

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.32.4-178/2019

об административном правонарушении

09.08.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 30.07.2019г. № 004/04/7.32.4-178/2019, и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, на момент совершения административного правонарушения - исполняющую обязанности начальника отдела земельных и имущественных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии <...> в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

По ходатайству <...> к участию в деле допущена защитник <...>

Согласно решениям № 004/10/18.1-128/2019 от 19.06.2019г. и № 004/10/18.1-146/2019 от 28.06.2019г. при рассмотрении жалоб <...> и <...> Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона № 300519/0957672/01 по продаже права заключения договора купли-продажи земельного участка установлены нарушения пп. 1, 2 п. 1 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации по лотам №1 и №2.

Нарушения выразились в следующем:

1. 30.07.2018г. в адрес Администрации МО «Майминский район» от <...> поступило заявление (вх. № 7388) о предоставлении в собственность

земельного участка с кадастровым номером: 04:01:011317:161, расположенного по адресу Майминский район, садовое товарищество «Катунь», участок №113, площадью 1057 кв.м.

10.09.2018г. Администрацией МО «Майминский район» в адрес <...> направлено уведомление (исх. № 9383) о продлении срока рассмотрения его заявления (вх. № 7388 от 30.07.2018г.).

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, Администрацией МО «Майминский район» в нарушение установленного пп. 1 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ тридцатидневного срока, 23.11.2018г. в газете «Сельчанка» (редакция № 46 (770)) и на сайте torgi.gov.ru опубликовано извещение №231118/0957672/04 о возможном предоставлении земельного участка с кадастровым номером 04:01:011317:161, участок №113, площадью 1057 кв.м., для садоводства, по заявлению <...> от 30.07.2018г.

2. 24.10.2018г. в адрес Администрации МО «Майминский район» от <...> поступило заявление (вх. № 10583) о предоставлении в аренду земельного участка с кадастровым номером: 04:01:011317:162, расположенного по адресу Майминский район, садовое товарищество «Катунь», площадью 1015 кв.м.

15.11.2018г. Администрацией МО «Майминский район» в адрес <...> направлено уведомление (исх. № 11580) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения торгов, поскольку в отношении

земельного участка, указанного в заявлении о его предоставлении, опубликовано и размещено в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.18 ЗК РФ извещение о предоставлении земельного участка для садоводства.

Кроме того, Администрацией МО «Майминский район» в уведомлении <...> (исх. № 11580 от 15.11.2018г.) указано об отказе в предоставлении земельного участка, без проведения торгов на основании пп. 13 ст. 39.16 ЗК РФ.

Согласно пп. 13 ст. 39.16 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в случае если в отношении земельного участка, указанного в заявлении о его предоставлении, опубликовано и размещено в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.18 данного Кодекса извещение о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Однако, на дату направления в адрес <...> уведомления об отказе (15.11.2018г.) извещение о предоставлении земельного участка опубликовано не было.

Таким образом, Администрацией МО «Майминский район» в нарушение пп. 2 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ принято неправомерно обоснованное решение об отказе <...> в предоставлении земельного участка.

За данные нарушения процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие

административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

На запрос УФАС по РА о лице, допустившем нарушения Земельного кодекса Российской Федерации, Администрацией МО «Майминский район» представлена информация (вх. №2961 от 15.07.2019г.) о начальнике отдела земельных и имущественных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...>

Согласно распоряжению Администрации МО «Майминский район» № 172-к от 01.08.2017г. <...> принята на должность исполняющей обязанности начальника отдела земельных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» с 01.08.2017г. На должность начальника отдела земельных и имущественных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...> была назначена с 05.04.2019г. распоряжением Администрации МО «Майминский район» № 104-к от 08.04.2019г.

Согласно должностной инструкции начальника отдела земельных отношений Администрации МО «Майминский район», утвержденной 01.08.2017г., в обязанности <...> входит организация работы внутри отдела. Следовательно, ответственность за несвоевременное размещение извещения № 231118/0957672/04 о возможном предоставлении земельных участков для садоводства, а также за принятие неправомерно обоснованного решения об отказе <...> в предоставлении земельного участка сотрудниками отдела земельных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» несет исполняющая обязанности начальника отдела земельных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...>.

<...> при составлении протокола указала, что с нарушениями согласна. При рассмотрении дела поддержала ранее данные пояснения, просила производство по делу прекратить в связи с малозначительностью правонарушения. Защитник позицию <...> поддержала.

Таким образом, в действиях должностного лица, в период совершения правонарушения исполняющей обязанности начальника отдела земельных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...> содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных

последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение путем своевременного опубликования в газете «Сельчанка» и на сайте torgi.gov.ru извещения о возможном предоставлении земельного участка (до истечения тридцатидневного срока с даты поступления заявления <...>, а именно до 31.08.2019г.), а также принятия обоснованного решения об отказе <...> в предоставлении земельного участка, однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований процедуры торгов, обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации, допустив ее нарушение.

Факт совершения административного правонарушения исполняющей обязанности начальника отдела земельных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...> подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.32.4-178/2019 об административном правонарушении от 30.07.2019г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, на дату совершения правонарушения - исполняющей обязанности начальника отдела земельных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...>, повлекло нарушение установленного

государством порядка организации торгов и ущемление прав <...> (несвоевременное опубликование и размещение извещения № 231118/0957672/04 о возможном предоставлении земельных участков для садоводства, исключающее возможность получения <...> земельного участка в порядке ч.5 ст.39.18 ЗК РФ) и <...> (направление несвоевременного ответа; введение в заблуждение относительно оснований для отказа в предоставлении участка). В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения исполняющей обязанности начальника отдела земельных и имущественных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение 25.07.2019г. организатором торгов Администрацией МО «Майминский район» предписания по делу № 004/10/18.1-128/2019 от 19.06.2019г., выданного УФАС по РА.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, на момент совершения административного правонарушения - исполняющую обязанности начальника отдела земельных отношений Администрации муниципального образования «Майминский район» <...> виновной в совершении административного правонарушения (несвоевременное опубликование и размещение извещения № 231118/0957672/04 о возможном предоставлении земельных участков для садоводства, а также принятие неправомерно обоснованного решения об отказе <...> в предоставлении земельного участка с кадастровым номером 04:01:011317:162), ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей

наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказу ФАС России от 07.05.2018г. № 584/18 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть **перечислен по платежным реквизитам:**

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

Банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170.
Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: **(38822) 5-11-56.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано

вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.