

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №04-76/2010 об административном правонарушении

«08» ноября 2010 года

г. Калуга

Должностное лицо Калужского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 22.10.2010, составленный в отношении ООО «Промэнерго-Строммашполимер» (Устав утвержден решением единственного участника от 24.11.2009г., ИНН 4004009996, юридический адрес: 109388, г. Москва, ул. Южнопортовая, д.21, стр.9), и другие материалы дела №04-76/2010 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие представителей ООО «Промэнерго-Строммашполимер» уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Калужского УФАС России поступили заявления Главы Поселковой Управы ГП «Поселок Товарково», ООО «Дробильно-сортировочный завод», ООО «Трансстроминвест», ООО «Форбо Калуга», ООО «Фельс Известь», ООО «Товкер», ООО «Фильтр», ООО «Полимерсталь» о прекращении ООО «Промэнерго-Строммашполимер» подачи воды на промышленные предприятия, расположенные на территории Промышленного микрорайона п. Товарково.

Исходя из указанных заявлений следует, что 17.05.2010 года ООО «Промэнерго-Строммашполимер» расторгло с указанными предприятиями договоры на оказание услуг по водоснабжению в одностороннем порядке на основании пп.3 п.7.3 договоров в связи с невозможностью обеспечения со своей стороны надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения. При этом в уведомлениях о расторжении договоров было указано, что ООО «Промэнерго-Строммашполимер» с 24.05.2010г. приступает к полной реконструкции водопроводных сетей, срок проведения которой составляет 1 месяц. Информация о невозможности водоснабжения промышленной площадки п. Товарково в виду аварийного состояния систем водоснабжения была направлена также в адрес Главы поселковой Управы ГП «Поселок Товарково», Начальника ТО «Управления «Роспотребнадзора» в Дзержинском районе Калужской области и Начальника Пожарной части №35 Пожарно-спасательной службы Калужской области.

Прекращение водоснабжения на промышленные предприятия, исходя из информации, представленной заявителями, повлекло возникновение убытков, связанных с доставкой воды иными способами, сокращение темпов производства и нарушение производственного процесса, а также создало угрозу противопожарной безопасности в условиях аномально высоких температур.

ООО «Промэнерго-Строммашполимер» является единственной организацией оказывающей услуги по водоснабжению Промышленного микрорайона п. Товарково Дзержинского района, Калужской области и в соответствии со статьей 5 ФЗ «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на данном рынке оказания услуг в пределах указанных географических границ.

Договорные правоотношения между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и абонентами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) регулируются Гражданским кодексом РФ и иными нормативно-правовыми актами, к числу которых относятся Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.02.1999 №167 (далее – Правила пользования системами коммунального водоснабжения).

Согласно пункту 82 Правил пользования системами коммунального водоснабжения невозможность обеспечения организацией водопроводно-канализационного хозяйства надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения не является основанием для прекращения подачи воды и тем более основанием для расторжения договоров оказания услуг по водоснабжению. Напротив, обеспечение надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения отнесено Правилами пользования системами коммунального водоснабжения (пункт 87) к основной обязанности организации водопроводно-канализационного хозяйства.

ООО «Промэнерго-Строммашполимер» также не было представлено документальных подтверждений наступления предусмотренных пунктом 82 Правил пользования системами коммунального водоснабжения случаев.

Подпунктом 3 пункта 7.3 Договоров на оказание услуг по водоснабжению, заключенных ООО «Промэнерго-Строммашполимер» с заявителями, предусмотрена возможность расторжения договора в одностороннем порядке со стороны ООО «Промэнерго-Строммашполимер» при наличии необходимых оснований, за исключением случаев, если это не ведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других хозяйствующих субъектов.

Прекращение подачи воды на промышленные предприятия влечет ущемление их интересов и наступление убытков для них. Соответственно, ООО «Промэнерго-Строммашполимер» не имело законных оснований расторгать договоры на оказание услуг по водоснабжению в одностороннем порядке.

Невозможность исполнения своих обязательств, как основание расторжения договора в одностороннем порядке, также не предусмотрена статьями 450, 523, 546 Гражданского Кодекса РФ.

Довод ООО «Промэнерго-Строммашполимер» об отсутствии у ООО данной организации каких-либо прав на водопроводные сети был отклонен при рассмотрении дела на основании следующего.

Одним из видов деятельности ООО «Промэнерго-Строммашполимер», согласно уставу общества, является осуществление эксплуатации и ремонта сетей и сооружений водоснабжения и водоотведения. На протяжении нескольких лет ответчик оказывал услуги по водоснабжению промышленных предприятий п. Товарково, о чем свидетельствуют договоры, заключенные данной организацией с заявителями, и получал оплату за осуществление указанной деятельности по соответствующим тарифам. При этом, оказание услуг по водоснабжению предусматривает содержание в надлежащем состоянии систем водоснабжения. Для ООО «Промэнерго-Строммашполимер» ежегодно устанавливались тарифы на оказание данного вида услуг (Решение Поселкового собрания ГП «Поселок Товарково» от 05.03.2009г. №198, Постановление администрации МР «Дзержинский район» от 21.01.2010г. №46). При этом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» тарифы на оказание услуг по водоснабжению устанавливаются на основании поданного организацией коммунального комплекса заявления. Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии у ООО «Промэнерго-Строммашполимер» статуса организации водопроводно-канализационного хозяйства, под которой, согласно Правилам пользования системами коммунального водоснабжения, понимается предприятие (организация), осуществляющее отпуск воды из системы водоснабжения и эксплуатирующее эти системы.

