие дезинфицирующие средства:

1 позиция:

- 1) «Альфадез», ООО «Полисепт»;
- 2) «ДЕЗАВИД+», ООО «КОМПАНИЯ «НПХ»;

2 позиция: индикаторы к 1 позиции;

3 позиция:

1. «НИКА-ПОЛИЦИД», ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»;
2. «Бактил», ООО «Биоветзащита»;

4 позиция: индикаторы к 3 позиции;

5 позиция:

1. «НИКА-ЭКСТРА М ПРОФИ», ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»;
2. «ИНДИБАК СОФТ», ООО «ИНДИГО»;

6 позиция: индикаторы к 5 позиции;

7 позиция:

1. «Хорт таблетки», ООО «Полисепт»;
2. «Миродез таблетки», ООО «Мир дезинфекции»;

8 позиция: индикаторы к 7 позиции;

9. позиция:

1. «Экобриз окси лайт», ООО «Мир дезинфекции»;
2. «Эмиталь комплит», ООО «Технопром»;

10) индикаторы к 9 позиции;

11 позиция:

1. «Ника-хлор», ООО «НПФ «Геникс»;
2. Део-хлор люкс, ООО «ДЕО»;

12 позиция: индикаторы к 11 позиции;

13 позиция:

1. «ДИАСПРЕЙ», ООО «ИНТЕРСЭН-плюс»;
2. «Альписептик», ООО «ТК «Меридиан»;

14 позиция:

1. «Миродез спрей», ООО «Мир дезинфекции»;
2. «Эстилодес спрей», ООО «Полисепт», Россия;

15 позиция:

1. дезинфицирующие салфетки «Экобриз», ООО «Мир дезинфекции»;
2. дезинфицирующие салфетки «НИКА», ООО «НПФ «Геникс»;

16 позиция:

1. «АЛЬДЕЗИН УЛЬТРА», ООО «НПФ «Геникс»;

17. позиция: индикаторы к 16 позиции;

18 позиция:

18. «Мироксид-2000», ООО «Мир дезинфекции»;
19. позиция: индикаторы к 18 позиции;

20 позиция:

1. «Энзимосепт», ООО «Полисепт»;
2. «Крыштал-энзим», ООО «Научно-производственный центр ХИММЕДСИНТЕЗ», Республика Беларусь;

21, 24 позиции:

1. «Миросептик», ООО «Мир дезинфекции»;
2. «ЮниСептик», ЗАО «Чистый Урал»;

22 позиция:

«Миросептик экспресс», ООО «Мир дезинфекции»;

23 позиция:

1. «НИКА-НЕОСЕПТИК», ООО «НПФ «Геникс»;

25 позиция:

«Чистота антисептик», ООО «Полисепт» есть экв.;

26 позиция:

1. ПВ 30 %;

27 позиция: индикатор ПВ;

28 позиция:

1. диспенсер-контейнер «Дезупак»;

29 позиция:

1) салфетки для диспенсер-контейнер «Дезупак».

ТОГБУЗ «ГКБ им. Архиепископа Луки г. Тамбова» в ходе рассмотрения настоящего дела в своих пояснениях указывало, что под каждую позицию закупаемых в рамках рассматриваемых совместных электронных аукционов подходят товары производства нескольких производителей (от трёх и более), а требования к характеристикам и свойствам дезинфицирующих средств установлены исходя из потребностей заказчиков.

Комиссия Тамбовского УФАС России на основании сведений о товарах- эквивалентах, соответствующих описанию объекта закупки по каждой позиции технических заданий электронных аукционов (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475), представленных ответчиком и Заявителем, а также контрактов, заключенных по результатам проведения указанных аукционов, установила, что под требования аукционов подпадают товары различных производителей (от трёх и более):

1. **Электронный аукцион № 0164200003016003474**

Номер позиции аукциона	Сведения ответчика по делу (наименование дезинфицирующего средства, производитель)	Сведения Заявителя (наименование дезинфицирующего средства, производитель)	Сведения из контракта, исполнитель – ООО «Мир дезинфекции» (наименование дезинфицирующего средства, производитель)

1.	1) Абсолюцид ликвид (ООО «Химзавод Алдез»; 2) Эмиталь Комплит (ООО «Технопром»); 3) Мистраль Окси (ООО «Авансепт Медикал»); 4) Экобриз Окси лайт, 1 л (ООО «Мир дезинфекции») и другие	1) Окси лайт, 1 л (ООО «Мир дезинфекции»);  1. Эмиталь Комплит (ООО «Технопром»)	Экобриз Окси лайт, 1 л (ООО «Мир дезинфекции»)
2. (*)			Индикаторы Экобриз Окси лайт № 50 (ООО «Мир дезинфекции»)
3.	1) Септолит-Форте (ООО «Сателмит»); 2) ОДС-14 (ООО «Сателмит»); 3) Альдезин Ультра (ООО «НПФ Геникс») и другие	1) Альдезин Ультра (ООО «НПФ Геникс»); 2) ОДС-14 (ООО «Сателмит»)	Альдезин Ультра, 5 л (ООО «Научно- производственная фирма «Геникс»)
4. (*)			Индикаторы Альдезин Ультра, № 50 (ООО «Научно- производственная фирма «Геникс»)
5.	1) Асесайд компания «Сарая Ко., Лтд»; 2) Мироксид 2000 (ООО «Мир дезинфекции»); 3) Раписайд РА МИННЕНТЕК КОРПОРЕЙШН, США и другие	1) Альфадез окси (ООО «Полисепт»); 2) Мироксид 2000 (ООО «Мир дезинфекции»); 3) Форицид-ОКСИ (ПВ+НУК) (ООО НПК «Альфа»); 4) Абсолюцид НУК (ООО «Химзавод АЛ-ДЕЗ»)	Мироксид 2000, 5 л (ООО «Мир дезинфекции»)
6. (*)			Индикаторы Мироксид 2000, № 50 (ООО «Мир дезинфекции»)
	1) Аниозим № 2	1) Энзимосепт	

7.	(Лаборатория «АНИОС»); 2) Энзимосепт (ООО Полисепт»); 3) Сайникс энзим (ООО «НПФ Геникс»)	(ООО Полисепт»); 2) АСТРАДЕЗИМ-ЭНДО (ЗАО Центр профилактики «Гигиена-Мед»)	Энзимосепт 1 л (ООО «Полисепт»)
----	---	---	---------------------------------

Примечание: (\*) – эквиваленты по позициям с указанным знаком не поставлены, поскольку по таким позициям закупаются не дезинфицирующие средства, а индикаторы к ним, которые обозначены в предстоящей позиции.

## 2. Электронный аукцион № 0164200003016003475

Номер позиции аукциона	Сведения ответчика по делу (наименование дезинфицирующего средства, производитель)	Сведения Заявителя (наименование дезинфицирующего средства, производитель)	Сведения из контракта, исполнитель – ООО «Моя аптека» (наименование дезинфицирующего средства, производитель)
1.	1) Дезавид+ (ООО «Адекватные технологии»); 2) Альфадез (ООО «Полисепт»); 3) Ника-Неодез (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»); 4) Эмиталь Комплит (ООО «Технопром»); 5) Мистраль Окси (ООО «Авансепт Медикал») и другие	1) Альфадез (ООО «Полисепт»); 2) АКМАДЕЗ (ТОО «АВРОРА»)	Ника-Неодез, 1 л (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»)
2. (*)			Дезиконт Ника-Неодез № 100 (ООО НПФ «ВИНАР»)
3.	1) Биодез Оптима (ООО «Биодез»); 2) Амиксидин (ООО Медлекспром); 3) Ника-Полицид (ООО «НПФ	1) Ника-Полицид (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»); 2) РОТАМИЦИД (ООО	Ника-Полицид, 1 л (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»)

	Геникс») и другие	«Медлекспром»)	
4. (* )			Дезиконт Ника-Полицид № 100 (ООО НПФ «ВИНАР»)
5.	1) Квартет (ООО «Септа»); 2) Аминаз плюс (ООО Уралхимфармплюс); 3) Ника-Экстра М Профи (ООО «НПФ «Геникс»); 4) Амиксидин (ООО «Медлекспром»); 5) «Славянка» (ООО «Авансепт») и другие	1) Ника-Экстра М профи (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс») 2) НИКА АМИЦИД (ООО «НПФ «Геникс») 3) ЭКОН ДЕЗ (ООО «Гелиос»)	Ника-Экстра М профи, 1 л (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»)
6. (* )			Индикаторы НЭМ Профи, № 100 (ООО НПФ «ВИНАР»)
7.	1) Жавель-абсолют» (ЗАО «Химический завод Алдез»); 2) Део-хлор люкс (ООО «ДЕО»); 3) Хлормисепт Люкс № 300 (ООО «Полисепт»); 4) Ника-Хлор № 300 (ООО НПФ «Геникс» и другие	Данные не представлены	Хлормисепт Люкс, № 300 (ООО «Полисепт»)
8. (* )			Индикаторы Хлормисепт Люкс № 100 (ООО «Полисепт»)
9.	1) Индисепт Изо (ООО «ИНДИГО»); 2) Эдель (ООО «Растер»); 3) Экобриз спрей (ООО «Мир дезинфекции»); 4) Ника-Изосептик (ООО НПФ		Индисепт Изо, 0,75 л (ООО «ИНДИГО»)

