

Генеральному директору
Акционерного общества «Промсервис»

<...>

Первому заместителю прокурора Кемеровской области - Кузбасса

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/10-1356/2022

«24» января 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: <...> -
заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: <...> -
начальника отдела рекламы
и недобросовестной конкуренции;

<...> - главного специалиста-эксперта управления,

рассмотрев дело № 042/01/10-1356/2022, возбужденное по признакам нарушения АО «Промсервис» (ИНН 7743369591, КПП 774301001, ОГРН 1217700536063, адрес регистрации: 125212, г. Москва, Кронштадтский бульвар дом 9, стр. 2; создание юридического лица 10.11.2021) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

- <...> (далее - <...>) представителя АО «Промсервис» по доверенности № 142-ЦО от 04.10.2022.

установила:

01.11.2022 приказом Кемеровского УФАС России № 93 было возбуждено дело № 042/01/10-1356/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и создана

Комиссия по рассмотрению данного дела.

Определением от 01.11.2022 дело № 042/01/10-1356/2022 было назначено к рассмотрению на 08.12.2022 на 14 часов 00 минут.

Копии определения от 01.11.2022 и приказа Кемеровского УФАС России от 01.11.2022 № 93 были направлены в адрес АО «Промсервис» и Прокуратуры Кемеровской области-Кузбасса заказными письмами о вручении (распечатки с сайта АО Почта России о вручении корреспонденции адресатам имеется в материалах дела).

08.12.2022 состоялось рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 в присутствии представителя АО «Промсервис» - <...> по доверенности, которая пояснила, что АО «Промсервис» факт нарушения антимонопольного законодательства не признает. По мнению представителя АО «Промсервис» не возможно сопоставлять цены на реализуемые товары в исправительных учреждениях ГУФСИН России, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса и цены на аналогичные товары, реализуемые торговыми сетями, осуществляющими розничную торговлю в Кемеровской области-Кузбассе.

Между АО «Промсервис» и исправительными учреждениями на территории Кемеровской области-Кузбасса заключены соглашения, согласно которых осуществляется розничная торговля в магазинах, расположенных на их территориях.

Закупочная деятельность Предприятия осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупках. Контрагенты и закупочные цены на поставку продуктов питания определяются по итогу проведенных конкурентных процедур в соответствии с требованиями вышеуказанного Закона о закупках.

АО «Промсервис» осуществляет мониторинг среднерыночных цен в розничных торговых точках на одноименные товары региона у предприятий - конкурентов схожего формата организации торговой деятельности, в каких именно представитель не смогла пояснить.

Представитель АО «Промсервис» пояснила, что на основании полученных данных, а также для покрытия всех затрат, связанных с осуществлением реализации продовольственных и непродовольственных товаров, устанавливается розничная наценка на продукты питания. Диапазон торговых наценок на Предприятии утверждается приказом и колеблется от 1 до 35 процентов.

Дополнительно представитель АО «Промсервис» заявила ходатайство о приобщении к материалам дела решения Ярославского УФАС России по делу № 076/01/10-1213/2021 от 11.04.2022, а также об отложении рассмотрения данного дела для возможности предоставить доказательства проведения мониторинга цен с указанием наименований предприятий-конкурентов и их цен, доказательства затрат, связанных с осуществлением реализации товаров в магазинах, расположенных в исправительных учреждениях в Кемеровской области-Кузбассе, подготовки пояснений по данному делу.

08.12.2022 в процессе рассмотрения дела № 042/01/10-1356/2022 Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о том, что для полного, всестороннего и объективного рассмотрения данного дела необходимо получить дополнительные доказательства, заявленное ходатайство было удовлетворено.

Определением от 08.12.2022 рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 было отложено и назначено к рассмотрению на 24.01.2023 на 14 часов 00 минут. Копия определения об отложении были направлены в адрес АО «Промсервис» и Прокуратуры Кемеровской области-Кузбасса заказными письмами о вручении (распечатки с сайта АО Почта России о вручении корреспонденции адресатам имеется в материалах дела).

