

РЕШЕНИЕ по делу № 114-К/10  
о нарушении законодательства о размещении заказов

«22» декабря 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика-застройщика – ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай», рассмотрела жалобу ОАО «Салют» от 15.12.2010г. вх. № 3082 на действия Заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона «Поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтаж, пуско-наладка оборудования для объекта «Реконструкция национального музея Республики Алтай имени А.В. Анохина в г. Горно-Алтайске» Лот №4: Слаботочные системы.

В связи с ходатайством ОАО «Салют» от 20.12.2010г. дело рассматривается в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по РА обратилось ОАО «Салют» (659318, г. Бийск, ул. Яминская, 4) с жалобой на действия Заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона «Поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтаж, пуско-наладка оборудования для объекта «Реконструкция национального музея Республики Алтай имени А.В. Анохина в г. Горно-Алтайске» Лот №4: Слаботочные системы.

Заявитель не согласен с решением Аукционной комиссии Заказчика по факту отклонения заявки ОАО «Салют» от участия в аукционе по Лоту № 4.

Согласно Протоколу от 07 декабря 2010 года № 1/4 рассмотрения заявок на участие по Лоту №4 ОАО «Салют» было отказано в допуске к участию в аукционе по причине:

**«Заявка на участие в открытом аукционе не соответствует требованиям и условиям, установленным в документации об аукционе: В нарушение п. 3) раздела 3.10.2 Документации об аукционе, о минимальном сроке гарантий 38 месяцев, заявка на участие в аукционе содержит срок предоставления гарантий качества 36 месяцев.**

**Согласно требований п.4 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

ОАО «Салют» не согласно с решением аукционной комиссии, по следующим основаниям:

Первоначально, Заказчик в документации об аукционе, размещенной на официальном сайте РА, установил требование к описанию участником размещения заказа выполняемых работ, изложенные в п. 3) раздела 3.10.2 Документации об аукционе: **«Срок и объем предоставления гарантий качества выполняемых работ, не менее 36 месяцев на все без исключения материалы, оборудование и работы».**

В дальнейшем 12.11.2010г., Заказчик полностью изъял с официального сайта ранее размещенную документацию об аукционе и разместил, взамен изъятой, документацию в новой редакции.

**В нарушение установленного порядка Заказчик не опубликовал на официальном сайте извещение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона и в документацию об аукционе, а изъял старую редакцию документации об аукционе и разместил новую редакцию.**

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком был нарушен порядок внесения изменений в документацию об аукционе, предусмотренный частью 9 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», связи с чем, решение принятое аукционной комиссией не соответствует закону.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, проведя внеплановую проверку всех действий (бездействия) Заказчика, Единой комиссии, в том числе не указанных в жалобе, полагает, что доводы жалобы частично обоснованны по следующим основаниям:

Приказом и.о. министра регионального развития Республики Алтай от 01.11.2010 № 418-Д обязал ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» организовать и провести аукцион на размещение заказа «Поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтаж, пуско-наладка оборудования для объекта «Реконструкция национального музея Республики Алтай имени А.В.

Анохина в г. Горно-Алтайске» по лотам:

-Лот № 1 «Вентиляция, кондиционирование и автоматизация», начальная (максимальная) цена контракта – 17 882 000 руб.;

-Лот № 2 «Автоматическое пожаротушение», начальная (максимальная) цена контракта – 7 277 000 руб.;

-Лот № 3 «Оборудование конференц-зала», начальная (максимальная) цена контракта – 430 000 руб.;

-Лот № 4 «Слаботочные системы», начальная (максимальная) цена контракта – 8 159 000 руб.

Извещением от 03.11.2010г. № 55 объявлен открытый аукцион «Поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтаж, пуско-наладка оборудования для объекта «Реконструкция национального музея Республики Алтай имени А.В. Анохина в г. Горно-Алтайске» по 4 лотам.

Извещение и аукционная документация размещены на официальном сайте РА 09.11.2010г. и опубликованы в Звезде Алтая от 09.11.2010 № 258.

