

1. ООО «Строй-ДЛИВС»

392506, обл. Тамбовская, р-н Тамбовский, с. Черняное, ул. Ленина, д. 459

2. АО «Мосводоканал»

105005, Москва, пер. Плетешковский, д.
2

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2175/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.11.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Строй-ДЛИВС» на действия Заказчика — АО

«Мосводоканал» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению систем отопления, технического, холодного и горячего водоснабжения КНС Центральная по адресу: Москва, Шлюзовая наб., д. 18 (реестровый № 31604115907),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Строй-ДЛИВС» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «Мосводоканал» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по восстановлению систем отопления, технического, холодного и горячего водоснабжения КНС Центральная по адресу: Москва, Шлюзовая наб., д. 18 (реестровый № 31604115907) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном признании Конкурса несостоявшимся, а также в неправомерном отказе от заключения договора по итогам Конкурса.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Мосводоканал» (далее — Положение о закупках).

20.09.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 20.09.2016 дата окончания подачи заявок – 12.10.2016, дата рассмотрения заявок – 19.10.2016, дата подведения итогов — 19.10.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.11.2016 № б/н на участие в Конкурсе было подано 3 (три) заявки, в том числе, заявка ООО «Строй-ДЛИВС».

Решением конкурсной комиссии заявка ООО «Строй-ДЛИВС» была признана соответствующей требованиям Конкурсной документации и допущена до участия в Конкурсе.

Вместе с тем, заявки двух других участников Конкурса решением комиссии были отклонены от участия в Конкурсе по причине несоответствия заявок требованиям Конкурсной документации.

Протоколом оценки и сопоставления заявок от 09.11.2016 № 31604115907-03 победителем по итогам Конкурса признано ООО «Строй-ДЛИВС».

Однако, в связи с тем, что на участие в Конкурсе была допущена одна заявка, Конкурс признан несостоявшимся и на основании пункта 6.2.2 Конкурсной документации, комиссией принято решение о не заключении договора с единственным участником, допущенным до участия в открытом конкурсе, и проведении повторной процедуры закупки.

В соответствии с жалобой Заявителя, решение Заказчика о признании Конкурса несостоявшимся, а также отказ от заключения договора по итогам Конкурса являются неправомерными и нарушают права и интересы Заявителя.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 15 Положения о закупках установлен порядок подготовки и проведения процедур закупки, в том числе, порядок проведения Конкурса.

Согласно подпункту 23.5 пункта 23 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником закупки или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется Закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 23.9 пункта 23 Положения о закупках в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников закупки, подавших заявки на участие в конкурсе, или о допуске к участию в конкурсе и признании участником закупки только одного участника

закупки. подавшего заявку на участие в конкурсе, конкурс признается *несостоявшимся*.

Согласно подпункту 26.1 пункта 26 Положения о закупках если конкурс признан несостоявшимся в случае, когда подана одна заявка и/или *только один участник закупки*, подавший заявку на участие в конкурсе, *признан участником закупки*, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе *вправе* передать такому участнику закупки проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации.

Вместе с тем, подпунктом 26.2 пункта 26 Положения о закупках установлено, что если конкурс признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок или *если конкурс признан несостоявшимся и договор не заключен с единственным участником закупки, подавшим заявку, или с единственным участником закупки, допущенным к участию в конкурсе*, Заказчик *вправе объявить о проведении повторного конкурса*, принять решение о проведении иной конкурентной закупки либо отказаться от проведения повторной закупки, если необходимость в осуществлении закупки отпала.

Аналогичные требования установлены в Конкурсной документации (подпункты 5.2.9, 5.2.11 пункта 5.2 и подпункт 6.2.1 пункта 6.2).

Таким образом. Положением о закупках Заказчика. а также Конкурсной документацией предусмотрено возможность отказа от заключения договора по итогам конкурса в случае. если конкурс признан несостоявшимся, что не противоречит нормам действующего законодательства.

При этом. Положением о закупках Заказчика регламентирован порядок действий в случае признания конкурса несостоявшимся исключительно в виде проведения иной конкурентной закупки или отказа от проведения повторной закупки, если необходимость в осуществлении закупки отпала.

Согласно пояснениям Заказчика. данное требование в составе Конкурсной документации. а также в Положении о закупках обусловлено тем. что конкурс. в котором принимал участие только один участник (допущен только один участник). не может обеспечить состязательности между участниками и наиболее выгодных условий для Заказчика, а потому признается несостоявшимся.

Исходя из этого, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
 2. Снять ограничения на проведение конкурса, наложенные письмом

Московского УФАС России от 16.11.2016 № ИШ/54054.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.