
Решение по жалобе №032/10/18.1-971/2020 ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467)

«07» июля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

*****,

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-971/2020 ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467), в части необоснованного отклонения заявки ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области,

установила:

30.07.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №032/10/18.1-971/2020 ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области подало заявку на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467). Всего на участие в открытом конкурсе подано 3 заявки.

Заявка ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области была отклонена в связи с нарушением пп. 3 п. 5 Раздела 24 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд КИПК, пп.3 п.2 Раздела 13 информационной карты документации о закупке. Заказчик указал, что ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области не представлена выписка из ЕГРЮЛ или нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ (представлена распечатанная с электронного носителя копия выписки из ЕГРЮЛ, что не соответствует требованиям к документам заявки). С данными действиями филиал не согласен по следующим причинам.

Документ, полученный при помощи налогового сервиса (бесплатное предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа), в соответствии с положениями пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи) равнозначен выписке на бумажном носителе, которая подписана собственноручно должностным лицом налогового органа и заверена печатью.

В п. 2 ст. 7.1. Закона об электронной подписи указано, что сведения, содержащиеся в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пп.3 п.5 Раздела 24 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд КИПК, пп.3 п.2 Раздела 13 информационной карты открытого конкурса указывает на то, что в составе заявки должна быть приложена выписка из ЕГРЮЛ. Однако, в информационной карте конкурса не содержится указаний на то, что выписка должна быть заверена подписью работника и печатью налогового органа. Таким образом, отсутствие прямого указания организатора закупки, на то, что выписка из ЕГРЮЛ должна быть получена в налоговом органе, должно трактоваться в пользу участника закупки.

Филиалом в заявке была предоставлена выписка, имеющая штамп, в котором указано, что документ подписан усиленной квалифицированно подписью.

Конкурсная документация составлена неверно. П. 10 Информационной карты содержит требование о предоставлении документов в формате PDF, JPEG, JPG, а п. 13 указывает на то, что заявка подается в письменном виде.

Так же на процедуре вскрытия конвертов с заявками присутствовали сотрудники филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области. По пояснениям работников филиала цены, указанные в заявке ООО «ТеплоЭлектроМонтаж-Сервис» и озвученные в момент вскрытия конвертов, не соответствуют цене указанной в протоколе вскрытия конвертов.

ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. №6943 от 07.08.2020г. следует:

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Открытый конкурс на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467) был организован и проведен в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных нормативно-правовых актов, Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Департамента образования и науки Брянской области, Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж».

В пп. 3 п.5 Раздела 24 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж», пп.3 п.2 Раздела 13 информационной карты открытого конкурса установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать: выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки.

Согласно пп.1 п.5 Раздела 26 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» При рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае:

1) непредставления документов, установленных документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Заявитель представил копию выписки из ЕГРЮЛ, распечатанную на бумажном носителе и не заверенную нотариально установленным порядком.

В связи с тем, что конкурс проводился в бумажной форме электронная выписка - распечатка из базы данных, не является официальным документом.

Исходя из ст.ст. 3, 6 Закона об электронной подписи следует, что документ, скрепленный электронной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, скрепленном собственноручной подписью, на условиях, установленных этим Законом, иными законами и (или) соглашением сторон. При этом в силу ч. 1 ст. 6 Закона об электронной подписи независимо от дополнительных указаний законов и соглашения сторон такая равнозначность установлена только для электронных документов.

Согласно Федеральному Закону об электронной подписи принципом

использования электронной подписи является электронное взаимодействие ее участников.

Таким образом, использование на бумажном носителе выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученной в электронной форме с электронной подписью, в составе заявки на участие в закупке является нарушением принципов указанного Федерального закона.

Данная позиция изложена в письме Минэкономразвития России от 9 сентября 2016 г. N Д28и-2310.

Причина отклонения была указана в протоколе подведения итогов.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее-Закон о закупках) заказчик ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж», утвержденным решением Наблюдательного совета от 26.12.2019г., протоколом №10 (далее - Положение).

Порядок проведения конкурса установлен Частью IV Положения.

08.07.2020г. ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» в единой информационной системе было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467).

Закон о закупках не содержит требований о необходимости предоставления участниками закупки выписки из ЕГРЮЛ, данное требование, а также требования к форме представления указанной выписки заказчик вправе установить самостоятельно в положении о закупках.

В соответствии с пунктом 4 Раздела 24 Положения определен способ подачи

заявок: почтой, лично или с курьером.

Пунктом 13 конкурсной документации определено, что подача заявок в конкурсе в форме электронного документа не предусмотрена.

В соответствии с подпунктом 3) пункта 5 Раздела 24 Положения заявка на участие в конкурсе должна содержать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию такой выписки. Аналогичная норма закреплена подпунктом 3 пункта 2 Раздела 13 информационной карты документации открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467).

Согласно Закону об электронной подписи принципом использования электронной подписи является электронное взаимодействие ее участников.

Заявитель представил копию выписки из ЕГРЮЛ, распечатанную на бумажном носителе и не заверенную нотариально установленным порядком.

Таким образом, использование на бумажном носителе выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученной в электронной форме с электронной подписью, в составе заявки на участие в закупке, проводимой в бумажной форме, не соответствует требованию, установленному Положением, конкурсной документацией.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 5 Раздела 26 Положения в связи с непредставлением документов, установленных документацией, участник закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе.

Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467).

В отношении указания заказчиком в п. 10 Информационной карты требования о предоставлении документов в формате PDF, JPEG, JPG сообщаем:

Согласно информации, размещенной заказчиком на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru 24.07.2020 в 08:30 подача заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467) окончена.

Ввиду того, что данным доводом жалобы, поданной в антимонопольный орган 30.07.2020г. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, обжалуются положения конкурсной документации Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области оставляет данный довод без рассмотрения.

В отношении довода несоответствия цены, указанной в заявке ООО «ТеплоЭлектроМонтаж-Сервис» и озвученной в момент вскрытия конвертов, цене

указанной в протоколе вскрытия конвертов Брянское УФАС России сообщает, что рассмотрение данного вопроса не является компетенцией антимонопольного органа.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссией Брянского УФАС России в действиях Заказчика ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» не установлены нарушения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ при проведении открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467).

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу №032/10/18.1-971/2020 ФГУП «Охрана» Росгвардии в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Брянской области на действия комиссии заказчика и организатора в одном лице ГАПОУ «Клинцовский индустриально-педагогический колледж» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации в общежитии №2 КИПК, расположенного по адресу: г. Клинцы, ул. Ворошилова д.35 (извещение № 32009304467) признать необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.