

Привокзальная площадь, д.
5,
г. Краснодар, 350033

e-mail: kpas@mail.kuban.ru

18.07.2018 № 18267/5

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Краснодарское УФАС России поступили заявления <...> на действия АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО (далее – АФ «КПАС» ОАО) по вопросу взимания платы за «заказ билета в другом городе», «бронирование места» при оформлении билета на автобус (вх. эл./п. № 2061, № 2062 от 23.03.2017).

Приказом Краснодарского УФАС России от 09.06.2017 № 191 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено дело по признакам нарушения АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Краснодарским УФАС России установлено следующее.

05.03.2017 в кассе Крымской автостанции (г. Крымск, Краснодарский край) Заявитель приобрел билет на автобус, следующий по маршруту «Краснодар – Астрахань» (день отправления 05.03.2017 в 16 часов 55 минут), стоимость которого составила 1472 рубля, дополнительно оплачена комиссия 54 рубля за «заказ билета в другом городе», что отражено в билете.

06.02.2017 в кассе Крымской автостанции (г. Крымск, Краснодарский край) Заявитель приобрел билет на автобус, следующий по маршруту «Краснодар – Астрахань» (день отправления 06.02.2017 в 16 часов 55 минут), оплата которого составила 1472 рубля, дополнительно оплачена комиссия 54 рубля за «заказ билета в другом городе», 30 рублей - «бронирование места».

Из информации, представленной АФ «КПАС» ОАО, следует, что провозная плата с пассажира взимается из расчета: установленный тариф увеличивается на расстояние до пункта назначения. В стоимость билета может включаться стоимость дополнительных услуг оказываемых автовокзалом. На основании внутренних локальных документов АФ «КПАС» ОАО взимается фиксированная плата за предоставление дополнительных услуг. Каждая услуга является отдельной услугой, расчет и утверждение ее стоимости не подлежит государственному регулированию в сфере цен и тарифов. Стоимость услуги для всех категорий граждан одинакова, независимо от маршрута следования пассажира.

АФ «КПАС» ОАО предоставляют услуги по бронированию пассажирского места, а также услуги заказа билета в другом городе при реализации билетов.

Приказом от 15.12.2016 № 193 «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО» установлена с 23.12.2016 по 22.12.2017 фиксированная плата за оказание услуг в виде компенсации понесенных затрат по обслуживанию пассажира, с учетом НДС в следующих размерах: бронирование места – 30 (тридцать) рублей; заказ одного билета по телефону – 50 (пятьдесят) рублей; заказ билета в другом городе – 54 (пятьдесят четыре) рубля; заказ билета (транзит) – 60 (шестьдесят) рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 24 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» продажа билетов определяется правилами перевозок пассажиров.

Продажа билетов для проезда в междугородном сообщении

производится в кассах автовокзалов, автостанций или иных пунктах продажи билетов, а при отсутствии таких пунктов - водителями или кондукторами непосредственно при посадке пассажиров в транспортное средство до отправления его из остановочного пункта (пункт 50 Правил).

Согласно п. 51 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112) продажа билетов для проезда в междугородном сообщении начинается не менее чем за 10 суток и заканчивается за 5 минут до отправления транспортного средства.

По итогам проведенного анализа рынка услуг автовокзалов (автостанций) на территории Краснодарского края доля АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО составила за 2015, 2016 годы более 50%.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением инансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 10 Закон о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами

уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

С учетом вышеизложенного Краснодарским УФАС России в действиях (бездействии) АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО установлены признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном взимании платы за «заказ билета в другом городе», «бронирование места» при оформлении билета на автобус.

С учетом вышеизложенного Краснодарское УФАС России, руководствуясь ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» путём осуществления следующих действий:

- в срок до 20.08.2018 прекратить взимание платы за «заказ билета в другом городе», «бронирование места» при оформлении билета на автобус, а также внести изменения в действующий приказ «Об установлении стоимости платных услуг, предоставляемых структурными подразделениями АФ «Кубаньпассажиравтосервис» ОАО»;

- в срок до 22.08.2018 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения (с приложением соответствующих документов).

В соответствии ч. 7 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Председатель комиссии
Эгтярева

Р.В.

Члены Комиссии:
Гурдян

О.А.

Е.А.

ЮГОСЛАВСКИЙ

Маркелова

О.В.