

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3-22/29-2011

25 апреля 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также - Комиссия Управления) в составе:

- Бутузовой Т.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. - заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны Управления по размещению государственного заказа Пензенской области:

- <...> - представителя по доверенности от 25.03.2011 № 1583;

от подателя жалобы ООО «СтройГрупп»:

- <...> - представителя по доверенности от 15.04.2011 № 7;

- от государственного заказчика ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области»:

- <...> - представителя по доверенности от 20.12.2010;

- <...> - представителя по доверенности от 25.04.2011,

рассмотрев жалобу ООО «СтройГрупп» на действия государственного заказчика - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги г. Городище - г. Никольск - д. Ночка - граница области км 2+500-км 6+000, км 21+500 - км 27+000 Городищенского района Пензенской области» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0155200002211000134 в редакции от 15.03.2011), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

3 марта 2011 года Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области (далее - Уполномоченный орган) объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги г. Городище - г. Никольск - д. Ночка - граница области км 2+500-км 6+000, км 21+500 - км 27+000 Городищенского района Пензенской области» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0155200002211000134 в редакции от 05.03.2011) (далее - Открытый аукцион в электронной форме).

18 апреля 2011 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройГрупп» на действия государственного заказчика ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» при проведении указного Открытого аукциона в электронной форме.

В жалобе заявитель указывает, что считает составление протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 11.04.2011 № 0155200002211000134 необоснованным и нарушающим его права, так как в документах прилагаемых к заявке, были представлены свидетельства, выданные саморегулируемыми организациями о допусках к работам по строительству, реконструкции капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, соответствующие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На заседании комиссии, представитель ООО «СтройГрупп» уточнил заявленные требования и сообщил, что жалоба подана на аукционную комиссию Уполномоченного органа.

Позиция Уполномоченного органа изложена в письменном отзыве на жалобу от 22.04.2011 № 2038.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 10 информационной карты открытого аукциона в электронной форме (с внесенными изменениями от 5 марта 2011 года) вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копию свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с указанием в перечне следующих видов работ в соответствии с пунктами приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

- 6.1. Опалубочные работы,
- 6.2. Арматурные работы,
- 6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций,
- 25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек,
- 25.2. Устройство оснований автомобильных дорог,
- 25.4. Устройство покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами,
- 25.6. Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосборочных устройств,
- 25.7. Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог,
- 25.8. Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог,
- 33. Работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):
- 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также

документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) Закона о размещении заказов, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 41.11.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 11 апреля 2011 года № 0155200002211000134, по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, аукционной комиссией Уполномоченного органа принято решение о несоответствии заявки ООО «СтройГрупп» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В обоснование принятого решения аукционная комиссия ссылается на пункт 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов в части непредставления данным участником размещения заказа документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов:

- в представленной копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствует допуск на осуществление видов работ, наличие которых предусмотрено подпунктами 25.1., 25.2., 33., 33.2.1., пункта 10 информационной карты документации об аукционе.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что в составе второй части заявки ООО «СтройГрупп» представлено два свидетельства, выданные саморегулируемыми организациями данному участнику размещения заказа.

Полный состав видов работ, по свидетельству № С-2-10-0438 отличается от видов работ указанных в свидетельстве № СРО-С-115-330-7716576239-2-101015.

Свидетельство СРО Некоммерческого партнерства «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве» № С-2-10-0438. подтверждает допуск к видам работ, указанным в подпунктах 6.1., 6.2., 6.3., 25.4, 25.6., 25.7., 25.8., пункта 10 информационной карты документации об аукционе.

Свидетельство СРО Некоммерческого партнерства по содействию в строительстве «Профессионалы строительного комплекса» № СРО-С-115-330-7716576239-2-101015. подтверждает допуск к видам работ, указанным в подпунктах 25.1., 25.2., 33., 33.2.1. пункта 10 информационной карты документации об аукционе.

Таким образом, заявка ООО «СтройГрупп» на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствовала требованиям, установленным в пункте 10 информационной карты документации об аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) статьи 41.11, не допускается.

Таким образом, аукционной комиссией Уполномоченного органа, в нарушение части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, заявка ООО «СтройГрупп», неправомерно признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

С учётом изложенного, а также, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления,

РЕШИЛА

Признать жалобу ООО «СтройГрупп» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа -

Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги г. Городище - г. Никольск - д. Ночка - граница области км 2+500-км 6+000, км 21+500 - км 27+000 Городищенского района Пензенской области» обоснованной.

Признать Аукционную комиссию Уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области нарушившей часть 7 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Выдать Уполномоченному органу - Управлению по размещению государственного заказа Пензенской области, аукционной комиссии уполномоченного органа, заказчику - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области», Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Передать материалы дела уполномоченному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
по жалобе № 3-22/29-2011

25 апреля 2011 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Бутузовой Т.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- Володина В.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. – заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

на основании решения № 3-22/29-2011 от 25 апреля 2011 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «СтройГрупп» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области (далее - Аукционная комиссия Уполномоченного органа) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги г. Городище - г. Никольск - д. Ночка - граница области км 2+500-км 6+000, км 21+500 - км 27+000 Городищенского района Пензенской области» (извещение на сайте www.zakupki.gov.ru № 0155200002211000134 в редакции от 15.03.2011) для нужд заказчика - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области», проводимого на Электронной Торговой Площадке «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> (далее - Оператор электронной площадки), на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Для устранения нарушений части 7 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» осуществить следующие действия:

1. Аукционной комиссии Уполномоченного органа надлежит:

- отменить протокол № 0155200002211000134 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 11 апреля 2011 года,

- повторно осуществить рассмотрение второй части заявки участника размещения заказа - ООО «СтройГрупп»;

- осуществить последующие процедуры, установленные в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- исполнить настоящий пункт предписания в срок до 18 мая 2011 года.

2. Уполномоченному органу - Управлению по размещению государственного заказа Пензенской области:

- уведомить в письменной форме ООО «СтройГрупп» о возобновлении процедуры размещения заказа, в течение 2 дней с момента получения предписания;

- осуществить процедуры размещения открытого аукциона в электронной форме № 0155200002211000134 в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в срок до 18 мая 2011 года.

3. Уполномоченному органу - Управлению по размещению государственного заказа Пензенской области в срок до 25 мая 2011 года представить в Пензенское УФАС России (г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 304) копии документов, подтверждающих исполнение пунктов 1, 2, настоящего предписания.

4. Оператору электронной площадки Автоматизированная система торгов ЗАО «Сбербанк-АСТ» с момента получения предписания:

- обеспечить доступ аукционной комиссии, Уполномоченному органу - Управлению по размещению государственного заказа Пензенской области, заказчику - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» к необходимым электронным ресурсам, для осуществления надлежащего размещения открытого аукциона в электронной форме № 0155200002211000134;

- осуществить последующие процедуры размещения заказа № 0155200002211000134 в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- в срок до 8 июня 2011 года представить в Пензенское УФАС России сведения об исполнении пункта 4 предписания.

5. Заказчику - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области»:

- осуществить процедуры размещения открытого аукциона в электронной форме № 0155200002211000134 в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

- в срок до 8 июня 2011 года представить в Пензенское УФАС России (г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 304) сведения о стадии размещения открытого аукциона в электронной форме № 0155200002211000134, с приложением соответствующих копий документов.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.