

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.32.4-133/2019

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении

«13» мая 2019 г.

г. Киров

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол № 043/04/7.32.4-133/2019 от 03.04.2019 г., составленный начальником отдела контроля органов власти Кировского УФАС России <...>, в отношении первого заместителя главы администрации Малмыжского района Кировской области <...>, в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения административного дела (определение получено по месту регистрации 11.04.2019 г.),

УСТАНОВИЛ:

21.02.2019 г. Кировским УФАС России была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

Установлено, что Организатором торгов – администрацией Малмыжского района Кировской области на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 150219/0065650/02 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка. Предметом аукциона является:

Лот №1. Земельный участок с кадастровым номером 43:17:510401:460, местоположение: Кировская область, Малмыжский район, с. Старый Ирюк, площадь – 3 600 кв. метров, категория земель – земли населенных пунктов, с разрешенным видом использования: коммунальное обслуживание.

Дата начала приема заявок – 16.02.2019 года,

Дата окончания приема заявок – 20.03.2019 года.

В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, вид разрешенного использования: коммунальное обслуживание предполагает, в том числе размещение объектов капитального строительства в целях обеспечения физических и юридических лиц коммунальными услугами, в частности: поставки воды, тепла, электричества, газа, предоставления услуг связи, отвода канализационных стоков, очистки и уборки объектов недвижимости (котельных, водозаборов, очистных сооружений, насосных станций, водопроводов, линий электропередач, трансформаторных подстанций, газопроводов, линий связи, телефонных станций, канализаций, стоянок, гаражей и мастерских для обслуживания уборной и аварийной техники, а также зданий или помещений, предназначенных для приема физических и юридических лиц в связи с предоставлением им коммунальных услуг).

На основании подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Установлено, что в извещении о проведении аукциона № 150219/0065650/02 на сайте www.torgi.gov.ru в разделе «Лоты» по лоту № 1 указана следующая информация о технических условиях подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения: «-».

Кроме того, извещение о проведении аукциона № 150219/0065650/02 (раздел «Документы») содержит прикрепленный электронный файл в формате .doc, содержащий информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:17:510401:460.

Указанное сообщение не содержит сведения о технических условиях подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, организатор аукциона – администрация Малмыжского района Кировской области не указала в извещении о проведении вышеуказанного аукциона информацию, обязательность размещения которой предусмотрена п. п. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

Вместе с тем, закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

Неразмещение в свободном доступе необходимой потенциальным участникам аукциона информации свидетельствует о ненадлежащем выполнении **администрацией Малмыжского района Кировской области** требований подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ.

Ответственность за вышеуказанное правонарушение предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ. В соответствии с данной нормой нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Постановлением администрации Малмыжского района Кировской области «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:17:510401:460» от 08.02.2019 года № 59 утверждено извещение о проведении аукциона, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru.

Под юридически значимыми действиями необходимо понимать действия первого заместителя главы администрации Малмыжского района <...> по подписанию постановления администрации Малмыжского района Кировской области от 08.02.2019 № 59 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:17:510401:460».

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Распоряжению главы Малмыжского района Кировской области от 17.01.2019 года № 2 «О возложении обязанностей главы Малмыжского района» обязанности главы Малмыжского района с 17.01.2019 года возлагаются на <...>, первого заместителя главы администрации Малмыжского района Кировской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Устава муниципального образования Малмыжский муниципальный район Кировской области глава района, исполняя полномочия главы администрации района, несет ответственность за деятельность отраслевых органов администрации района, структурных подразделений и должностных лиц администрации района.

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо – первый заместитель главы Кировской области <...>, который в силу возложенных на него полномочий должен был предотвратить нарушение антимонопольного законодательства, однако его допустил.

Место совершения административного правонарушения – 612920, Кировская область, Малмыжский район, г. Малмыж, ул. Чернышевского, д. 2а. Место совершения административного правонарушения определено местом нахождения администрации Малмыжского района Кировской области.

Дата совершения административного правонарушения: дата размещения извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 150219/0065650/02) – 15.02.2019 г.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должен был и мог их предвидеть. <...> не предпринял достаточных мер по соблюдению требований законодательства. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, при рассмотрении дела не установлены.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Учитывая тот факт, что бездействие <...>, выраженное в неразмещении в составе извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сведений о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в нарушение пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, ответственность за такое бездействие должна назначаться в пределах санкции ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Пояснения <...> в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении не представлены.

При определении размера административного штрафа материальное положение <...> учтено.

Отягчающих и смягчающих обстоятельств не установлено.

С учетом изложенного наложение административного штрафа на <...> осуществляется в минимальном размере санкции, установленной ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 2.4, 4.1, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать первого заместителя главы администрации Малмыжского района Кировской области <...> виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к первому заместителю главы администрации Малмыжского района Кировской области <...> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в федеральный бюджет в полном объеме.

Получатель: ИНН 4347021540

КПП 434501001 Управление Федерального казначейства по Кировской области

(Кировское УФАС России) л/с **04401233690**

Банк получателя Отделение Киров г. Киров

№ 40101810222020011001

Расчетный счет: БИК 043304001

КБК 161 1 16 16000 01 6000 140

Плательщик: <...>

ОКТМО 33 701 000

К оплате: **3 000 (три тысячи) рублей**

УИН плательщика: <...>

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.