14.12.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ ООО «ФМ-Групп», из которого следует, что Общество занимается сборкой и отправкой продуктов питания и хозяйственных товаров во все учреждения УФСИН РФ по договорам оферты с родственниками (или друзьями) осужденных. Оплату производят родственники осужденного на расчетный счет ООО «ФМ-Групп» после оформления заказа через интернет <https://dostavka-sizo.ru>. До места вручения посылки доставляет транспортная компания АО «Почта-России» по договору с ООО «ФМ-Групп». При доставке посылки до места вручения служба ФСИН никаких затрат не имеет. Осужденный не может приобрести товары, так как не имеет доступа в интернет.

Из ответа ООО «СК-ГРУПП Холдинг технолоджи» также следует, что Общество собирает заказы через интернет магазин <https://fsin-mag.ru>, которые оформляются лицами, желающими отправить посылку лицу, содержащемуся в учреждении ФСИН, но сделать самостоятельно не могут, и отправляет посылки в указанные в заявке учреждения ФСИН.

26.12.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступил ответ ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбассу (исх. от 26.12.2022 № 43/ТО/38/1-13-175, вх. от 26.12.2022 № 5618-ЭП/22, 30.12.2022 № 5981/22, далее - ФКУ СИЗО-1) на запрос от 12.12.2022 № ТМ/8772/22 из которого следует, что осужденные, подозреваемые, обвиняемые в соответствии с соглашением о взаимодействии № КЕМ-57/198 от 27.11.2015 между АО «Промсервис» и ФКУ СИЗО-1 и согласно пунктов 57,58,59,60 Приложения Приказа Минюста РФ от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил, внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», желающие приобрести продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары, пишут заявления по установленной форме на имя начальника СИЗО либо лица, его замещающего. Сотрудник бухгалтерии делает отметку в заявлении о наличии денег на лицевых счетах, после чего заявления передаются в магазин АО «Промсервис», продавец магазина формирует заказ, приобретенный товар разносится сотрудником отдела режима по камерам и вручается под расписку спецконтингенту. По окончании рабочего дня продавец составляет отчет о приобретенных товарах осужденными, подозреваемыми, обвиняемыми и вместе с заявлениями сдает его в бухгалтерию для списания денег с лицевых счетов. Каждые 10 дней за приобретенный товар бухгалтерия ФКУ СИЗО-1 безналичным расчетом по сводным ведомостям перечисляет, денежные средства списанные с лицевых счетов осужденных, подозреваемых, обвиняемых АО «Промсервис».

Осужденные, подозреваемые, обвиняемые продовольственные товары через

интернет - магазины не приобретают. Через интернет-магазины приобретают товары, формируют, оплачивают заказы только родственники в соответствии с пунктом 119 Приложения 2 Приказа Министерства юстиции РФ от 04.07.2022 № 110.

23.01.2023 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения представителя АО «Промсервис» и заверенные копии следующих документов (исх. от 23.01.2023 № 11/23, вх. 23.01.2023 № 681/23):