	«Геникс») и другие		
10.	1) Велтосфер (ООО «НПЦ Велт»); 2) Эстилодез спрей (ООО «Полисепт»); 3) Миродез спрей (ООО «Мир дезинфекции»)	1) Эстилодез спрей (ООО «Полисепт»); 2) Миродез спрей (ООО «Мир дезинфекции»)	Эстилодез спрей, 0,75 л (ООО «Полисепт»)
11.	1) салфетки «Ника» № 60 (ООО НПФ «Геникс»); 2) салфетки «Авансепт» (ООО «Авансепт медикал»); 3) салфетки «Трилокс» (ООО «Бозон»); 4) дезинфицирующие салфетки «Экобриз» № 60 (ООО «Мир дезинфекции») и другие	1) дезинфицирующие салфетки «Экобриз» № 60 (ООО «Мир дезинфекции»); 2) салфетки «Ника» № 60 (ООО НПФ «Геникс»)	Дезинфицирующие салфетки «Ника», № 60 (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»)
12.	1) Индисепт Изо (ООО «ИНДИГО»); 2) Бриллиантовые руки 2» (ЗАО «Гигиена Мед»; 3) Ника-Изосептик (ООО НПФ «Геникс»); 4) Миросептик (ООО «Мир дезинфекции») и другие	1) Ника-Изосептик (ООО НПФ «Геникс»); 2) ЭКОБРИЗ антисептик (ООО «Мир дезинфекции»); 3) ВЕЛТОСЕПТ (ООО «НПО ВЕЛТ»); 4) «МЕГАСЕПТ» (ЗАО «Опытно-экспериментальный завод «ВладМиВа»)	Индисепт Изо, 1 л (ООО «ИНДИГО»)
13.	1) Стериллиум (Боде Хеми ГмбХ, Германия); 2) Алсофт Р (ООО «Сарая СНГ»); 3) Миросептик экспресс (ООО «Мир дезинфекции»)	1) Миросептик экспресс (ООО «Мир дезинфекции»); 2) Алсофт Р (ООО «Сарая СНГ»)	Миросептик экспресс, 1 л (ООО «Мир дезинфекции»)

14.	и другие 1) Ника Неосептик окрашенный (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»); 2) Альписептик форте (ООО «ТК Меридиан»)	1) ЭКОБРИЗ антисептик-ОПК (ООО «Мир дезинфекции»); 2) Алсофт РЭД (ООО «Сарая СНГ»)	Ника Неосептик, 1 л (ООО «Научно-производственная фирма «Геникс»)
15.	1) Бонадерм (ООО НПО «Новодез»); 2) Бриллиантовые руки 2» (ЗАО «Гигиена Мед»); 3) Миросептик экспресс (ООО «Мир дезинфекции»); 4) Мега септ (ЗАО ОЭЗ «ВладМиВа») и другие	Данные не представлены	Миросептик, 0,2 л (ООО «Мир дезинфекции»)
16.	Водорода перекись медицинская, 33%, 11,4 кг (различные производители, например, ООО «Инновация», ООО «Паритрейд» и др.)	Водорода перекись медицинская, 33%, 11,4 кг	Водорода перекись медицинская, 11,4 кг, Россия
17. (* )			Индикаторы Перекись водорода № 100, (ООО НПФ «ВИНАР»)

Примечание: (\*) – эквиваленты по позициям с указанным знаком не поставлены, поскольку по таким позициям закупаются не дезинфицирующие средства, а индикаторы к ним, которые обозначены в предстоящей позиции.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что Заявитель - ООО НПК «Альфа» при рассмотрении дела не представило доказательств недостоверности сведений ТОГБУЗ «ГКБ им. Архиепископа Луки г. Тамбова» о наличии нескольких товаров-эквивалентов различных производителей по каждой позиции закупаемых дезинфицирующих средств (от трёх и более).

Довод ООО «НПК «Альфа», что заявки, которые были допущены к аукциону, являются заявками производителей (поставщиков), чьи средства входят в номенклатуру дезинфицирующих средств, которая рассылалась

ТОГБУЗ «ГКБ им. Архиепископа

Луки г. Тамбова» в адрес заказчиков при подготовке совместных аукционов, и которые неоднократно указывались Заявителем в его письмах (общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственная фирма «Геникс», общество с ограниченной ответственностью «Мир дезинфекции»), и что в данных аукционах не могли участвовать поставщики и производители других дезинфицирующих средств, так как Техническое задание изначально было составлено таким образом, чтобы исключить конкурентов и предоставить преимущество вышеуказанным фирмам, не соответствует фактическим обстоятельствам.

Комиссия Тамбовского УФАС России при рассмотрении дела не установила каких-либо ограничений участия в закупке.

В аукционе приняли участие не только производители дезинфицирующих средств, но и фирмы-поставщики, например, ООО «Моя аптека», которое стало победителем одного совместного аукциона (№0164200003016003475).

Из документов электронного аукциона № 0164200003016003474 следует, что его победителем является производитель дезинфицирующих средств ООО «Мир дезинфекции», ставшее исполнителем контракта. Указанное Общество при участии в аукционе, в котором осуществлялась закупка 4-х дезинфицирующих средств, в своей заявке предложило к поставке два препарата собственного производства: Экобриз лайт и Мироксид 2000, а два препарата иных производителей: Альдезин Ультра производства ООО НПФ «Геникс» и Энзимосепт производства ООО «Полисепт».

