

РЕШЕНИЕ по делу № 072/06/44/91/2022 о признании жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд необоснованной

24 июня 2022 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

рассмотрев посредством системы видеоконференции «True Conf» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014) жалобу индивидуального предпринимателя К на действия заказчика Межмуниципального отдела МВД РФ «Ишимский» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ОП № 1 (дислокация с.Абатское) МО МВД России «Ишимский», по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. 1 Мая,38 (реестровый номер закупки 0367100021622000014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) 22.06.2022 поступила жалоба индивидуального предпринимателя К на действия заказчика Межмуниципального отдела МВД РФ «Ишимский» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ОП № 1 (дислокация с.Абатское) МО МВД России «Ишимский», по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. 1 Мая,38.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Уведомления о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы направлены в адрес заявителя, заказчика. Информация о содержании жалобы, времени и месте ее рассмотрения размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в поступившей жалобе указывает, что заказчиком во исполнение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в документации о закупке, с учетом объекта закупки, должны быть установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, в то время, как заказчиком в документации о закупке установлены дополнительные требования к участникам

закупки в соответствии с пунктом 15 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, что по мнению подателя жалобы, указывает на нарушение заказчиком требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав материалы дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, Межмуниципальный отдел МВД РФ «Ишимский» являясь заказчиком, выступил организатором проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ОП № 1 (дислокация с.Абатское) МО МВД России «Ишимский», по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. 1 Мая,38, с начальной (максимальной) ценой контракта 6 007 893,60 рублей.

Информация об электронном аукционе была размещена 15.06.2022 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0367100021622000014.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения электронного аукциона <http://roseltorg.ru>.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, которое должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок** отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, **дополнительные требования, в том числе к наличию:**

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) **опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;**
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрен **перечень документов**, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается **Правительством РФ**.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе **в случае установления Правительством РФ в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.**

Дополнительные требования к участникам закупки предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства РФ».

Согласно системному толкованию указанных положений законодательства о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в

соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки, в том числе и дополнительным требованиям которые предъявляются к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Пунктом 15 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 предусмотрено, что при **выполнении работ по текущему ремонту зданий, сооружений** участнику закупки необходимо иметь: опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. При этом, цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям, являются: исполненный договор; акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Податель жалобы ИП К. в составе жалобы не представила доказательств и каких-либо пояснений применительно к работам указанным в локально-сметном расчете, которые надлежит выполнить подрядчику, и их отнесения именно к работам по капитальному ремонту, и как следствие, обязанности заказчика установить дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, какого-либо обоснования заявленного довода относительно обязанности заказчика установить дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, подателем жалобы не приведено.

Стоит отметить, что ИП К. заявку на участие в закупке не подавала, а также не направляла запросы на разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, у ИП К. отсутствует опыт выполнения работ по ремонту зданий, сооружений в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ. В заседание Комиссии податель жалобы не явился.

Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу индивидуального предпринимателя К необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.36 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014),

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя К на действия заказчика Межмуниципального отдела МВД РФ «Ишимский» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений ОП № 1 (дислокация с.Абатское) МО МВД России «Ишимский», по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. 1 Мая,38 (реестровый номер закупки 0367100021622000014) **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии