

В присутствии представителей Государственный комитет РБ по транспорту и дорожному хозяйству <...> (по доверенности) ООО «Тролза-Электро» <...> (по доверенности) ОАО «Башкирский троллейбусный завод» <...> (без доверенности)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Башкортостанское УФАС России) 27.04.2011 года (вх. № 4835) поступила жалоба от ООО «Тролза-Электро» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии заказчика Государственного комитета РБ по транспорту и дорожному хозяйству (далее - Заказчик) при размещении заказа № 0101200009111000016 путем проведения открытого аукциона в электронной форме на «Поставку одного троллейбуса с реостатно-контакторной системой управления для нужд Республики Башкортостан». По мнению ООО «ГазПромТЭК», единая комиссия заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно необоснованно и в нарушение требований Закона о размещении заказов признала первую часть аукционной заявки общества не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами заявителя и сообщил, что при проведении аукциона в электронной форме аукционная комиссия заказчика действовала в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, и требованиями аукционной документации.

Информация о поступлении жалоб, дате, месте и времени их рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 29.04.2011 года исх. № 7/3767 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации заказчиком была представлена информация по открытому аукциону в электронной форме № 0101200009111000016 на «Поставку одного троллейбуса с реостатно-контакторной системой управления для нужд Республики Башкортостан».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона в электронной форме и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст.17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007г. №10661) установила следующее: Заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 31.03.2011г. года был размещен открытый аукцион в электронной форме № 0101200009111000016 на «Поставку одного троллейбуса с реостатно-контакторной системой управления для нужд Республики Башкортостан». Согласно протокола «Рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» № 0101200009111000016-1 от 25.04.2011г. первая часть аукционной заявки заявителя была не допущена до участия в открытом аукционе по следующим основаниям:

1) Несоответствие сведений (конкретных показателей), указанных в первой части заявки на участие в аукционе требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (п.2 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов). В техническом задании (раздел № 2таблица Требования предъявляемые к товару) документации об аукционе в электронной форме по позиции № 4 тип кузова/количество дверей установлено требование «основание – открытые профили из стального проката» участник аукциона в первой части заявки предлагает «Основание профили стального проката», что не соответствует вышеуказанному требованию документации об открытом аукционе в электронной форме. Согласно п.п. «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак. Аналогичные требования установлены заказчиком в п. 2.1.1 аукционной документации. В соответствии с пунктом 4 (Тип кузова/количество дверей) технического задания аукционной документации заказчиком были установлены следующие требования: основание - открытые профили из стального проката.

Первая часть заявки заявителя на участие в открытом аукционе в пункте 4 (Тип кузова/количество дверей) содержит следующие конкретные показатели, а именно: основание - профили стального проката. Таким образом, вышеуказанный конкретный показатель, который содержится в первой части заявки заявителя не соответствует значениям, установленным в пункте 4 (Тип кузова/количество дверей) документации об открытом аукционе.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, единая комиссия заказчика обоснованно и в соответствии с требованиями п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов не допустила до участия в открытом аукционе в электронной форме аукционную заявку участника размещения заказа ООО «Тролза-Электро». Также согласно протокола «Рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» № 0101200009111000016-1 от 25.04.2011г. первая часть аукционной заявки заявителя была не допущена до участия в открытом аукционе и по другим основаниям: 1. Участником в первой части заявки на участие в аукционе не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (п.1 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов). Технического задания к аукционной документации, что не соответствует требованиям п. 2.1.1 документации об открытом аукционе. 2. Участник не указал конкретные показатели характеристик информационного комплекса троллейбуса, не указан объем библиотеки маршрутной информации «не более 1000 маршрутов», не указан объем памяти карты «не менее 64 Гб». 3. В первой части заявки на аукцион участник не указал конкретные показатели характеристик оборудования спутниковой навигации, установленные разделом 3. Основные технические характеристики дополнительного оборудования спутниковой навигации Технического задания к аукционной документации. Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. Комиссия

