

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Клостер Елены Александровны – заместителя  
руководителя управления;  
Членов комиссии: Лисиной Анны Сергеевны – начальника отдела контроля  
органов власти, судебной и правовой работы;  
Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела  
топливо-энергетического комплекса;  
Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела  
ЖКХ, транспорта и связи;  
Гилевой Ирины Сергеевны – главного специалиста-  
эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи;  
Казагашевой Кристины Владимировны – специалиста-  
эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

рассмотрев дело № 42/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения товариществом собственников жилья «Собственник» (654027, г. Новокузнецк, <.....>) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

21.03.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило поручение Прокуратуры Куйбышевского района г. Новокузнецка о рассмотрении заявления <.....>.

По мнению заявителя, нарушение со стороны ТСЖ «Собственник» выразилось в необоснованном отключении электрической энергии жилого помещения, расположенного по адресу: г. Новокузнецк <.....>.

18.04.2013 г. приказом Кемеровского УФАС России № 120 возбуждено дело № 42/А-10-2013 по признакам нарушения товариществом собственников жилья «Собственник» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении порядка приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг (электрической энергии), предусмотренного статьей 119 [Правил](#) предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.

Определением от 19.04.2013 г. рассмотрение дела № 42/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 17.05.2013 г. на 10 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309. Копия определения была направлена ТСЖ «Собственник» заказным письмом с уведомлением о вручении.

17.05.2013 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ТСЖ «Собственник» о рассмотрении дела № 42/А-10-2013 в отсутствие представителя ТСЖ «Собственник».

Ходатайство было удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

17.05.2013 г. Комиссией Кемеровского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 42/А-10-2013 было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 17.05.2013 г. рассмотрение дела № 42/А-10-2012 было отложено на 26.06.2013 г. на 10 часов 00 минут. Копия определения была направлена ТСЖ «Собственник» заказным письмом с уведомлением о вручении.

Уведомлением от 19.06.2013 г. рассмотрение дела № 42/А-10-2013 было отложено на 06.08.2013 г. на 10 часов 00 минут. Копия уведомления была направлена ТСЖ «Собственник» заказным письмом с уведомлением о вручении.

Определением от 17.07.2013 г. срок рассмотрения дела № 42/А-10-2013 продлен до 19.01.2014 г. Копия определения была направлена в адрес ТСЖ «Собственник» заказным письмом с уведомлением о вручении.

05.08.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ТСЖ «Собственник» о рассмотрении дела № 42/А-10-2013 в отсутствие представителя ТСЖ «Собственник».

Ходатайство было удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Изучив материалы дела, Комиссия установила следующее:

Многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Новокузнецк, <.....>, находится в управлении ТСЖ «Собственник» на основании распоряжения главы города Новокузнецка от 16.04.2008 г. № 1185.

На основании акта приема-передачи основных средств от 05.06.2008 г. с учета МУ «Дирекция единого заказчика» в управление ТСЖ «Собственник» с 01.06.2008 г. передан жилой дом по адресу: г. Новокузнецк, <.....>, общей площадью 3 452,6 кв.м.

Согласно п. 1.2 Устава ТСЖ «Собственник», утвержденного заочным голосованием собственников помещений 01.05.2008 г. товарищество является некоммерческой организацией, объединяющей собственников помещений в многоквартирных домах, по адресу <.....>.

18.07.2009 г. между ТСЖ «Собственник» и ОАО «Кузбассэнергосбыт» заключен договор электроснабжения № 5369.

В соответствии с п. 6.1 вышеуказанного договора расчет за потребленную электроэнергию ТСЖ «Собственник» производится по показаниям общедомового прибора учета.

Граждане (собственники помещений) оплачивают услуги электроснабжения по показаниям индивидуальных приборов учета или по нормативу.

По информации, предоставленной ТСЖ «Собственник» в адрес Кемеровского УФАС России у собственника жилого помещения, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, <.....>, задолженность по оплате за жилищно-коммунальные

услуги по состоянию на 01.04.2013 г. составляет 76 188 рублей 98 копеек (подтверждается счетами на оплату жилищных и коммунальных услуг).

16.12.2012 г. Правлением ТСЖ «Собственник» собственнику жилого помещения, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, <.....>, (<.....>) была предпринята попытка вручения уведомления, в соответствии с которым в связи с отсутствием платы за потребленные коммунальные услуги с января 2013 г. будет приостановлена подача электроэнергии. В уведомлении сделана пометка, что <.....> от подписи отказалась.

14.02.2013 г. Правлением ТСЖ «Собственник» собственнику жилого помещения, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, <.....>, (<.....>) была предпринята попытка вручения уведомления, в соответствии с которым в связи с отсутствием платы за потребленные коммунальные услуги с 01.03.2012 г. будет приостановлена подача электроэнергии. В уведомлении сделана пометка, что <.....> от подписи отказалась.

11.03.2013 г. согласно акту ТСЖ «Собственник» «Об отключении электроэнергии» комиссия ТСЖ «Собственник» в составе председателя ТСЖ «Собственник» и членов правления ТСЖ «Собственник» произвела отключение электрической энергии в жилом помещении, расположенном по адресу: г. Новокузнецк, <.....>.

