

26.09.2011 № 2554 1/15

РЕШЕНИЕ

Оглашено: 14 сентября 2011 г.

Изготовлено в полном объеме: 26 сентября 2011 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - <> ,

Членов Комиссии:

- <> ;

- <> ;

- <>,- рассмотрев дело N 60 по признакам нарушения: Обществом с ограниченной ответственностью «Транс-Сервис» (369300, КЧР, г. Усть-Джегута, ул. Курортная, 371); индивидуальным предпринимателем (список из 56 индивидуальных предпринимателей), - части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

После рассмотрения дела в отношении Министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства КЧР отделом защиты конкуренции было продолжено

ИССЛЕДОВАНИЕ СОСТОЯНИЯ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ ПАССАЖИРСКИХ РЕГУЛЯРНЫХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК НА АВТОБУСНЫХ МАРШРУТАХ ПРИГОРОДНОГО И МЕЖДУГОРОДНОГО СООБЩЕНИЯ ВНУТРИ КЧР И МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ РФ.

Одним из перевозчиков, действующих на этом рынке, является ООО «Транс-Сервис». Согласно информации, представленной ООО «Транс-Сервис» оно не имеет собственного транспорта, а на маршрутах, закрепленных за ООО «Транс-Сервис» работают водители – индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками Общества. Всего в качестве водителей привлечено по договорам 56 индивидуальных предпринимателей. При сравнении перечня участников ООО «Транс-Сервис» и водителей, с которыми заключены договоры, установлено, что в соответствии с протоколом № 1 от 08.06.2005 г. об учреждении ООО «Транс-Сервис» Общество учредило 38 человек, из них работают в качестве водителей – предпринимателей только 14 человек. Статьей 67 ГК РФ предусмотрено, что участники общества вправе участвовать в управлении делами Общества, получать информацию о деятельности Общества, принимать участие в распределении прибылей. Аналогичные права участника Общества предусмотрены в разделе 5 Устава ООО «Транс-Сервис». Наличие у участника Общества преимуществ по сравнению с другими контрагентами по договорам нормами действующего законодательства не предусмотрены.

В соответствии с договорами, заключенными с индивидуальными предпринимателями и имеющими стандартную форму:

- индивидуальный предприниматель предоставляет организации (ООО «Транс-Сервис») автобус для перевозки пассажиров по маршрутам, определяемым Министерством КЧР по итогам проведенных конкурсов (преамбула, п. 1.1., п. 1.2.);
- управляет автобусом индивидуальный предприниматель (владелец) (п. 1.3.);
- организация (ООО «Транс-Сервис») предоставляет владельцу (индивидуальному предпринимателю) услуги по: организации перевозочного процесса (п. 1.4), проводит работы по техобслуживанию и ремонту автобуса (п. 2.8.2), обеспечивает ежедневный контроль технического состояния автобуса перед выездом и по возвращению к месту стоянки с отметкой в путевом листе (п. 2.8.3.), обеспечивает учет неисправностей автобуса и контроль за их устранением (п.2.8.4.), обеспечивает проведение предрейсового и послерейсового медицинского освидетельствованию (п. 2.8.7.), проводит инструктаж водителей о погоде, условиях движения и пр. (п. 2.8.8.), самостоятельно устанавливает режим выхода автобуса на маршрут и график его движения на маршруте (п. 2.5), обязано осуществлять контроль за соблюдением водителем ПДД, правил перевозки, временем выхода и возвращения с маршрута, соблюдением расписания

движения, соблюдением расписания и наличием и состоянием водительских удостоверений (п. 2.8.9.) и другие условия.

Кроме этого ООО «Транс-Сервис» по согласованию с владельцем (индивидуальным предпринимателем) определяет маршрут, на котором осуществляется перевозка пассажиров (п. 2.1).

Договоры содержат условия, которые регулируют трудовые а не гражданско-правовые отношения. В частности, владелец (индивидуальный предприниматель) предоставляет ООО «Транс-Сервис» водителя, который должен удовлетворять определенным условиям, при этом ООО «Транс-Сервис» вправе по согласованию с владельцем назначить водителю испытательный срок, и без согласования с владельцем (индивидуальным предпринимателем) не допускает или отстраняет водителя от управления транспортным средством (п. 2.3), ООО «Транс-Сервис» допускает новых водителей только после прохождения стажировки и обеспечивает проведение этой стажировки (п. 2.4.).