По данным ООО НПК «Альфа», условиям аукциона № 0164200003016003474 также соответствовало одно дезинфицирующее средство производства Заявителя, а именно - Форицид-ОКСИ (ПВ+НУК) производства ООО НПК «Альфа».

Однако, материалы совместных закупок и обстоятельства дела свидетельствуют, что ООО НПК «Альфа» не подавало заявок на участие в аукционах. Доказательства невозможности или ограничения участия в закупках при его аккредитации на соответствующей электронной площадке Заявителем не представлено. Также Заявителем не представлено обоснований и доказательств того, что он как потенциальный участник торгов не мог или был ограничен в приобретении отдельных дезинфицирующих средств других производителей для предложения к поставке в рамках проведения совместных аукционов.

Комиссия Тамбовского УФАС России при рассмотрении дела установила, что описание объекта закупки и требования к закупаемому товару являются обоснованными, установлены на основании объективных потребностей заказчиков в лице учреждений здравоохранения Тамбовской области, наличие излишних и неправомерных требований к участникам закупки или закупаемым дезинфицирующим средствам не выявлено.

ООО НПК «Альфа» в своих пояснениях (исх. от 12.10.2016 № 244, вх. от 17.10.2016 № 7232) приводит анализ технических заданий аукционов №

0164200003016003474 и №0164200003016003475 с целью подбора под описание объекта закупки дезинфицирующих средств, производимых ООО НПК «Альфа», в котором указаны следующие основные причины несоответствия продукции Заявителя требованиям аукционных документаций:

дезинфицирующие средства производства ООО НПК «Альфа» соответствующего назначения не обладают целевой активностью в отношении возбудителей особо опасных инфекций (ООИ) – чумы, холеры, туляремии, сибирской язвы), возбудителей дерматофитий и вируса полиомиелита либо не имеют режимов дезинфекции поверхностей в помещениях при чуме, туляремии, что требуется согласно условиям аукционов;

выход рабочих растворов дезинфицирующих средств производства ООО НПК «Альфа» не соответствует запрашиваемым в документациях аукционов;

у производителя ООО НПК «Альфа» нет аналогов по отдельным позициям технических заданий аукционов по составу действующих веществ;

дезинфицирующие средства производства ООО НПК «Альфа» соответствующего назначения по отдельным позициям срок годности рабочего раствора значительно меньше, чем требуется;

по одной позиции аукциона № 0164200003016003474 у производителя ООО НПК «Альфа» есть аналог по функциональному назначению - Форицид-ОКСИ (ПВ+НУК), но отсутствует тестирование указанного средства производителями эндоскопов.

На основании изложенного Заявитель считает, что доступ к участию в закупках № 0164200003016003474 и №0164200003016003475 был ограничен в связи с необоснованностью технического задания.

Анализ документов совместных закупок в части требований к товару показывает, что несоответствие выхода рабочих растворов дезинфицирующих средств требуемому количеству и тестирование отдельных дезсредств производителями эндоскопов не являются препятствиями для участия в рассматриваемых аукционах продукции ООО НПК «Альфа» и иных производителей, поскольку:

- в документации аукциона № 0164200003016003474 требование об обязательном тестировании дезсредства производителя эндоскопов отсутствовало, поэтому Форицид-ОКСИ (ПВ+НУК) производства ООО НПК «Альфа» в полной мере соответствовало одной из позиций указанного аукциона, что Заявитель подтвердил в своих пояснениях по делу;

- требования к дезинфицирующим средствам о требуемом выходе рабочего раствора для различных режимов обработки не являлись обязательными. В каждом техническом задании совместных аукционов № 0164200003016003474 и №0164200003016003475 описание дезинфицирующего средства сопровождалось знаком «\*», а в конце содержалось следующее указание: «\*

*По данным позициям участник размещения заказа вправе предложить дезинфицирующее средство с меньшим выходом рабочего раствора из одного литра концентрата, при этом общее количество рабочего раствора должно оставаться неизменным и не может быть меньше заявленного».*

Несоответствие нескольких дезинфицирующих средств производства ООО

НПК «Альфа» по отдельным позициям технического задания аукциона №0164200003016003475 по требуемому сроку годности рабочего раствора не свидетельствует о необъективности требования заказчиков, поскольку различие в сроках является существенным для учреждений здравоохранения исходя из необходимости обеспечения эффективности закупки. Сопоставление указанных сроков (14 суток у продукции Заявителя при требовании «не менее 28 суток» и 3 суток у продукции Заявителя при требовании «не менее 5 суток») наглядно показывает, что срок годности рабочего раствора дезсредства производства ООО НПК «Альфа» значительно меньше установленного в документации аукциона.

