

Решение
по делу №06/184-17-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

07.02.2017

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1» (далее — ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1», Заявитель) В. В. Майданик (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «КрымТеплоСеть» (далее – ООО «КрымТеплоСеть», Ответчик) Н. Н. Кулинича (по доверенности), —

рассмотрев обращение Заявителя от 25.01.2017 № 279 (вх. №279 от 25.01.2017) о включении информации об ООО «КрымТеплоСеть» (ИНН: 9102026903, КПП: 910201001, адрес (место нахождения): 295021, Республика Крым,

г. Симферополь, ул. Московское шоссе, д. 11, учредитель: Кучеров Владислав Викторович – 100% ИНН: 910223801799) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка угля марки ДО 25-50» (номер извещения 0375200030416000173) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «КрымТеплоСеть» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Из обращения Заявителя следует, что Заказчиком 22.12.2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с неисполнением ООО «КрымТеплоСеть» взятых обязательств по поставке угля марки ДО 25-50.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/184-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 27.01.2017 №06/576, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 16:00 06.02.2017. В связи с выяснением обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией объявлен перерыв до 14:40 07.02.2017.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте – 31.08.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 333 334,00 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 09.09.2016 09:00;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей — 13.09.2016;
- дата проведения Аукциона — 16.09.2016;
- на участие в Аукционе подано 4 заявки;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 участника, снижение цены составило – 25,01 %.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.09.2016 №0375200030416000173-3 (далее — Итоговый протокол) согласно которому заявка ООО «КрымТеплоСеть» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукциона, с предложенной ценой 999 997,00 рублей.

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 19.09.2016 14:52.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1» и ООО «КрымТеплоСеть» заключен Государственный контракт от 04.10.2016 №2016.279152 на поставку угля марки ДО 25-50 (далее - Контракт). Контракт размещен Заказчиком на официальном сайте 04.10.2016 15:08, номер реестровой записи 29102068036 16 000202.

Заявитель в обращении от 25.01.2017 № 279 указал следующее: «...»

В соответствии с условиями контракта поставка осуществляется на основании заявки Заказчика...

Исходя из потребностей больницы, 11.11.2016г. была отправлена заявка на поставку 200 тонн угля.

24.11.2016г. из всего количества, указанного в заявке от 11.11.2016г., фактически было поставлено только 40 тони угля.

Таким образом, заявка не была исполнена в полном объеме, Заказчику не допоставлено 160 тонн угля на сумму 800 000,00 руб.

25.11.2016г. в адрес ООО «КрымТеплоСеть» была направлена претензия исх. № 5843 от 24.11.2016г., в которой больница просила поставщика в течение трех рабочих дней с момента ее получения исполнить контрактные обязательства и произвести допоставку угля в объеме 160 тонн.

Однако, допоставка угля произведена не была ни в указанный в претензии срок, ни

до настоящего времени.

Таким образом, ООО «КрымТеплоСеть» не исполнил контрактные обязательства, тем самым нарушив п.2.1., 5.2.1. контракта.

Согласно ст.309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями договора и требованиями закона.

В соответствии с частью 9 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Статья 523 Гражданского кодекса РФ предусматривает право на односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Пунктом 9.3. контракта предусмотрено расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от его исполнения по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации. Пунктами 9.5., 9.5.1. контракта предусмотрено право заказчика в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта, в случае если поставщик не поставил товар в течение 7 календарных дней после срока, указанного в п. 2.1 контракта.

В связи с неисполнением поставщиком контрактных обязательств, на основании 9.5., 9.5.1. контракта, п.9.ст.95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст.523 ГК РФ, 22.12.2016г. больницей было принято и направлено в адрес ООО «КрымТеплоСеть» заказным письмом с уведомлением (номер почтового идентификатора 2950060503927 6) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

23.12.2016г. данное решение ГБУЗРК «КРКПБ №1» об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч. 12 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было размещено в ЕИС. Согласно почтового уведомления и отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 2950060503927 6, сформированного официальным сайтом Почты России, заказное письмо с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта, получено ООО «КрымТеплоСеть» 12.01.2017....

В соответствии с нормами контракт расторгнут 23.01.2017г., о чем 24.01.2017 внесена информация в ЕИС.

...» (цитаты из обращения Заявителя).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик

вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 9 Контракта.

На заседании Комиссии представитель ООО «КрымТеплоСеть» не согласился с доводами обращения Заказчика и пояснил следующее: «...нашим предприятием 24 ноября 2016 года было поставлено 40 тонн угля для обеспечения текущих потребностей ГБУЗРК «КРКПБ №1».

Учитывая, что транспортировка товара железнодорожными вагонами на территорию Республики Крым прямо зависит от работы паромной переправы «ПОРТ КАВКАЗ» - «ПОРТ КРЫМ», работа которой в свою очередь зависит от погодных условий, поставка угля имеет прямую зависимость от погодных условий на переправе.

