

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-344-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

27.07.2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

В присутствии представителей:

от уполномоченного органа - <***>,

от заинтересованного участника - уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы представитель не прибыл.

от муниципального заказчика – <***>.

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройжилсервис» на действия муниципального заказчика МУЗ "Детская городская больница города Пятигорска", уполномоченного органа Управление экономического развития администрации г. Пятигорска по факту проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту здания поликлиники.

Заявитель в своей жалобе считает, что муниципальный заказчик и уполномоченный орган не законно отклонил заявку ООО «Стройжилсервис».

Представитель уполномоченного органа пояснил:

Первая часть заявки с порядковым номером 2 ООО «Стройжилсервис», поданную на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту здания поликлиники расположенной по адресу: г. Пятигорск, ул. А.Строителей, 2, корпус 2, не

соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме по следующей причине:

В нарушение требований п. 3.2 раздела 3. «Инструкция по заполнению заявки» документации об открытом аукционе в электронной форме, установленных в соответствии с п.3 ч.4 ст.41.8 Закона, участник размещения заказа в представленной первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не указывает некоторые конкретные показатели сведений о качестве, технических характеристиках и свойствах товара, используемого для выполнения работ, например:

1) в п.п. 1,3,4,5,6,7 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа не указывает конкретный показатель функционального назначения товара (материала) применяемого при выполнении работ, что не позволяет Заказчику определить соответствие предлагаемого к поставке товара, используемого для выполнения работ, требованиям Заказчика, установленным в документации об аукционе в электронной форме.

2) в п.2 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа не указывает конкретный товар (материал), с применением которого будут выполняться работы, в частности указан товар (материал) «Armstrong» со ссылкой «типа», товар (материал) «Board» со ссылкой «типа», при этом участник предлагает к использованию материал ASIA, в связи с чем у Заказчика отсутствует возможность определить, какой именно товар (материал) будет применен для выполнения работ, являющиеся предметом открытого аукциона.

В соответствии с требованиями п.1 ч. 4 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядком номером 2 должна отклонена.

Представители муниципального заказчика указали следующее:

Считает, что уполномоченный орган законно отклонил заявку ООО «Стройжилсервис».

На основании вышеизложенного считаем жалобу участника размещения заказа – необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя внеплановую проверку, установила:

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона целью данного закона является обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6. Закона: документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

- требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Из анализа приведенной нормы следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик должен установить конкретные требования к качеству, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке.

Свойства товаров, обуславливающие их пригодность удовлетворять определенные потребности населения и проявляющиеся в процессе эксплуатации или потребления, называются потребительскими. Совокупность потребительских свойств составляет качество. Иногда под качеством понимают лишь соответствие товара требованиям нормативных документов или условиям договора поставки. В этом случае имеют в виду техническое качество, которое не отражает всей полноты понятия качество.

В соответствии с документацией аукциона ч. 2 Требования к качеству основных материалов, указано, что функциональное назначение товара (материала) должно соответствовать видам работ, предусмотренным п. 4 раздела 12 «Техническое задание» документации об аукционе. В пункте 4 раздела 12 «Технического задания» указаны объемы выполнения работ, т.е. участнику размещения заказа не представляется возможным установить, что хочет муниципальный заказчик при указании конкретных показателей функционального назначения товара (материала) применяемого при выполнении работ.

В соответствии п. 3 ч. 4 ст. 41.8. Закона первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения:

- при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который

является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с вышеизложенным, на участника размещения заказа Закон не возложена обязанность указания конкретных показателей функционального назначения товара (материала) применяемого при выполнении работ (это возложено только на заказчика), участник размещения заказа только дает согласие на использование товара или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Документацией аукциона не указан товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара (подвесной потолок типа «Армстронг», ламинат, блоки ПВХ и т.д.) и конкретные показатели этого товара, соответствующие потребностям заказчика и установленные в документации об открытом аукционе в электронной форме.

По мнению комиссии, участники размещения заказа под № 1 и № 2 в своей заявке выполнили требования заказчика и дали согласие на выполнение работ с указанием конкретных показателей функционального назначения товара (материала) применяемого при выполнении работ, установленных в п. 4 Технического задания.

Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях муниципального заказчика МУЗ "Детская городская больница города Пятигорска", уполномоченного органа Управление экономического развития администрации г. Пятигорска установлены нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа.

Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу – ООО «Стройжилсервис» на действия муниципального заказчика МУЗ "Детская городская больница города Пятигорска", уполномоченного органа Управление экономического развития администрации г. Пятигорска по факту проведения открытого аукциона в электронной форме на

выполнение работ по ремонту здания поликлиники - обоснованной.

2. Признать действия муниципального заказчика МУЗ "Детская городская больница города Пятигорска", уполномоченного органа Управление экономического развития администрации г. Пятигорска не соответствующие Закону о размещении заказа.

3. Муниципальному заказчику – МУЗ "Детская городская больница города Пятигорска", уполномоченному органу Управлению экономического развития администрации г. Пятигорска выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.