Что касается несоответствия продукции производства ООО НПК «Альфа» установленным в документации требованиям о целевой активности в отношении возбудителей особо опасных инфекций и иных важных для учреждений здравоохранения возбудителей, а также по составу действующих веществ в отдельных случаях, Комиссия Тамбовского УФАС России не находит оснований для признания их излишними и необоснованными либо необъективными.

Организатор торгов и Управление Роспотребнадзора по Тамбовской области, которое было привлечено к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, пояснили, что требования к дезинфицирующим средствам обусловлены спецификой деятельности медицинских организаций и действующим законодательством, необходимостью проведения дезинфекционных мероприятий с применением эффективных дезинфицирующих средств как составной части противоэпидемических мероприятий в отношении различных видов инфекций, включая особо опасные.

ООО НПК «Альфа» при рассмотрении дела не представило обоснований и доказательств неправомерности требований к товару, изложенных в совместных аукционах.

ООО НПК «Альфа» в ходе рассмотрения дела в устных и письменных пояснениях указывает на нарушение Управлением здравоохранения Тамбовской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции». Заявитель считает, что действия Управления здравоохранения Тамбовской области по формированию определенной номенклатуры дезинфицирующих средств для закупок медицинскими организациями опосредовано через «Рабочую группу», нарушают п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, поскольку применение таких перечней (заранее разработанного технического задания) приводит к необоснованным требованиям к товарам (дезсредствам) и ограничению конкуренции на данном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении

государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (пункт 2).

Таким образом, статьей 15 Закона о защите конкуренции устанавливается запрет на односторонние действия со стороны вышеперечисленных органов власти и управления.

Исходя из буквального толкования содержания статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что сферой применения положений данной нормы являются соответствующие требования к торгам, запросу котировок цен на товары и запросу предложений.

Так, в случае нарушения требований антимонопольного законодательства к торгам организаторами и (или) заказчиками закупочных процедур, выраженных в создании преимущественных условий для каких-либо участников, нарушении порядка определения победителя или победителей торгов, а также в участии организаторов или заказчиков и (или) их работников в торгах, применяются положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Федеральный арбитражный суд Центрального округа в постановлении от 3 апреля 2012 года по делу № А64-3613/2011 делает вывод, что статья 17 Закона о защите конкуренции применяется не только непосредственно при проведении торгов, но и в отношении актов и действий, связанных с подготовкой к их проведению.

Свои выводы о нарушении Управлением здравоохранения Тамбовской области п. 2 ч. 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции ООО НПК «Альфа» обосновывает исходя из приказа Управления здравоохранения Тамбовской области 10.03.2016 № 434 «О создании Рабочей группы по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области» и последующей деятельности названной Рабочей группы как совещательного органа при управлении здравоохранения, в том числе Протокола № 2 от 01.04.2016 заседания подгруппы Рабочей группы по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области, то есть документов и действий, связанных с подготовкой и проведением совместных торгов на закупку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранения Тамбовской области.

Иных документов, обоснований или указаний на акты и (или) действия Управления здравоохранения Тамбовской области, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства, в том числе

части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, ООО НПК «Альфа» при подаче заявления о нарушении антимонопольного законодательства и рассмотрении дела не представило.

Комиссия Тамбовского УФАС России, изучив и проведя анализ обозначенных выше документов, а также действий Управления здравоохранения Тамбовской области при подготовке проведения совместных торгов, не усматривает в них наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Из рассмотренных документов и анализа осуществленных учреждениями здравоохранения области в 2016 году закупок дезинфицирующих средств Комиссией Тамбовского УФАС России установлено, что Управление здравоохранения Тамбовской области и (или) созданная им Рабочая группа по организации совместных торгов учреждениями здравоохранения области, действующая при указанном управлении как совещательный орган, не утверждали номенклатуру или перечень дезинфицирующих средств, подлежащих обязательной закупке учреждениями здравоохранения Тамбовской области, а также не устанавливали требований и не направляли указаний заказчикам – учреждениям здравоохранения Тамбовской области о необходимости закупки дезинфицирующих средств только в рамках совместных торгов либо по какому-либо определённом их перечню (номенклатуре, формулярному списку, др.). При этом заказчики в лице учреждений здравоохранения Тамбовской области не были ограничены в выборе подлежащих закупке дезинфицирующих средств и (или) их свойств и характеристик, в том числе в рамках рассматриваемых совместных аукционов, а также в выборе способа и порядка осуществления указанных закупок. Факт создания преимущественных условия для каких-либо участников торгов не выявлен.

Содержанием Протокола № 2 от 01.04.2016 заседания подгруппы Рабочей группы прямо подтверждается, что за учреждениями здравоохранения, ответственными за организацию совместных торгов, была закреплена номенклатура медицинских изделий, подлежащих закупкам в 2016 году (среди которых – закрепление за ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова» подготовки и проведения совместных торгов по закупке средств для дезинфекции), а не номенклатура или какой-либо перечень (формулярный список, др.) определённых товаров конкретных производителей.

