

8 декабря 2016 года Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 06-10/99-16, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТИС» (далее – ООО «ТИС») (вх. № 6548) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – акционерного общества «Томский завод электроприводов» (далее – АО «ТОМЗЭЛ») при проведении открытого аукциона в электронной форме по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017г.» (Извещение № 31604245235) в присутствии представителей АО «ТОМЗЭЛ»: З...(по доверенности № 592 от 08.12.2016), Р...(по доверенности № 521 от 10.06.2016), Х... (по доверенности № 514 от 01.06.2016), без участия представителей ООО «ТИС», надлежащим образом уведомленных о месте и времени заседания Комиссии,

### **УСТАНОВИЛА:**

30 ноября 2016 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «ТИС» (вх. № 6548) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – АО «ТОМЗЭЛ» при проведении открытого аукциона в электронной форме по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017г.» (Извещение № 31604245235).

По мнению Заявителя, при проведении открытого аукциона в электронной форме конкурсная комиссия незаконно и необоснованно отклонила заявку ООО «ТИС», не указав основания для отказа в допуске. В полном объеме доводы ООО «ТИС» изложены в жалобе.

Представители АО «ТОМЗЭЛ» не согласились с доводами заявителя и пояснили, что заявка ООО «ТИС» не соответствовала требованиям, установленным документацией о закупке, следовательно, подлежала отклонению. В полном объеме доводы АО «ТОМЗЭЛ» изложены в пояснениях к жалобе.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения АО «ТОМЗЭЛ», установила следующее:

Согласно ст.2 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19 июня 2015 года Решением Совета директоров АО «ТОМЗЭЛ» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «ТОМЗЭЛ» (далее – Положение о закупке) (Протокол № 5), действующее на момент размещения информации о закупке. Таким образом, АО «ТОМЗЭЛ» при осуществлении закупок товаров, работ

и услуг руководствуется Положением о закупке.

25 октября 2016 года АО «ТОМЗЭЛ» разместило на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017г.» (Извещение № 31604245235) с начальной (максимальной) ценой договора (лота) 2 569 301,3 рублей без учета НДС и с учетом транспортных расходов или 3 031 775,54 рублей с учетом НДС и с учетом транспортных расходов. В цену лота включены все затраты на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

17 ноября 2016 года конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» провела процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе в электронной форме. Согласно Протоколу № 231/1/В/16 заседания Конкурсной комиссии АО «ТОМЗЭЛ» по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом аукционе в электронной форме по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017г.» поступило пять заявок: участник № 1 с ценовым предложением 2 389 450,22 руб., участник № 2 с ценовым предложением 2 568 169,15 руб., участник № 3 с ценовым предложением 2 569 301,3 руб., участник № 4 с ценовым предложением 2 569 301,21 руб. и участник № 5 с ценовым предложением 857 986,83 руб.

24 ноября 2016 года конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» провела процедуру допуска заявок участников к пошаговому понижению заявок. Согласно Протоколу № 231/2/ДЗ-Н/16 заседания Конкурсной комиссии АО «ТОМЗЭЛ» по допуску заявок участников к пошаговому понижению заявок в открытом аукционе в электронной форме по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017г.» каждому участнику открытого аукциона в электронной форме присвоен порядковый номер согласно списку участников: участник № 1 – ООО «ТИС», участник № 2 – ООО «ТДС», участник № 3 – ООО «ИНТЕКО», участник № 4 – ООО «ЛидерЭнергоМонтаж», участник № 5 – ООО «Лайнком». На основании проверки представленных участниками заявок конкурсная комиссия АО «ТОМЗЭЛ» приняла решение не допускать заявки участников № 1, № 3, № 4, № 5 как несоответствующие требованиям документации. В соответствии с п.7.12.1 Положения о закупке открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся. Согласно п.7.12.3 Положения о закупке конкурсной комиссией АО «ТОМЗЭЛ» принято решение о заключении договора с участником № 2 – ООО «ТДС» как с участником закупки, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе, соответствующую требованиям документации о закупке с ценой договора 2 568 169,15 руб. без учета НДС и с учетом транспортных расходов.