Башкортостанского УФАС России изучив первую часть заявки на участие в открытом аукционе заявителя, и сопоставив данные заявки с вышеуказанными причинами отклонения, изложенными в протоколе «Рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» № 0101200009111000016-1 от 25.04.2011г., установила, что заявка заявителя была отклонена по вышеуказанным обстоятельствам не обоснованно. В пункте 1 «Информационный комплекс троллейбуса» технического задания аукционной документации заказчиком были установлены следующие требования: Комплекс должен обеспечивать возможность программирования, хранения и воспроизведения библиотеки маршрутной информации в объеме не менее 1000 маршрутов в переносном энергонезависимом запоминающем устройстве типа USB-FLASH, карты памяти формата SD (Secure Digital) или MMC (Multi Media Card) с объемом не менее 64 Гб. В разделе 3 «Основные технические характеристики дополнительного оборудования спутниковой навигации на каждый троллейбус» технического задания аукционной документации заказчиком были установлены следующие требования:

Оборудование спутниковой навигации (далее – Терминалы) должно устанавливаться на троллейбусы и работать в автоматическом режиме, передавать полную информацию о своем состоянии: координаты и скорость, состояние контрольных датчиков, установленных на системах и агрегатах троллейбуса, а также аналитическую (статистическую) информацию по передвижению объекта. Терминал должен обрабатывать эту информацию, обеспечивать контроль над троллейбусом независимо от связи с сервером центра оперативного управления (ЦОУ).

В состав терминала должны входить: двухсистемный ГЛОНАСС/GPS приемник, микроконтроллер, GSM/GPRS модем. Протокол передачи данных на сервер должен быть открытого типа. Общие характеристики Напряжение питания – от 8 до 30 В.

Передаваемая мощность - до 3 Вт. Диапазон рабочих температур - от -40°С до 65°С.

Габариты не более - 110 x 95 x 40 мм. Вычислитель

Микропроцессор (встроенная флэш-память программ не менее 256 МБ). Внешняя флэш-память данных (не менее) – 4 МБ.

ГЛОНАСС/GPS приемник с характеристиками не ниже:

Частотный диапазон - L1. Обрабатываемые сигналы - GPS (С/A) ГЛОНАСС(С/A).

Количество каналов – не менее 24. Автономный режим, PDOP <2. Плановые координаты (не более): CEP: GPS -5 м, ГЛОНАСС -6 м, GPS ГЛОНАСС -5 м. 2Drms: GPS - 12 м, ГЛОНАСС - 10 м, GPS ГЛОНАСС - 9 м. Высота: CEP GPS - 5 м, ГЛОНАСС -5 м, GPS ГЛОНАСС -5 м. Скорость: GPS ГЛОНАСС – не менее 0,05 м/с. Время: GPS ГЛОНАСС – не менее 0,1 мкс.

Время первого местоопределения (среднее): Горячий старт – не более 5 с (известны альманах, эфемериды, время, координаты). Теплый старт – не более 30 с (известны альманах, время, координаты). Холодный старт – не более 60 с (не известны альманах, эфемериды, время, координаты). Повторный захват – не менее 1 с. Максимальная скорость – не менее 515 м/с.