Пунктом 2.9.11. договора предусмотрено, что водитель – предприниматель ежемесячно вносит в кассу ООО «Транс-Сервис» членские взносы. Членские взносы – это денежные средства, периодически вносимые членами Общества на оплату текущих расходов этого Общества. Уставом ООО «Транс-Сервис» не предусмотрена уплата членами Общества никаких иных взносов кроме внесения своей доли в уставный капитал Общества. Только четырнадцать из пятидесяти шести водителей – индивидуальных предпринимателей являются членами ООО «Транс-Сервис».

Еще при рассмотрении дела № 41, возбужденного УФАС по КЧР в 2008 году и завершеного выдачей предписания № 34 от 12.01.2009 г., было установлено, что индивидуальные предприниматели сами подавали заявки на участие в конкурсе, а также предпринимали попытку оформить некоторые маршруты, однако, Министерство документы от предпринимателей не принимало, ссылаясь на возможность применения данной процедуры только в отношении юридических лиц. В ходе рассмотрения этого дела установлено, что в паспортах маршрутов в качестве перевозчиков указаны юридические лица, поэтому возможность осуществлять деятельность по определенному маршруту у предпринимателей возникала только при заключении договора с этими юридическими лицами.

В результате таких действий Министерства при проведении торгов победителями конкурса стали не владельцы транспортных средств, а их представители, с которыми Министерством заключены договоры в соответствии с которыми собственники транспортных средств поставлены в невыгодные условия тем, что, являясь по сути победителем торгов и имея законное право на работу на определенном маршруте, они получают право работать на этом маршруте через ООО «Транс-Сервис», и как следствие - ООО «Транс-Сервис» и владельцы транспортных средств заключили соглашения, о чем свидетельствуют имеющиеся в материалах дела договоры, в соответствии с которыми произведен раздел части товарного рынка Карачаево-Черкесской Республики по перевозкам пассажиров и багажа по регулярным автобусным маршрутам междугородного и пригородного сообщения. В результате этого фактические конкуренты – перевозчики, действующие на одном товарном рынке, разделили между собой маршруты и графики перевозки пассажиров, что является нарушением норм статьи 11.

Пунктом 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать: Общество с ограниченной ответственностью «Транс-Сервис» (369300, КЧР, г. Усть-Джегута, ул. Курортная, 371); индивидуального предпринимателя (список из 56 индивидуальных предпринимателей), - нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать: - Обществу с ограниченной ответственностью «Транс-Сервис» (369300, КЧР, г. Усть-Джегута, ул. Курортная, 371); индивидуальному предпринимателю (список из 56 индивидуальных предпринимателей), - предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства:

- прекратить координацию экономической деятельности в сфере транспортных пассажирских перевозок при проведении конкурсного отбора и осуществлении перевозочной деятельности;

- исключить из договоров положения, регулирование которых должно производиться государственным заказчиком, а не хозяйствующими субъектами – участниками перевозочной деятельности.

Председатель Комиссии

<>

Члены Комиссии

<>

<>

<>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

26.09.2011 № 2555 1/15

ПРЕДПИСАНИЕ № 49

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

26 сентября 2011 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - <> ,

Членов Комиссии:

- <> ;

- <> ;

- <> ,- руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.09.2011 года по делу № 60 о нарушении: Обществом с ограниченной ответственностью «Транс-Сервис» (369300, КЧР, г. Усть-Джегута, ул. Курортная, 371); индивидуальным предпринимателем (список из 56 индивидуальных предпринимателей),- пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Обществу с ограниченной ответственностью «Транс-Сервис» (369300, КЧР, г. Усть-Джегута, ул. Курортная, 371); индивидуальному предпринимателю (список из 56 индивидуальных предпринимателей),- прекратить нарушение пункта 3 части 1

статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в разделе товарного рынка автомобильных перевозок пассажиров.

В этих целях: Общество с ограниченной ответственностью «Транс-Сервис» (369300, КЧР, г. Усть-Джегута, ул. Курортная, 371); индивидуальный предприниматель (список из 56 индивидуальных предпринимателей), - **обязаны:**

1. Прекратить координацию экономической деятельности в сфере транспортных пассажирских перевозок при проведении конкурсного отбора и осуществлении перевозочной деятельности.

2. Исключить из договоров положения, регулирование которых должно производиться государственным заказчиком, а не хозяйствующими субъектами – участниками перевозочной деятельности.

Срок исполнения – по пункту 1 – постоянно, по пункту 2 - **до 26 октября 2011 года.**

Об исполнении настоящего предписания по пункту 2 проинформировать в срок не позднее **27 октября 2011 года**, по пункту 1 – не позднее **15 дней** после подведения итогов конкурса.

Председатель Комиссии

<>

Члены Комиссии

<>

<>

<>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.