В ходе рассмотрения дела ООО НПК «Альфа» в своих пояснениях по делу (исх. от 05.12.2016 № 266, вх. от 05.12.2016 № 8689; исх. от 07.12.2016 № 270, вх. от 13.12.2016 № 8916 и др.) дополнительно заявляет, что *«подобные рассылки ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова», нарушающие нормы антимонопольного законодательства, проводятся повторно»*. В качестве доказательства этому доводу представлена копия письма ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г.

Тамбова» (исх. от 22.11.2016 № 9638). Однако, в дополнениях Заявителем не изложены суть нарушения и пояснения, каким образом обжалуемые действия ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова» нарушают его права и законные интересы.

В обжалуемом письме ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова» (исх. от 22.11.2016 № 9638), адресованном руководителям государственных, бюджетных, казенных учреждений здравоохранения области, указано следующее:

*«Администрация ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» сообщает, что по поручению Управления здравоохранения Тамбовской области, учреждение готово провести совместные торги на средства дезинфицирующие на периоды II, III, IV кварталы 2017 года, I квартал 2018 года.*

*Просим Вас, при наличии потребности в данной группе медицинских товаров принять участие в совместных торгах и проставить свои количества и сумму в Приложении № 1 до 09 декабря 2016 года.*

*В случае отказа от участия в совместных торгах, свое решение просим представить в письменном виде.*

*Информацию необходимо прислать на электронный адрес «...».*

*По всем интересующим Вас вопросам звонить по телефону «...» (указано контактное лицо)».*

Приложение № 1 к письму содержит перечень предполагаемых к закупке дезинфицирующих средств по 13 лотам, причём каждый из лотов содержит обобщённое наименование дезинфицирующего средства и описание объекта закупки (характеристики).

Содержание письма и Приложения № 1 к данному письму само по себе не свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства, поскольку предполагает добровольность заказчиков области в принятии решения об участии или неучастии в предполагаемых совместных торгах на закупку дезинфицирующих средств на новый период поставки, а описание объекта закупки не содержит указаний на определённую продукцию отдельных производителей.

Также Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что на время вынесения решения по настоящему делу совместные торги учреждений здравоохранения Тамбовской области на закупку дезинфицирующих средств на периоды II, III, IV кварталы 2017 года, I квартал 2018 года, организатором которых было ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова», состоялись.

Указанные совместные торги в форме электронных аукционов проводились на основании Закона о контрактной системе, причём проведение торгов

уже было рассмотрено Тамбовским УФАС России на предмет соответствия специальным нормам законодательства о контрактной системе по отношению к статье 17 Закона о защите конкуренции.

Так, в мае 2017 года на основании статьи 105 Закона о контрактной системе ООО «Квадрант» обжаловало положения 12-ти документов по совместным аукционам с извещениями №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336, 0164200003017001409, 0164200003017001410, 0164200003017001411, 0164200003017001414, 0164200003017001425, 0164200003017001436, 0164200003017001431.

В рамках каждого из аукционов закупалось одно дезинфицирующее средство в целях обеспечения условий конкуренции и эффективности закупки, как пояснили представители организатора торгов.

ООО «Квадрант» в жалобах указало, что в описании объекта закупки каждого обжалуемого аукциона установлены такие требования к товару, которые позволяют предложить к поставке только один товар одного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки. Также ООО «Квадрант» заявляло довод о нарушении порядка проведения совместных торгов и неправомерном принуждении государственных заказчиков в лице учреждений здравоохранения Тамбовской области к участию в них, однако доказательства в подтверждение довода не представило.

По результатам рассмотрения 12-ти жалоб Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области признала все жалобы ООО «Квадрант» необоснованными (Решение от 18.05.2017 по делам №№ РЗ-144/17, РЗ-145/17, РЗ-146/17, РЗ-147/17, РЗ-148/17 о нарушении законодательства о контрактной системе – исх. от 18.05.2017 № 58-2-09/1875 и Решение от 18.05.2017 по делам №№ РЗ-152/17, РЗ-153/17, РЗ-154/17, РЗ-155/17, РЗ-156/17, РЗ-157/17, РЗ-164/17 о нарушении законодательства о контрактной системе – исх. от 18.05.2017 № 58-2-09/1876). Подробные и мотивированные выводы об отсутствии нарушения законодательства о контрактной системе приведены в данных Решениях, которые не были обжалованы в суде. Установлено, что совокупности требований к закупаемым дезинфицирующим средствам по каждому из аукционов соответствуют три и более товаров нескольких производителей, в том числе – продукция производства ООО НПК «Альфа», поставляемой в рамках исполнения контрактов по нескольким аукционам. Нарушение порядка проведения совместных аукционов не выявлено, принуждение учреждений здравоохранения к обязательному участию в торгах не подтвердилось. Признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях по подготовке и проведению в 2017 году совместных аукционов при рассмотрении жалоб ООО «Квадрант» не установлены.