В соответствии с данными телеграммы ОАО «Российские железные дороги» от 24 ноября 2016 года в связи с неблагоприятными погодными условиями, штормовым ветром, сверхнормативным наличием вагонов и прекращением курсирования паромных судов на линии КАВКАЗ - КРЫМ, во избежание накопления вагонов ОАО «РЖД» было принято решение запретить погрузку всех грузов, через указанную паромную переправу с 25 октября 2016 г. и до отмены.

Так же в соответствии с данными телеграмм ОАО «РЖД» от 28 ноября 2016 г. и от 10 декабря 2016 г. с 29 ноября по 2 декабря, а так же с 11 декабря до отмены так же была прекращена погрузка грузов, через паромную переправу.

Следует отменить, что мы в трехдневный срок с момента возникновения указанных обстоятельств непреодолимой силы извещали ГБУЗРК «КРКПБ №1» об указанных обстоятельствах, что подтверждается данными скриншотов электронного почтового ящика об отправке указанного обращения на официальный электронный почтовый адрес ГБУЗРК «КРКПБ №1».

В соответствии с данными сообщения Транспортной компании ООО «Юг - Транс» в декабре 2016г. был введен запрет сообщения с Крымским полуостровом. Телеграммой №197/дп от 10 декабря 2016г. была введена конвенция с 11 декабря 2016 г. по 24 декабря 2016г. После 24 декабря Московский офис РЖД согласовал заявку форма ГУ-12, что дало возможность заадресовать вагоны. Но телеграммой №15 от 05 января 2017 года был снова введен запрет с 06 января 2017г. на отправки в адрес станции Крымской ж/д. По этой причине стала невозможной отправка уже погруженных вагонов. Запрет введен «до отмены», т.е. конкретной даты, когда он будет снят, не установлено. Отмена конвенции будет зависит от погодных условий, которые обуславливают работу парома.

Принимая во внимания, сложившиеся обстоятельства, которые от нас не как не могли зависеть, нами 22 декабря 2016 года было направлено Заказчику соглашение о расторжении контракта №2016.279152 от 14 ноября 2016 года, что подтверждается данными скриншотов, а так же почтовой квитанцией об отправке.

В соответствии с п.9.9 Условий Контракта по согласованию сторон Контракт расторгается момента подписания соглашения о расторжении Контракта сторонами. Уведомление с соглашением о расторжении контракта может быть направлено почтой

или иной связью, позволяющей достоверно установить, что документ исходил от стороны по контракту.

Принимая во внимания, что ГБУЗРК «КРКПБ №1» не направила в наш адрес каких-либо возражений по поводу не согласия расторжения контракта по соглашению сторон, он в силу закона считается расторгнутым по согласованию сторон.

В виду чего, 29 декабря 2016 года в соответствии с нами было направлено заявление о возврате денежных средств внесенных в качестве обеспечения исполнения указанного контракта.

В январе 2017 года при получении копии заявления ГБУЗРК «КРКПБ №1» о включении в реестр недобросовестных поставщиков нам стало известно о том, что ГБУЗРК «КРКПБ №1» 22 декабря 2016 года направила в наш адрес решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. При этом в качестве доказательств отправления указанного решения ГБУЗРК «КРКПБ №1» было приложено почтовое уведомление о получении якобы ООО «КрымТеплоСеть» указанного решения 12 января 2017 года. ...» (цитаты из письменных возражений).

Вместе с тем, представитель Ответчика на заседание Комиссии, в подтверждение приобретения ООО «КрымТеплоСеть» угля для обеспечения исполнения Контракта, предоставил копии транспортных железнодорожных накладных №№ Эб372460, Эб637839, Эб638369, Эб943961, Эб735461, ЭЭ328672, ЭЭ188540, 77089768, ЭЭ090139, ЭЭ089228 «На перевозку грузов (кроме наливных) повагонной отправкой СМЕШАННОЕ Ж.Д. ВОДНОЕ сообщение (04)» грузоотправителей на доставку угля грузополучателю ООО «КрымТеплоСеть» на станцию СИМФЕРОПОЛЬ-ГРУЗОВОЙ (с указанием назначенных сроков погрузки: 13-31.12.2016, 04.01.2017; истечения сроков доставки: 14-26.01.2017).

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что недопоставка Заказчику угля произошла в следствие непредвиденных обстоятельств - прекращения погрузки и отправки грузов на территорию Республики Крым через паромную переправу, ввиду сложившихся неблагоприятных погодных условий.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении

поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно документам, предоставленным Заявителем, Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято и отправлено заказным письмом с уведомлением 22.12.2016 (номер почтового идентификатора 2950060503927 6), размещено Заказчиком на официальном сайте 23.12.2016 и получено Ответчиком 12.01.2016.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

По информации Заявителя, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу, и Контракт считается расторгнутым.

На заседании Комиссии представитель Ответчика сообщил, что Решение о расторжении Государственного контракта в связи с

односторонним отказом ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница №1» от 22.12.2016, ООО «КрымТеплоСеть» в судебном порядке не оспорено.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,
Комиссия

РЕШИЛА:

О т к а з а т ь государственному бюджетному учреждению

здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница №1» во включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «КрымТеплоСеть» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.