

## **РЕШЕНИЕ № 1171/2030-КС**

по делу № 023/06/54.5-2899/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

23 июня 2020 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Бессонова М.С. на действия ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме: «Оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗ «Ейская ЦРБ» МЗ КК на II полугодие 2020 года.» (извещение № 0818500000820002479) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме. Считает, что отклонение заявки необоснованно.

Представителем Уполномоченного органа, Заказчика представлено извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, документация конкурса с ограниченным участием в электронной форме, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов. Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка заявителя отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗ «Ейская ЦРБ» МЗ КК на II полугодие 2020 года.» (извещение № 0818500000820002479).

Заказчик – ГБУЗ «Ейская ЦРБ» МЗ КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **12 634 021,75 рублей.**

Согласно ч. 3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.56.1 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

Согласно ч.4 ст.56.1 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 4 ст. 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

На основании ч.2 ст.54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию

в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0818500000820002479-КОУ-1 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 18.06.2020 заявка ИП Бессонова М.С. (заявка № 107687284) отказано в допуске на основании:

В Приложении 4 Раздела 2 «Описании объекта закупки» «Требования к качественным, функциональным, экологическим, органолептическим и иным характеристикам пищевых продуктов» аукционной документации по поз.32, 50 Заказчиком установлено:

|                   |                                                                                                          |                                                                                              |
|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| крупа<br>ячменная | ГОСТ 5784-60                                                                                             | соответствие                                                                                 |
|                   | вид                                                                                                      | Перловая и ячневая                                                                           |
|                   | номер                                                                                                    | 1,2,3                                                                                        |
|                   | упаковка                                                                                                 | пакет бумажный одинарный или пакеты из термосвариваемых                                      |
| сыр               | ГОСТ 32260-2013                                                                                          | соответствие                                                                                 |
|                   | Наименование                                                                                             | Российский, Голландский, Костромской, Ярославский, Эстонский, Степной, Угличский, Латвийский |
|                   | Наличие вкусовых компонентов                                                                             | Нет                                                                                          |
|                   | запас срока годности товара на момент поставки, от срока, установленного производителем, сутки, не менее | 30                                                                                           |

Заказчик в своих пояснениях ссылается на «Инструкцию по заполнению заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме» аукционной документации: «При установлении в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации значения, содержащего перечисление характеристик с использованием союза «и» или знаков препинания «,», «;», в предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики».

В первой части заявки по поз.32, 50 ИП Бессонов М.С. (заявка № 107687284) предложил к поставке товар:

По поз.32 «Крупа ячменная»: номер – 3;

По поз.50 «Сыр»: наименование – Российский.

Согласно ч. 3 ст. 54.5 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации;

3) указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене контракта.

Ч. 4 ст. 54.5 Закона о контрактной системе предусмотрено, что отказ в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ИП Бессонова М.С. (заявка № 107687284) по основаниям, указанным в протоколе № 0818500000820002479-КОУ-1 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 18.06.2020 г. не противоречит требованиям документации открытого конкурса в электронной форме и Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки Комиссией установлено.

В силу ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с ч. 4 ст. 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг;

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

П. 4) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме

В п.42 Раздела 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме» конкурсной документации установлено требование к составу заявки на участие в конкурсе, а именно:

**ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ**

1) согласие участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в случае отсутствия в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об конкурсе с ограниченным участием в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об конкурсе с ограниченным участием в электронной форме.

Первая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется.

В первой части заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме **не допускается** указание сведений об участнике конкурса с ограниченным участием в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, а также сведений о предлагаемой этим участником конкурса с ограниченным участием в электронной форме цене контракта.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки оказание услуг по организации лечебного питания пациентов, находящихся на стационарном лечении в ГБУЗ «Ейская ЦРБ» МЗ КК на II полугодие 2020 года» Заказчиком указано:

«Исполнитель обязан своим транспортным средством осуществить транспортировку исходных продуктов питания, используемых для приготовления пищи на склады пищеблоков по следующим адресам...»

«2. Требования к продукции, используемой для приготовления питания. 2.1. Качество и безопасность продукции, предназначенной для приготовления питания, должно соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или Российской Федерации (техническим регламентам, ГОСТам, СанПиН) и подтверждаться сертификатами соответствия или декларациями о соответствии или их копиями, или ветеринарными сопроводительными документами на продукцию животного происхождения или их копиями.

2.2. Маркировка упаковки и транспортной тары готовой пищевой продукции и сырья, используемого при производстве питания, должна соответствовать требованиям, установленным Техническими регламентами Таможенного союза и Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими процессы производства, обращения и реализации пищевых продуктов на территории Российской Федерации.»

Таким образом, п.1) ч.4 ст.54.4 Закона о контрактной системе указывает, что первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ/оказание услуг с условием о поставке заказчику товара при их выполнении/оказании.

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями п.1) ч.4 ст.54.4 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Участникам закупки при подаче первых частей заявок достаточно дать согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Вместе с тем, Заказчик требует от участников закупки указание конкретных характеристик товаров, используемых при оказании услуг, что является нарушением ч.4 ст.54.4 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Бессонова М.С. необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ГБУЗ «Ейская ЦРБ» МЗ КК нарушение п.1) ч.4 ст.54.4 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» (отраслевой комиссии), Заказчику - ГБУЗ «Ейская ЦРБ» МЗ КК выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении

административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.