Иных жалоб, обращений, заявлений в отношении совместных закупок

дезинфицирующих средств учреждениями здравоохранения Тамбовской области в 2017 году в Тамбовское УФАС России не поступало.

ООО НПК «Альфа» участия в совместных торгах в 2017 году также не принимало. При этом продукция указанного Общества была предложена к поставке при подаче заявок на участие в совместных аукционах 2017 года. По результатам проведения аукционов заключены контракты, в рамках исполнения которых, в том числе, по нескольким совместным аукционам поставляется продукция указанного Общества, например, ФОРЕКС-ХЛОР ДИОСОЛИД (50% а.х., таблетки), «ФОРИЦИД-ОКСИ (ПВ+НУК)», «Форимикс-Лайт», «Форимикс-ОКСИ», «Форитест-ФМ-Л», «Форитест-ФМ-О», «ФОРИСЕПТ-СОФТ КОЛОР-РЭД (70%, бензэтоний хлорид)», «ФОРИЗИМ (энзим+ПАВ)», «ФОРИДРАЙ (70 %, спрей).

Всего в 2017 году проведено 13 совместных электронных аукционов на закупку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранения Тамбовской области, которые прошли на конкурентной основе и со значительным снижением начальных (максимальных) цен:

№ лота	№ извещения аукциона	НМЦК, руб.	Подано заявок	Допущено к участию в торгах	Приняло участие в торгах	Цена контракта, руб.
1	0164200003017001410	2 104 421,34	6	4	3	1 094 127,89
2	0164200003017001357	1 378 813,33	4	3	2	882 440,29
3	0164200003017001358	1 722 171,55	4	3	3	895 525,66
4	0164200003017001532	867 329,94	5	5	5	674 951,35
5	0164200003017001336	3 997 839,61	9	4	4	1 998 904,40
6	0164200003017001409	1 651 270	9	5	5	1 048 543,65
7	0164200003017001335	7 824 683,89	10	9	6	2 496 094,58
8	0164200003017001436	1 472 988,08	7	6	5	570 708,66
9	0164200003017001431	2 683 530,66	9	5	4	1 259 723,45
10	0164200003017001425	536 730,01	9	6	5	316 827,45
11	0164200003017001414	1 286 263,40	9	6	6	546 661,60
12	0164200003017001411	2 966 864,19	7	4	4	1 687 745,68
13	0164200003017001424	656 543,29	2	2	2	366 717,28

На основании изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России не усматривает признаков ограничения количества участников закупки или иных нарушений законодательства о контрактной системе и нарушения условий

конкуренции.

В письменных пояснениях по настоящему делу исх. от 10.10.2017 № 156 (вх. от 10.10.2017 № 4200) ООО НПК «Альфа» в доказательство своей позиции представило экспертные заключения Торгово-промышленной палаты Ростовской области (Справки эксперта № 0489900502/1 и № 0489900502/2 от 03.08.2017) относительно соответствия/несоответствия опубликованных технических заданий при проведении совместных аукционов 2016 года (извещения № 164200003016003474 и № 164200003016003475) перечням, направленным до их проведения организатором торгов. Заявитель указал, что целью проведения экспертного исследования являлось сравнение описания и требований, предусмотренных к закупке дезинфицирующих средств по перечню, направленному в апреле 2016 года ГKB им. Арх. Луки руководителям медицинских организаций, и Описанию объекта закупки, размещенному в ЕИС по совместным аукционам № 164200003016003474 и № 164200003016003475. ООО НПК «Альфа» считает, что данные справки официально доказывают правовую позицию Общества относительно того, что Организатор занимается рассылкой «унифицированных технических заданий» с понуждением Заказчиков закупать товар определённых производителей, что является нарушением ч. 2 ст. 25 Закона о контрактной системе, ст. 15, п. п. 1, 2 п. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные экспертные заключения Торгово-промышленной палаты Ростовской области, приходит к выводу, что содержание справок экспертов и их выводы не свидетельствуют о нарушении организатором торгов в лице ТОГБУЗ «Городская клиническая больница им. Архиепископа Луки г. Тамбова» антимонопольного законодательства или законодательства о контрактной системе.

Также к письменным пояснениям (исх. от 03.11.2017 № 192, вх. от 09.11.2017 № 4839) по настоящему делу ООО НПК «Альфа» представило Акты экспертизы Торгово-промышленной палаты Ростовской области со сравнительным анализом соответствия/несоответствия производимой Обществом продукции аналогичного назначения требованиям совместных аукционов № 164200003016003474 и № 164200003016003475 (Акты экспертизы № 0489900734 от 08.11.2017, № 0489900736 от 08.11.2017, № 0489900733 от 08.11.2017, № 0489900735 от 07.11.2017).

