

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 064/01/10-673/2022

22 августа 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дела № 064/01/10-673/2022 по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. руководитель управления, председатель Комиссии
2. заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. начальник отдела контроля рынков, член Комиссии;
4. старший государственный инспектор отдела контроля рынков,
член Комиссии,

в присутствии представителей АО «Ситиматик»:

рассмотрев дело № 064/01/10-673/2022 в отношении АО «Ситиматик» (ОГРН

1117746488232, ИНН/КПП 7725727149/770401001, юридический адрес: 119435 , г. Москва, вн.тер.г. МО Хамовники, пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 6) (далее также – Саратовский региональный оператор) по признакам нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2007 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России 19.08.2022 поступили письменные пояснения Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее – Минприроды СО) по фактам, изложенным в определении о назначении дела № 064/01/10-533/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Пояснения Минприроды СО).

Из Пояснений Минприроды СО следует, что законодательством Российской Федерации не раскрывается на каких именно лиц помимо органов местного самоуправления возлагается обязанность по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (ТКО).

Однако ч. 4 п. 2.7 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Саратовской области, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 07.02.2022 № 48 (далее - Порядок), предусмотрено, что бремя содержания мест (площадок) накопления ТКО, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов на территории

садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ несут садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества.

Информация о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации также подлежит отражению в территориальной схеме обращения с отходами, разрабатываемой и утверждаемой уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (п. 3 ст. 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления)).

Также из Пояснений Минприроды СО следует, что на территории Саратовской области территориальная схема обращения с отходами утверждена приказом министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 30.05.2020 № 262 и размещена на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Дополнительные разделы» (далее – ТСОО).

Порядком также установлено, что накопление ТКО на территориях индивидуальной

жилой застройки, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ допускается в местах (площадках) накопления ТКО в пакетах, специально предназначенных емкостях, предоставленных региональным оператором, плотностью не менее 27 мкм и объемом не более 0, 2 м (п. 5.1 Порядка).

Согласно п. 5.2 Порядка пакеты, специально предназначенные для накопления ТКО емкости предоставляются региональным оператором в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО либо по заявкам потребителей.

Частота вывоза ТКО с территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, условиями договора на оказание услуг по обращению с ТКО (п. 5.3 Порядка).

По информации администрации МО «Город Саратов» от 08.08.2022, в настоящее время председателями 50-ти СНТ проводится работа по оформлению земельного участка и созданию места (площадки) для накопления ТКО.

Департаментом Гагаринского района МО «Город Саратов» в адрес ГУ МВД России по Саратовской области направлен перечень СНТ, которые не заключили договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором АО «Ситиматик», для составления протоколов об

административных правонарушениях с последующим направлением их на рассмотрение в министерство.

У Саратовского регионального оператора отсутствовала объективная возможность и обязанность для вывоза ТКО от СНТ «Тембр» бестарным способом в виду отсутствия обустроенных в соответствии с требованиями законодательства РФ мест (площадок) накопления ТКО, вывоз ТКО осуществлялся в соответствии с ТССО из общедоступных мест (площадок) накопления ТКО включенных, в том числе, в муниципальный реестр в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039 (далее - Правила № 1039).

Также 19.08.2022 в адрес Саратовского УФАС России поступило ходатайство АО «Ситиматик» об ознакомлении с материалами дела № 064/01/10-673/2022.

22.08.2022 в ходе рассмотрения дела № 064/01/10-673/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, представитель АО «Ситиматик» поддержал позицию, изложенную в Пояснениях АО «Ситиматик», при этом, он отметил, что на территории Саратовской области обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО возложена на органы местного самоуправления муниципальных районов и муниципального образования «Город Саратов».

В соответствии с п. 3. Правил № 1039 места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Согласно п. 11 Правил № 1039 реестр мест (площадок) накопления ТКО представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления ТКО.

Таким образом, учитывая, что создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО на территории садово-дачных объединений граждан относится к полномочиям собственника земельного участка или органов местного самоуправления в установленных Законом случаях и то, что в соответствии с п. 13 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее - Правила), региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз, вывоз ТКО, образовавшихся на территории СНТ, у которых отсутствуют индивидуальные места (площадки) для накопления ТКО, осуществляется из мест (площадок) накопления ТКО общего пользования, сведения о которых содержатся в территориальной схеме обращения с отходами.

Однако, исходя из отсутствия информации в реестре мест накопления, утвержденном администрацией МО «Город Саратов», и отсутствия информации в ТССО о местах (площадках) накопления ТКО для СНТ «Тембр»,

а также неисполнения возложенных Законом на СНТ «Тембр» обязанностей по обустройству места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, услуга для СНТ «Тембр» оказывается в ближайших местах накопления ТКО.

Представитель АО «Ситиматик» добавил, что учитывая общедоступность мест (площадок) для накопления ТКО и обязанность собственников ТКО утилизировать отходы, собственники отходов не лишены возможности получения услуги по обращению с ТКО, используя ближайшие общие места (площадки) для накопления ТКО, что подтверждается соответствующей судебной практикой.

При этом, в ходе рассмотрения дела представитель АО «Ситиматик» не смог пояснить, где расположена ближайшая к СНТ «Тембр» площадка для накопления ТКО.

В Саратовское УФАС России 22.08.2022 поступили письменные пояснения Администрации МО «Город Саратов», из которых следовало, что по сведениям департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» садовыми некоммерческими товариществами «Тембр», «Вычислитель», «Ускорение», «Радуга» и др. была оборудована площадка для складирования ТКО на землях, государственная собственность на которые не разграничена рядом с СНТ «Тембр» и остановкой электрички «259 км.». Вывоз ТКО с указанной площадки осуществлялся силами СНТ. В настоящее время, указанными садовыми некоммерческими товариществами ведется работа по оформлению права пользования земельным участком, на котором размещена площадка для складирования ТКО, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300. После оформления СНТ права пользования указанным земельным участком сведения о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов могут быть включены в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов муниципального образования «Город Саратов».

В целях всестороннего и объективного рассмотрения дела № 064/01/10-673/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и руководствуясь п. 5 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Удовлетворить ходатайство АО «Ситиматик» об ознакомлении с материалами дела № 064/01/10-673/2022.
2. Рассмотрение дела № 064/01/10-673/2022 отложить.
3. Назначить рассмотрение дела № 064/01/10-673/2022 на **13 сентября 2022 года в 14 часов 20 минут** по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, д. 81, 4 этаж.
4. Заявителю – СНТ «Тембр» представить в срок до 09.09.2022 года в

Саратовское УФАС России;

1. Вся переписка с органами местного самоуправления по вопросу включения существующей площадки в реестр мест накопления ТКО (при наличии);
 2. Любую информацию, необходимую по мнению СНТ «Тембр», для полного и всестороннего рассмотрения дела;
5. Ответчику – АО «Ситиматик» представить в срок до 09.09.2022 года представить в Саратовское УФАС России следующую информацию:
1. Сведения о местонахождении ближайшей к СНТ «Тембр» площадки для накопления ТКО, сведения о которой содержатся в реестре, размещенном на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области;
 2. Надлежащим образом заверенную копию договора, заключенного с СНТ «Горизонт-3», на оказание услуг по обращению с ТКО, со всеми приложениями и дополнениями;
 3. Вся переписка между АО «Ситиматик» и СНТ «Тембр» (иными некоммерческими садоводческими товариществами, расположенными в Гагаринском административном районе МО «Город Саратов») по вопросам, касающимся оказания услуг по обращению с ТКО (при наличии);
 4. Любую информацию, необходимую по мнению АО «Ситиматик», для полного и всестороннего рассмотрения дела.
6. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – Министерству природных ресурсов и экологии Саратовской области представить в срок до 09.09.2022 года в Саратовское УФАС России любую информацию, необходимую, по мнению Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, для полного и всестороннего рассмотрения дела.
7. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – Администрации МО «Город Саратов» представить в срок до 09.09.2022 года в Саратовское УФАС России следующую информацию:
1. Сведения о предпринятых мерах по ликвидации несанкционированной свалки ТКО, расположенной в районе СНТ «Горизонт-3» Гагаринского административного района

(остановка «259 км»);

2. Любую информацию, необходимую, Администрации МО «Город Саратов», для полного и всестороннего рассмотрения дела.
8. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – СНТ «Горизонт» представить в срок до 09.09.2022 года в Саратовское УФАС России следующую информацию:
1. Письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении, а также в определении о назначении дела № 064/01/10-673/2022 к рассмотрению;
 2. Вся переписка с АО «Ситиматик» по вопросам, касающимся оказания услуг по обращению с ТКО (при наличии);

3. Копию договора, заключенного с АО «Ситиматик» на оказание услуг по обращению ТКО (при наличии);
4. Сведения о выставлении АО «Ситиматик» счетов за услуги по обращению с

ТКО;

5. Любую информацию, необходимую, по мнению СНТ «Горизонт-3», для полного и всестороннего рассмотрения дела.