1. В качестве предоставления сведений о расходах в 2021-2022, необходимых для реализации АО «Промсервис» социально-значимых товаров (масло подсолнечное, чай, яблоки, молоко питьевое, сахар), приобретаемых по итогу проведенных конкурентных процедур предоставлено Приложение № 1. Подтверждающие документы расходов не предоставлены.
2. Предоставлено Приложение № 2 прибыль АО «Промсервис» за 2021-2022 годы от реализации вышеуказанной категории товаров в магазинах, расположенных на территориях исправительных учреждений Кемеровской области-Кузбасса.
3. В качестве нормативно-правового обоснования мнения представителя АО «Промсервис» о том, что невозможно сопоставлять цены на реализуемые товары в исправительных учреждениях Кемеровской области-Кузбасса с ценами на аналогичные товары, реализуемые торговыми сетями, осуществляющими розничную торговлю в Кемеровской области-Кузбассе предоставлено пояснение о том, что АО «Промсервис» (ОСП «Кемеровское» город Кемерово является обособленным структурным подразделением без образования юридического лица) не является торговой сетью, поскольку магазины не имеют, развитую логистическую структуру, распределительные центры для хранения товара, парк автомобилей для доставки в торговые точки, отсутствуют на праве собственности магазины (торговые центры) и земельные участки. Каждый магазин, расположенный на территории ФКУ ГУФСИН КО имеет свой КПП и зарегистрирован в налоговой инспекции как отдельное ОСП. 36 магазинов ОСП «Кемеровское» АО «Промсервис» площадью не более 19,9 кв. м. Каждый. Такие торговые сети например, как «Магнит», «Мария-Ра», «Лента», «Ашан» и т.д., которые имеют здания площадью более 19,9 кв. м. и миллиардные обороты, поэтому не подлежат сравнению.
4. В качестве проводимых АО «Промсервис» в 2022 году мониторингов цен на территории Кемеровской области-Кузбасса представлено Приложение № 5, из которого следует, что Общество сравнивает свои цены с ценами в магазинах популярных торговых сетей, в том числе «Мария-Ра», «Магнит», «Лента», «Бегемот» и т.д.
5. Заверенные копии договоров безвозмездного пользования объектами нежилого фонда, закрепленными за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, дающие право вести АО «Промсервис» деятельность по розничной торговле продуктами питания и товаров первой необходимости на территории Кемеровской области-Кузбасса предоставлены ранее (письмо № 133/22 от 22.11.2022). Предоставлены заверенные копии Соглашений о возмещении и оказании коммунальных расходов (услуг), согласно которым происходит возмещение коммунальных услуг за размещение магазинов (Приложение № 6) без приложений.

6. Предоставлена выписка из штатного расписания по торговому персоналу ОСП «Кемеровское» АО «Промсервис» (Приложение № 7) и заверенные копии приказов о приеме на работу лиц, осуществляющих реализацию товаров в магазинах, расположенных на территории исправительных учреждений Кемеровской области-Кузбасса с 2015 по 2022 годы (Приложение № 8).

7. Субсидирование цен товаров, налоговые и иные льготы у АО «Промсервис» отсутствуют.

8. В качестве обоснования заключения договоров поставки с одними и теми поставщиками на протяжении нескольких лет пояснений не предоставлено, предоставлена ссылка на сайт zakupki.gov.ru.

9. Калькуляцию розничных цен Общество не ведет.

10. Издержки отражены в таблице расходов (Приложение № 1).

11. Розничные цены на сахар-песок, реализуемые в магазинах, расположенных на территориях исправительных учреждений Кемеровской области-Кузбасса предоставлены только на дату 01.09.2022 года (информация запрашивалась с июня 2022 года по сентябрь 2022 год).

24.01.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 в присутствии представителя АО «Промсервис» - Хураськиной-Кремлевой О.М. по доверенности, которая пояснила, что запрашиваемая определением об отложении рассмотрения данного дела (исх. от 09.12.2022 № ТН/8750/22) информация представлена не в полном объеме, поскольку на дату предоставления объем документов и информации предоставлен должностными лицами АО «Промсервис» ОСП «Кемеровское» не в полном объеме, по цифрам, указанным в приложение № 1 к ответу, по расходам АО «Промсервис» в 2021-2022 годах пояснить не смогла, так как готовила данную информацию не она, а начальник ОСП, также пояснила, что на следующее заседание представит пояснение.

Из представленных пояснений следует, что АО «Промсервис» пользуется магазинами исправительных учреждений безвозмездно, вместе с тем возмещает расходы каждому ФКУ за коммунальные услуги. В представленных копиях Соглашений отражены только условия возмещения расходов, документы, подтверждающие фактические расходы АО «Промсервис», связанные с возмещением расходов за коммунальные услуги не предоставлены из-за большого объема документов, в случае повторного направления запроса о предоставлении информации по конкретному исправительному учреждению готовы предоставить.

