

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», ООО «Предприятие художественных изделий», ООО «Газпром трансгаз Краснодар», МИН-ТЭК и ЖКХ Краснодарского края, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1052/2020, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

13.09.2019 ООО «Предприятие художественных изделий» подало в АО «Краснодаргоргаз» (далее – ГРО, Общество) заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 192 (далее - Объект) к сети газораспределения. Заявка зарегистрирована 13.09.2019 за № 114932 (далее - Заявка).

Из обращения следует, что по результатам рассмотрения заявки в адрес Заявителя со стороны АО «Краснодаргоргаз» поступило письмо от 17.09.2019 № 11.1/4264 об отсутствии технической возможности подключения Объекта, в связи с отсутствием пропускной способности на существующих ГРС г. Краснодара, на основании данных, опубликованных на сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар».

Порядок рассмотрения заявки на заключение договора о подключении объектов капитального строительства к сети газораспределения регламентируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Согласно п.62 Правил №1314, договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским

кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Заявка о подключении (технологическом присоединении) подается заявителем в случае:

- а) необходимости подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства;
- б) увеличения объема потребления газа, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 61(1) настоящих Правил.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

Согласно п. 65 Правил №1314, в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, указываются следующие сведения:

- а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);
- б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

Согласно п.69 Правил №1314, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

а) ситуационный план;

б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее создание (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения. В случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве заявитель представляет копию схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом

исполнительной власти г. Москвы;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

е) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

к) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

Согласно п. 73(1) Правил №1314, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней

со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений.

Пунктом 13 Правил № 1314 предусмотрено, что при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, что следует из пункта 14 Правил подключения № 1314.

Согласно абзацам 3, 4 п. 74(1) Правил № 1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

МИН-ТЭК и ЖКХ Краснодарского края письмом от 31.03.2020 № 70.12-07-3191/20 представило пояснения из которых следует, что Согласно информации, размещенной на официальном сайте газотранспортной организации ООО «Газпром трансгаз Краснодар», техническая возможность транспортировки газа для технологического присоединения к газораспределительным сетям через все ГРС, от которых поступает природный газ потребителям г. Краснодара, за исключением ГРС-4А, в 2019 году отсутствовала.

В настоящее время техническая возможность транспортировки газа для технологического присоединения к газораспределительным сетям имеется через ГРС-2, ГРС-4А, ГРС-5 и ГРС-6 г. Краснодара, в том числе и для ООО «Предприятие художественных изделий» в объеме 18,35 м³/час.

ООО «Газпром трансгаз Краснодар» письмом от 25.02.2020 № 05/0240/1037 представило пояснения из которых следует, что проектная производительность ГРС-4 г. Краснодара - 260,0 тыс. м³ в час, ТВПС - 260,0 тыс. м³ в час, загрузка зимняя пиковая - более 100 % (определена на основании замеров максимального часового расхода газа в зимний период за последние три года, что соответствует приказу Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2019 № 38/19 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм», приложение №12, пункт 9, подпункт (д)). Данные показатели свидетельствуют об отсутствии технической возможности транспортировки дополнительных объемов газа через ГРС-4 г. Краснодара (в периоды максимальных нагрузок) (приложение 2) при изъявлении намерений перспективных потребителей выполнить подключение к сетям газораспределения (вне зависимости от размера максимальной часовой нагрузки).

В целях устранения дефицита пропускной способности ГРС-4 г. Краснодара, исчерпавшей ресурс производственных мощностей, ПАО «Газпром» в 2012 году выполнена реконструкция и введена в эксплуатацию новая ГРС-4а г. Краснодара, технические характеристики которой позволяют обеспечить дополнительную нагрузку для подключения потенциальных потребителей, что отражено на официальном сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар» в разделе «Раскрытие информации».

Для полноценного использования производственных мощностей ГРС-

4а г. Краснодара необходимо завершение строительства межпоселковых газопроводов от газораспределительной станции до ГГРП-4.

«Информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам для целей определения возможности технологического присоединения к газораспределительным сетям» (далее - Информация о ГРС) размещена в открытом доступе сети Интернет (<https://krasnodar-tr.gazprom.ru/about/documents>).

Согласно информации размещенной на сайте ООО «Газпром трансгаз Краснодар», в порядке соблюдения постановления Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", на момент подачи ООО «Предприятие художественных изделий» заявки от 13.09.2019 № 114932, на ГРС Краснодара отсутствует резерв мощности для подключения новых потребителей.

ООО «Газпром трансгаз Краснодар» письмом от 26.03.2020 № 02/0240/1686 представило пояснения из которых следует, что в качестве альтернативных источников газоснабжения для ООО «Предприятие художественных изделий» возможно рассмотреть следующие газораспределительные станции (при наличии после ГРС соединительных кольцующих распределительных газопроводов, эксплуатируемых газораспределительными организациями АО «Газпром газораспределение Краснодар» или АО «Краснодаргоргаз»):

Наименование ГРС	Наличие пропускной способности, тыс. м ³ /час (на 01.01.2020)
ГРС-2 г. Краснодара	23,0
ГРС-5 г. Краснодара	33,805
ГРС-4а г. Краснодара	449,038
ГРС-6 г. Краснодара	3,405

Принимая во внимание вышеизложенное, ООО «Газпром трансгаз Краснодар» подтверждает наличие технически возможной пропускной способности ГРС-2, ГРС-5, ГРС-4а и ГРС-6 г. Краснодара для обеспечения транспортировки газа для ООО «Предприятие художественных изделий» с потреблением 18,35 м³/чае.

Через ГРС-4 г. Краснодара, не имеющей резерва свободных мощностей при пиковых нагрузках газотранспортной системы в зимний (отопительный) период, газоснабжение рассматриваемого потребителя возможно осуществить только за счет проведения газораспределительной организацией работы по выявлению потребителей, зарезервировавших, но не использующих объемы газа, заявленные на стадии оформления технических условий, либо процедуры сокращения объемов газа (часовой нагрузки) по итогам анализа наличия актуальных договоров подключения и выполнения/невыполнения фактического присоединения потребителей, ранее заключивших договоры подключения.

Таким образом, на дату подачи ООО «Предприятие художественных изделий» заявки от 13.09.2019 № 114932 в адрес АО «Краснодаргоргаз» отсутствовала техническая возможность подключения Объекта ООО «Предприятие художественных изделий» к сети газораспределения.

С учетом вышеизложенного, в действиях АО «Краснодаргоргаз» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

29.04.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-1052/2020 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», ООО «Предприятие художественных изделий», ООО «Газпром трансгаз Краснодар», МИН-ТЭК и ЖКХ Краснодарского края, вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-1052/2020 в отношении АО «Краснодаргоргаз» прекратить, в в и д у **отсутствия состава** административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Е.Г. Войченко