На основании Протокола № 231/2/ДЗ-Н/16 заседания Конкурсной комиссии АО «ТОМЗЭЛ» по допуску заявок участников к пошаговому понижению заявок в открытом аукционе в электронной форме по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017г.» заявка участника № 1 – ООО «ТИС» отклонена, поскольку не соответствует установленным требованиям документации о закупке: ООО «ТИС» представлено комфортное письмо (форма 13) из банка, не входящего в перечень банков-гарантов ПАО «Транснефть».

Таким образом, победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «ТДС» как единственный участник, подавший заявку, соответствующую

требованиям, установленным документацией. Заявка участника ООО «ТИС» к участию в открытом аукционе допущена не была.

В соответствии с п.3.2.6 Инструкции для участника закупки (аукцион или конкурс) (далее – Инструкция) таблицы и формы в заявке на участие в закупке должны быть заполнены по всем графам. Причина отсутствия информации в отдельных графах, равно как отсутствие таблиц или форм должна быть объяснена.

Согласно форме 1 – документа, составляющего заявку на участие в закупке, участником, подавшим заявку, заполняется графа: «в случае выбора \_\_\_\_\_ победителем мы представим Вам банковскую гарантию выполнения условий договора \_\_\_\_\_ (наименование банка указанного в п.6 Информационной карты)». Таким образом, направляя заказчику заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник представляет согласие с условиями, установленными Заказчиком, обязуется представить банковскую гарантию банка, указанного в п.6 информационной карты.

В п.6 Информационной карты установлен перечень банков-гарантов (или их региональных филиалов), представляющих банковскую гарантию выполнения условий договора, гарантии которых должны приниматься организациями системы «Транснефть».

В п.6 Информационной карты к документации по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017г.» отсутствует перечень банков-гарантов, однако данный пункт информационной карты содержит ссылку на расположение актуального перечня Банков-гарантов, размещенного на официальном сайте ПАО «Транснефть».

Заявка ООО «ТИС» содержала документы, предусмотренные документацией, однако представленное заявителем комфортное письмо по форме 13 включало гарантию банка ПАО «Уралсиб», не входящего в перечень банков-гарантов, утвержденных ПАО «Транснефть».

Пунктом 2.10.3 Инструкции установлено, что любые отклонения заявки от требований документации о закупке являются основанием для признания её не соответствующей условиям документации о закупке и отклонения от дальнейшего рассмотрения заявки участника на участие в закупке (на основании п. 3.2.7 Инструкции)

На основании п.7.10.5 Положения о закупке конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие несоответствующую требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, в случае несоответствия поданной участником заявки требованиям, установленным документацией, конкурсная комиссия вправе отклонить заявку такого участника, не допустив к участию.

Заявка ООО «ТИС» содержала комфортное письмо согласно форме 13, однако заявителем не исполнено требование, установленное заказчиком, о необходимости предоставления банковской гарантии банком, входящим в перечень банков-гарантов утвержденных ПАО «Транснефть». Таким образом, заявка ООО «ТИС» правомерно отклонена по основанию несоответствия поданной

участником заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке (п.7.10.5 Положения о закупке).

Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

АО «ТОМЗЭЛ» в п.6 Информационной карты не привело перечня банков гарантов представляющих банковскую гарантию выполнения условий договора. Размещена лишь ссылка на место расположения такой информации, тогда как в документах, размещенных в ЕИС, данный перечень как самостоятельный документ отсутствует.

Таким образом, Комиссия Томского УФАС полагает, что действия АО «ТОМЗЭЛ», выраженные в неразмещении перечня гарантов (или их региональных филиалов), представляющих банковскую гарантию выполнения условий договора, в ЕИС, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТИС» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – АО «ТОМЗЭЛ» при проведении открытого аукциона в электронной форме по Лоту № 185/16 «Резинотехнические изделия (прокладки, кольца, манжеты) 2017 г.» (Извещение № 31604245235) необоснованной.

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*