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона по поставке, погрузочно-разгрузочным работам, монтажу, пуско-наладке оборудования для объекта: «Реконструкция национального музея Республики Алтай им А.В.Анохина в г.Горно-Алтайске»: Лот №4: «Слаботочные системы», размещенном на официальном сайте РА 09.11.2010г:

- сроки подачи заявок: с 10.11.2010г. по 30.11.2010г.;

- дата рассмотрения заявок: с 17 час. 30.11.2010г. до 17 часов 07.12.2010г.

- дата и время проведения аукциона: 09.12.2010г. в 10-00 часов (время местное);

Согласно Протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» №1/4 от 07.12.2010г. по лоту № 4 поступило 9 заявок, решением членов Единой комиссии кроме заявителя ОАО «Салют» отказано в допуске к участию в аукционе ООО «СМК Карат», ООО «Современные технологии», ООО «Отделсервис», ООО «Спецэнергострой».

Согласно протоколу «Рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе» №1/4 от 07.12.2010г. ОАО «Салют» было отказано в допуске к участию в аукционе на следующем основании: по причине: «не соответствие требованиям и условиям, установленным в документации об аукционе: В нарушение п.3) раздела 3.10.2 Документации об аукционе, о минимальном сроке гарантий 38 месяцев, заявка на участие в аукционе содержит срок предоставления гарантий качества 36 месяцев.

Согласно требованию п.4) ч.1. ст.12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заявка ОАО «Салют» отклонена.

Согласно части 9 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа **вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.** Изменение предмета аукциона не допускается. **В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются** заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном, издании и размещения **на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.**

Заказчиком, 12.11.2010г. письмом о размещении Извещения от 03.11.2010г, вносятся изменения в аукционную документацию, и размещается на официальном сайте РА Извещение и аукционная документация в новой редакции, где в Разделе 3 части 3.10.2 «Требования к описанию участником размещения заказа выполняемых работ» изменен **Пункт 3 Срок и объем предоставления гарантий качества выполняемых работ, не менее 38 месяцев на все без исключения материалы, оборудование и работы.**

Однако на официальном сайте РА Заказчиком ни как **не обозначено**, что вносятся изменения в аукционную документацию конкретно по данному аукциону, а указано **просто Извещение о проведении аукциона.**

В соответствии с п.4 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: **несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе**, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену

лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Следовательно, аукционная комиссия правомерно не допустила ОАО «Салют» к участию в аукционе по поставке, погрузочно-разгрузочным работам, монтажу, пуско-наладке оборудования для объекта: «Реконструкция национального музея Республики Алтай им А.В.Анохина в г.Горно-Алтайске»: Лот №4: «Слаботочные системы».

В соответствии с ч.5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Управлением осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства, в ходе которой, установлено следующее:

В соответствии с ч.2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Однако, Заказчиком в нарушение ч.2 ст. 34 Закона о размещении заказов в документации об аукционе не установлены параметры качества товара, работ, СНИПы и ГОСТы, которым должны соответствовать товары, работы, являющиеся предметом аукциона.

В соответствии с ч.7 ст. 34, ч.2 ст.23 Закона о размещении заказов **со дня опубликования** в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса (аукциона) заказчик, уполномоченный орган на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме, в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего заявления обязаны **предоставить** такому лицу конкурсную (аукционную) документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса (аукциона).

Таким образом, ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» нарушило ч.7 ст. 34, ч.2 ст.23 Закона о размещении заказов, указав в Извещении о проведении аукциона **срок предоставления документации** об аукционе: «с 10 ноября 2010г. до 16 часов 00 минут (местного времени) 30 ноября 2010г...», однако документация об аукционе была размещена на официальном сайте **09 ноября 2010г.**

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком и Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Салют» на действия Заказчика ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» при проведении открытого аукциона «Поставка, погрузо-разгрузочные работы, монтаж, пуско-наладка оборудования для объекта «Реконструкция национального музея Республики Алтай имени А.В. Анохина в г. Горно-Алтайске», Лот №4: «Слаботочные системы» частично обоснованной.

2. Признать ГУКП «Управление капитального строительства Республики Алтай» нарушившим ч.2 ст.23, ч.2, ч.7, ч.9 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».