Дополнительно пояснила, что АО «Промсервис» расходы по доставке товаров/транспортные, логистические расходы не осуществляет. Расходы по доставке товаров до исправительных учреждений включены в цену договоров поставок, доставка осуществляется силами поставщиков, в исправительных учреждениях нет грузчиков, транспортных, логистических компаний, складов хранения товаров, поставщики которые с нами согласились сотрудничать вынуждены привозить товары раз либо два раза в неделю по заявкам кассиров магазинов, расположенных в исправительных учреждениях, так как исправительные учреждения расположены достаточно далеко друг от друга, в

связи с этим доставлять АО «Промсервис» самостоятельно одну либо две маленькой коробки не реально и не рентабельно, в том числе из-за отсутствия транспортных, логистических компаний.

Розничные цены на сахар-песок предоставлены в виде таблицы на дату 01.09.2022 года, поскольку в таком виде предоставили должностные лица АО «Промсервис».

Пояснить почему АО «Промсервис» сравнивает цены в том числе с ценами тех же торговых сетей «Магнит», «Мария-Ра», «Лента», «Бегемот» и т.д. (сравнительные мониторинги Приложение № 5 имеются в материалах дела), что и Кемеровское УФАС России, но при этом как следует из ответа АО «Промсервис» со стороны уполномоченных проверяющих и должностных лиц это является «правовым беспределом» не смогла, но по ее личному мнению нельзя сравнивать магазины, которые не соответствуют по площади (магазины ОСП - 19,9 кв.м, а площадь магазинов торговых сетей свыше 19,9 кв.м.), необходимо сравнивать цены АО «Промсервис» с ценами небольших магазинов по площади, например, магазин «Сфера» на ул. Пролетарская, поскольку у маленьких по площади магазинов, в том числе отсутствуют складские помещения.

24.01.2023 Комиссия Кемеровского УФАС России изучив, имеющиеся предоставленные документы в процессе рассмотрения дела № 042/01/10-1356/2022, заслушав пояснения представителя ОА «Промсервис» пришла к выводу о том, что для полного, всестороннего и объективного рассмотрения данного дела необходимо получить дополнительные доказательства.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Кемеровского УФАС России,

определила:

1. Рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/10-1356/2022 на 01 марта 2023г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309 (регистрация участников дела состоится в 13 часов 50 минут в каб. 316).

3. АО «Промсервис» представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 20 февраля 2023г. следующие сведения, пояснения, копии документов, заверенных надлежащим образом:

-перечень расходов (издержек) за 2021-2022 АО «Промсервис», включенных в Приложение № 1 к ответу АО «Промсервис» исх. от 23.01.2023 № 11/23 с приложением бухгалтерской отчетности и иных документов АО «Промсервис» за 2021 и 2022 год, подтверждающих данные расходы (в рублях);

- приложение № 1 (приложенное к ответу от 23.01.2023 № 11/23) в таблице Excel со всеми формулами и пояснениями;

- письменные пояснения о том, каким образом площадь (кв.м.) магазина влияет на установление (формирование) хозяйствующим субъектом розничной цены на товар;

-документы, свидетельствующие о фактической оплате/расходах АО

«Промсервис» за коммунальные услуги по магазинам, расположенным в ФКУ СИЗО-1 и ФКУ ЛИУ - 21 ГУФСИН России по Кемеровской области-Кузбасса за 2021 и 2022 год;

- розничные цены на сахар-песок, реализуемый в каждом магазине/магазинах, расположенных на территориях исправительных учреждений Кемеровской области - Кузбасса в период с 01 июня 2022 по 30 сентября 2022 с приложением подтверждающих документов (в случае предоставления их ранее в адрес Кемеровского УФАС России указать номер и дату договора поставки).

Явка лиц, участвующих в деле № 042/01/10-1356/2022 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

<...>

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>