Кроме того, какие-либо притязания к ООО «Промэнерго-Строммашполимер» со стороны третьих лиц по основаниям использования предприятием систем водоснабжения на момент расторжения договоров и прекращения оказания услуги по водоснабжению не заявлялись, что свидетельствует об отсутствии объективных причин прекращения водоснабжения промышленных объектов.

На основании установленных в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства фактов и обстоятельств Комиссией Калужского УФАС России было принято решение о признании ООО «Промэнерго-Строммашполимер» нарушившим требования части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», а на основании статей 23 и 50 указанной организации

выдано предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Исходя из текста Предписания от 17.08.2010г. ООО «Промэнерго-Строммашполимер» необходимо возобновить с ООО «Дробильно-сортировочный завод», ООО «Трансстроминвест», ООО «Форбо Калуга», ООО «Фельс Известь», ООО «Товкер», ООО «Фильтр» и ООО «Полимерсталь» договорные отношения по оказанию услуг водоснабжения указанных предприятий. Об исполнении указанного предписания ООО «Промэнерго-Строммашполимер» необходимо было сообщить в срок до 10 сентября 2010 года.

Данное предписание, исходя из почтового уведомления, было получено обществом 01 сентября 2010 года.

В указанный в предписании срок ООО «Промэнерго-Строммашполимер» не представило в Калужское УФАС России подтверждений о его исполнении.

13.09.2010 Калужское УФАС России направило в адрес ООО «Промэнерго-Строммашполимер» письмо, содержащее информацию о необходимости обществу представить в срок до 24 сентября 2010 года сведения, свидетельствующие об исполнении предписания, а в случае их непредставления возбуждении в отношении ООО «Промэнерго-Строммашполимер» дела об административном правонарушении.

14.09.2010 в Калужское УФАС России от ООО «Промэнерго-Строммашполимер» поступило письмо №25-01/412 от 10.09.2010 в соответствии с которым общество не имеет ни правовых, ни материальных оснований оказания услуг по водоснабжению, а также просит составить план конкретных мероприятий, которые ООО «Промэнерго-Строммашполимер» в соответствии с предписанием должно будет выполнить.

Письмом №3330/04 от 20.09.2010 направленном в адрес ООО «Промэнерго-Строммашполимер» Калужское УФАС России разъяснило, что у общества имелись правовые обоснования оказания услуг по водоснабжению (установленный тариф, заключенные договоры) и для исполнения предписания необходимо было возобновить договорные отношения по оказанию услуг водоснабжения с указанными в предписании организациями, т.е. со своей стороны обеспечить поставку воды для производственных целей, как это предусмотрено договорами, до окончания действия установленного тарифа.

До настоящего момента документов, свидетельствующих об исполнении Предписания Калужского УФАС России от 17.08.2010 в адрес Управления от ООО «Промэнерго-Строммашполимер» не поступало.

Частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Таким образом, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в не исполнении ООО «Промэнерго-Строммашполимер» выданного комиссией Калужского УФАС России предписания от 17.08.2010г., ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из анализа материалов дела следует, что у ООО «Промэнерго-Строммашполимер» была возможность исполнить предписание от 17.08.2010г., выданное Калужским УФАС России в установленный срок.

Таким образом, установлен субъект административного правонарушения – ООО «Промэнерго-Строммашполимер».

На основании того, что ООО «Промэнерго-Строммашполимер» в соответствии с предписанием обязано было возобновить договорные отношения по оказанию услуг водоснабжения с предприятиями ООО «Дробильно-сортировочный завод», ООО «Трансстроминвест», ООО «Форбо Калуга», ООО «Фельс Известь», ООО «Товкер», ООО «Фильтр» и ООО «Полимерсталь», расположенные на территории Промышленного микрорайона п. Товарково, Дзержинского района, Калужской области - устанавливается место совершения административного правонарушения: Калужская обл., Дзержинский район, п. Товарково, Промышленный микрорайон.

Об исполнении предписания ООО «Промэнерго-Строммашполимер» необходимо было представить информацию в Калужское УФАС России в срок до 10.09.2010г. Однако в указанный срок каких-либо сведений об исполнении предписания в адрес Калужского Управления не поступало, в связи с чем, устанавливается время совершения административного правонарушения – 10.09.2010 года. До настоящего времени правонарушение не устранено.

На основании вышеизложенного, ООО «Промэнерго-Строммашполимер» совершено административное правонарушение, выразившееся в не исполнении ООО «Промэнерго-Строммашполимер» выданного комиссией Калужского УФАС России предписания от 17.08.2010г., ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

С учетом характера административного правонарушения и обстоятельств дела, оснований для прекращения производства по делу по малозначительности не усматривается.

Учитывая характер совершенного правонарушения, форму вины, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, считаю необходимым наложить на ООО «Промэнерго-Строммашполимер» административный штраф в наименьшем размере в пределах санкции, установленной статьей 9.15 КоАП.

Руководствуясь частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ООО «Промэнерго-Строммашполимер» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере: 300 000 (Триста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Код бюджетной классификации 161 1160 2010 01 0000140

Получатель УФК по Калужской области (Калужское УФАС России)

ИНН 4026003620 КПП 402701001

ОКАТО 29401000000

Расчетный счет: 40101810500000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Калужской области г.Калуга

БИК 042908001

Назначение платежа: административный штраф по делу №04-76/2010 об административном правонарушении.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, надлежит направить в адрес Калужского УФАС России.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 КоАП РФ.