13.03.2013 г. согласно акту ТСЖ «Собственник» «О подключении электроэнергии» комиссия ТСЖ «Собственник» в составе председателя ТСЖ «Собственник» и членов правления ТСЖ «Собственник» произвела подключение электрической энергии в жилом помещении, расположенном по адресу: г. Новокузнецк, <.....>.

На момент отключения электроэнергии задолженность за жилищно-коммунальные услуги составляла 76 575 рублей 22 копейки, из них задолженность за услуги электроснабжения 18 424 рубля 92 копейки.

В соответствии с ч. 2 ст. 154 Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ) плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя:

1) плату за содержание и ремонт жилого помещения, в том числе плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

2) взнос на капитальный ремонт;

3) плату за коммунальные услуги.

Собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности (ч.3 ст. 154 ЖК РФ).

Согласно ч. 4 ст. 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в

баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

При управлении многоквартирным домом товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом указанные товарищество или кооператив несут ответственность за содержание общего имущества в данном доме в соответствии с требованиями технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах. Указанные товарищество или кооператив могут оказывать услуги и (или) выполнять работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме своими силами или привлекать на основании договоров лиц, осуществляющих соответствующие виды деятельности (ч. 2.2 ст. 161 ЖК РФ).

Отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг регулируются [Правилами](#) предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

Согласно п. 2 Правил № 354 «исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги; «потребитель» - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

Согласно п. 117 Правил № 354 исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги - через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, указанном в разделе XI Правил № 354.

Под неполной оплатой потребителем коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 3 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа на соответствующий вид коммунального ресурса, действующих на день ограничения предоставления коммунальной услуги, при условии отсутствия заключенного потребителем-должником с исполнителем соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем-должником условий такого соглашения (п. 118 Правил № 354).

В соответствии со п. 119 Правил № 354 если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации или договором, содержащим положения о

предоставлении коммунальных услуг, исполнитель в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги вправе после письменного предупреждения (уведомления) потребителя-должника ограничить или приостановить предоставление такой коммунальной услуги в следующем порядке:

а) исполнитель в письменной форме направляет потребителю-должнику предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 30 дней со дня передачи потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему такой коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения. Предупреждение (уведомление) доводится до сведения потребителя путем вручения ему под расписку или направления по почте заказным письмом (с описью вложения);

б) при непогашении потребителем-должником задолженности в течение установленного в предупреждении (уведомлении) срока исполнитель при наличии технической возможности вводит ограничение предоставления указанной в предупреждении (уведомлении) коммунальной услуги с предварительным (за 3 суток) письменным извещением потребителя-должника путем вручения ему извещения под расписку;

в) при отсутствии технической возможности введения ограничения в соответствии с [подпунктом «б»](#) настоящего пункта либо при непогашении образовавшейся задолженности и по истечении 30 дней со дня введения ограничения предоставления коммунальной услуги исполнитель приостанавливает предоставление такой коммунальной услуги, за исключением отопления, а в многоквартирных домах также за исключением холодного водоснабжения - с предварительным (за 3 суток) письменным извещением потребителя-должника путем вручения ему извещения под расписку.

В нарушение Порядка № 354 ТСЖ «Собственник» надлежащим образом не уведомило собственника жилого помещения о введении ограничения либо о приостановлении оказания услуг электроснабжения.

В уведомлении отсутствовала информация о сроке, в течение которого должна быть погашена задолженность.

Подача поставки электроэнергии приостановлена без предварительного ограничения.

Таким образом, ТСЖ «Собственник» нарушен порядок ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги (электрической энергии), предусмотренный Правилами № 354, а именно:

1. прекращение подачи электроэнергии было введено ранее сроков, предусмотренных подпунктом «а» п. 119 Правил № 354, а именно: не был выдержан срок - 30 дней, отведенный Правилами № 354 на оплату образовавшейся задолженности;

2. прекращение было введено без предварительного ограничения, предусмотренного подпунктом «б» п. 119 Правил № 354;

3. уведомление о введении ограничения, соответственно, не было направлено в адрес потребителя-должника;

4. потребителю-должнику не был дан месяц для возможности оплаты после введения ограничения, так как само ограничение не вводилось, а сразу было введено прекращение подачи электроэнергии (уведомление об отключении от 14 февраля 2013 г., отключение произведено 11 марта 2013 г.)

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль организации за 2012 г. доход ТСЖ «Собственник» составил 0 (ноль) рублей, следовательно, осуществляемая ТСЖ «Собственник» деятельность не приносит доход.

На основании вышеизложенного, ТСЖ «Собственник» не является хозяйствующим субъектом по смыслу статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на которого распространяются требования статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела № 42/А-10-2013 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях товарищества собственников жилья «Собственник» (654027, г. Новокузнецк, <.....>).

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

А.С. Лисина

А.М. Давыдова

В.В. Наумова

И.С. Гилева

К.В. Казагашева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.