В указанных актах практически полностью повторяются письменные пояснения ООО НПК «Альфа» о несоответствии продукции Заявителя требованиям совместных аукционов № 164200003016003474 и № 164200003016003475, представленные по данному делу в 2016 году, анализ которых проведён Комиссией Тамбовского УФАС России, а выводы изложены выше в настоящем решении.

В ходе рассмотрения дела ООО НПК «Альфа» в пояснениях (исх. от 06.12.2017 № 221, вх. от 11.12.2017 № 8761) указало на несоответствие некоторых товаров, поставленных при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения аукциона № 0164200003016003475 и исполненного

ООО «Моя аптека», ООО НПК «Альфа» считает, что победителем аукциона ООО «Моя аптека» в заявке на участие и в контракте указаны недостоверные сведения. Заказчик был обязан отказать в приемке товара, не соответствующего контракту и принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Однако, в нарушение действующего законодательства, заказчик принял и оплатил товар.

Ответчик по делу представил письменные возражения (исх. от 26.12.2017 № 6164, вх. от 26.12.2017 № 9102) заявленному ООО НПК «Альфа» доводу о ненадлежащем исполнении контракта и представил подтверждающие доказательства.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что Управление осуществляет деятельность на основании Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23 июля 2015 г. N 649/15, в соответствии с которым территориальные антимонопольные органы не наделены функциями и полномочиями по контролю за исполнением государственных и муниципальных контрактов.

Кроме того, Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что данный довод Заявителя не подлежит рассмотрению в данном случае, так как он не связан с рассматриваемыми обстоятельствами по настоящему делу и не свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ТОГБУЗ «ГКБ им. Архиепископа Луки г. Тамбова» при подготовке и проведении совместных торгов на закупку дезинфицирующих средств, а также не подтвержден документальными доказательствами.

В ходе рассмотрения дела в Тамбовском УФАС России в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

а) определение временного интервала исследования;

б) определение предмета торгов;

в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Временной интервал исследования – июнь 2016 года – апрель 2017 года.

Предмет исследуемых торгов (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475) определен как поставка дезинфицирующих средств.

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: в исследуемых торгах приняли участие ООО «МОЯ АПТЕКА», ООО «Мир дезинфекции», ООО «НПФ «ГЕНИКС».

В результате рассмотрения дела Комиссией Тамбовского УФАС России установлено и материалами дела подтверждаются следующие выводы и обстоятельства, касающиеся подготовки и проведения в 2016 году совместных электронных аукционов на поставку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранения Тамбовской области (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475):

согласно открытым источникам информации в Российской Федерации зарегистрировано более 1233 дезинфицирующих средств зарубежных и отечественных производителей различного назначения;

под совокупность требований каждой из позиций технических заданий (описание объекта закупки) совместных электронных аукционов подпадали товары нескольких производителей (от трёх и более);

на участие в каждом из двух аукционов подано по 6 заявок от участников закупки, при этом в каждом из двух аукционов допущено к участию в аукционах по три заявки, что свидетельствует о наличии условий для конкурентной борьбы;

организатором торгов и заказчиками не было создано преимуществ какому-либо определённому производителю, конкретным дезинфицирующим средствам или отдельным участникам закупки;

не выявлено включение организатором торгов и заказчиками в аукционные документации необоснованных требований к закупаемому товару, а также требований, указывающих на конкретного производителя и (или) определённую продукцию;

не установлено ограничение участия в аукционах как производителей, так и продавцов дезинфицирующих средств, в том числе в отношении ООО НПК «Альфа»;

любой участник аукционов, в том числе потенциальный, имел возможность приобретать дезинфицирующие средства, зарегистрированные в Российской Федерации, всех возможных производителей в целях поставки их для нужд заказчиков;

не установлены акты и (или) действия Управления здравоохранения Тамбовской области по неправомерному регулированию подготовки и проведения совместных электронных аукционов или незаконной координации участников торгов, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции;

права и законные интересы ООО НПК «Альфа» не нарушены при подготовке и проведении совместных торгов на закупку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранения Тамбовской области как в 2016, так и 2017 годах.

На основании вышеизложенного Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что рассмотренные действия ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» по подготовке и проведению в 2016 году совместных электронных аукционов на поставку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранения Тамбовской области (извещения №№ 0164200003016003474, 0164200003016003475) не противоречат антимонопольному законодательству.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьёй 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **Р Е Ш И Л А:**

1. В действиях ответчика - ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г. Тамбова» (ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова») при подготовке и проведении совместных торгов – электронных аукционов на закупку дезинфицирующих средств для нужд учреждений здравоохранений Тамбовской области (извещения № 164200003016003474 и № 164200003016003475) отсутствует нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Прекратить рассмотрение дела № А2-2/16 от 08.08.2016 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных действиях ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова».

Председатель комиссии  
С.В. Мазаева

Члены комиссии:  
Колодина

Н.Н.

Т.В. Четверткова

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Исп. Колодина Н.Н.

Тел 71-34-66