Максимальная высота – не менее 18 км. Ускорение – не менее 5g. GSM/GPRS модем с характеристиками не ниже: Трехдиапазонный GSM/GPRS 900/1800/1900 MHz. GPRS multi-slot class 10. GPRS data downlink transfer: max. 85.6 kbps. GPRS data uplink transfer: max. 42.8 kbps. Совместим с GSM phase 2/2 Class 4 (2 W @ 900 MHz) Class 1 (1 W @ 1800/1900MHz) CSD: 2.4, 4.8, 9.6, 14.4 kbps. Напряжение питания SIM карт: 1,8В и 3В. Импеданс внешней антенны 50 Q, SWR<2:1. Внешние входы (не менее): Дискретные: 2 входа (замыкание на «землю»), допустимый входной диапазон 0-30В. Аналоговые: 7 входов (встроенный АЦП, 10 бит, входной диапазон 0... 36В, точность ±1%, внутреннее опорное напряжение 3,3В). Вход Touch Memory (для постановки и снятия с охраны). Все входы защищены варисторами от электростатических разрядов ESD (30А, @ 8/20 с). Внешние выходы (не менее): Дискретные: 4 выхода (открытый коллектор, 45 В, 0,5 А макс., с защитой выхода самовосстанавливающимися PTC предохранителями 0,15-0,2А). Выход на внешний светодиод для индикации режимов работы.

Все выходы защищены варисторами от электростатических разрядов ESD (30А, @ 8/20 с). Внешние коммуникационные порты Порт USB 2.0 (разъем USB-Mini). Порт RS232-C (трехпроводный). ПортRS485(с защитой выхода TVC-диодами и самовосстанавливающимися PTC предохранителями 0,1А). Все порты защищены варисторами от электростатических разрядов ESD. Внешние аудио входы-выходы Микрофонный вход (питание микрофона не более 1,5 В, сопротивление микрофона 2,2кОм). Дифференциальный выход не более (1В, 32Ом). Все входы-выходы защищены варисторами от электростатических разрядов ESD (30А, @ 8/20 с). Разъем для подключения питания и внешних входов – выходов Поставляемый Товар должен соответствовать ГОСТам, TU, действующим на момент поставки. Заявителем в первой части заявки были предложены следующие параметры: Комплекс обеспечивает возможность программирования, хранения и воспроизведения библиотеки маршрутной информации в объеме не менее 1000 маршрутов в переносном энергонезависимом запоминающем устройстве типа USB-FLASH, карты памяти формата SD (Secure Digital) или MMC (Multi Media Card) с объемом не менее 64 Гб. В разделе 3 «Основные технические характеристики дополнительного оборудования спутниковой навигации на каждый троллейбус» первая часть заявки заявителя содержит показатели идентичные показателям установленным заказчиком в вышеуказанном разделе. Таким образом, заявитель в пункте 1 «Информационный комплекс троллейбуса» и в разделе 3 «Основные технические характеристики дополнительного оборудования спутниковой навигации на каждый троллейбус» первой части аукционной заявки предлагает показатели характеристик данного оборудования не превышающего максимального значения (и не ниже установленного) заказчиком в техническом задании. Следовательно, показатели предложенные заявителем соответствуют запрашиваемым, техническим и функциональным характеристикам заказчика.

Согласно ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. В соответствии с ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается. Таким образом, единая комиссия заказчика необоснованно и в нарушении ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов не допустила до участия в открытом аукционе в электронной форме аукционную заявку участника размещения заказа ООО «Тролза-Электро» по вышеуказанным обстоятельствам. Однако вышеуказанное нарушение, допущенное единой комиссией заказчика не повлияло на результаты открытого аукциона № 0101200009111000016 так как первая часть заявки заявителя была обоснованно не допущена единой комиссией заказчика до участия в открытом аукционе в электронной форме по другой причине.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тролза-Электро» (413105, Саратовская область г. Энгельс, 1 Микрорайон) на действия единой комиссии заказчика Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству (450008, г. Уфа, ул. Советская, д. 18) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0101200009111000016 путем проведения открытого аукциона в электронной форме на «Поставку одного троллейбуса с реостатно-контакторной системой управления для нужд Республики Башкортостан» частично обоснованной.

2. Предписание не выдавать, так как выявленные нарушения со стороны единой комиссии заказчика Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству не повлияли на результаты открытого аукциона в электронной форме № 0101200009111000016.

3. Заказчику при последующих размещениях заказа учесть замечания, изложенные в Решении ГЗ - 234/11.  
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.